

Последваща оценка

*на изпълнението на Общински
план за развитие на община
Благоевград 2007 – 2013 г.*

януари 2015

ИЗГОТВИЛ: ЕВРО ПРОДЖЕКТ КОНСУЛТИНГ ООД

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	5
ВЪВЕДЕНИЕ	6
1. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА	7
2. НОРМАТИВНА БАЗА	9
I. Оценка на качеството на организацията по изпълнението и наблюдението на ОПР 2007 – 2013 г.	10
1. Разработване и администриране на ОПР на община Благоевград	10
1.1. Период, обхванат от ОПР	10
1.2. Процес на разработване и администриране на ОПР на община Благоевград	11
2. Препоръки във връзка с процеса на изпълнението и наблюдението на ОПР	15
II. Оценка на степента на постигане на приоритетите и устойчивостта на резултатите	16
1. Степен на постигане на Приоритет 1 - Стимулиране на икономическия растеж на общинската икономика чрез използването и развитието на потенциалните възможности на местните фактори и повишаване на нейната инвестиционна привлекателност	18
2. Степен на постигане на Приоритет 2 Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места	30
3. Степен на постигане на Приоритет 3 Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие	37
4. Степен на постигане на Приоритет 4 Създаване на условия за духовното и физическо развитие на децата и младежта като алтернатива на неграмотността, престъпността и емиграцията	48
5. Степен на постигане на Приоритет 5 Грижа за лицата с увреждания, социално слабите и пенсионерите	52
6. Степен на постигане на Приоритет 6 Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на община Благоевград	59
7. Степен на постигане на Приоритет 7: Благоевград – духовен център на Югозападна България	60
8. Устойчивост на осъществените инвестиции	65
III. Оценка на общото въздействие	66
IV. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси	69
1. Ефективност на използваните ресурси	69
2. Ефикасност на използваните ресурси	71
V. Основни изводи и препоръки	71

СЪДЪРЖАНИЕ НА ФИГУРИТЕ

<i>Фигура 1 Естествен прираст на население през разглеждания период.....</i>	<i>66</i>
<i>Фигура 2 Динамика на броя население през разглеждания период.....</i>	<i>67</i>
<i>Фигура 3 Разходи за придобиване на ДМА в община Благоевград – 2010.....</i>	<i>68</i>
<i>Фигура 4 Съотношение на броя проекти.....</i>	<i>68</i>
<i>Фигура 5 Стойност на проектите на община Благоевград (в лв.).....</i>	<i>69</i>
<i>Фигура 6 Планирани и реализирани ресурси за изпълнение на ОПР по приоритети.....</i>	<i>70</i>

СЪДЪРЖАНИЕ НА ТАБЛИЦИТЕ

<i>Таблица 1 Качествена оценка на количествени показатели.....</i>	<i>18</i>
<i>Таблица 2 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 1 по мерки.....</i>	<i>20</i>
<i>Таблица 3 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 1 по мерки.....</i>	<i>21</i>
<i>Таблица 4 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 1 по мерки.....</i>	<i>23</i>
<i>Таблица 5 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 1 по мерки.....</i>	<i>24</i>
<i>Таблица 6 Изпълнение на Цел 5, Приоритет 1 по мерки.....</i>	<i>27</i>
<i>Таблица 7 Изпълнение на Цел 6, Приоритет 1 по мерки.....</i>	<i>29</i>
<i>Таблица 8 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 2 по мерки.....</i>	<i>31</i>
<i>Таблица 9 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 2 по мерки.....</i>	<i>32</i>
<i>Таблица 10 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 2 по мерки.....</i>	<i>34</i>
<i>Таблица 10 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 2 по мерки.....</i>	<i>35</i>
<i>Таблица 12 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 3 по мерки.....</i>	<i>38</i>
<i>Таблица 13 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 3 по мерки.....</i>	<i>41</i>
<i>Таблица 14 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 3 по мерки.....</i>	<i>43</i>
<i>Таблица 15 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 3 по мерки.....</i>	<i>44</i>
<i>Таблица 16 Изпълнение на Цел 5, Приоритет 3 по мерки.....</i>	<i>46</i>
<i>Таблица 17 Изпълнение на Цел 6, Приоритет 3 по мерки.....</i>	<i>46</i>
<i>Таблица 18 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 4 по мерки.....</i>	<i>48</i>
<i>Таблица 19 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 4 по мерки.....</i>	<i>51</i>
<i>Таблица 20 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 5 по мерки.....</i>	<i>53</i>

**ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА
РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.**

Таблица 21 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 5 по мерки	55
Таблица 22 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 6 по мерки	59
Таблица 23 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 7 по мерки	61
Таблица 24 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 7 по мерки	61
Таблица 25 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 7 по мерки	62
Таблица 26 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 7 по мерки	64
Таблица 13 Ефективност на приоритетите в изпълнение на ОПР на община Благоевград за периода 2007-2013 г.	70

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

ОПР	Общински план за развитие
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ММРР	Методически указания на Министерството на регионалното развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие” 2007-2013 г.
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда” 2007-2013 г.
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013 г.
ОПК	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” 2007-2013 г.
ОПТ	Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г.
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет” 2007-2013 г.
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
УО	Управляващ орган
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЕС	Европейски съюз
ЕЗФРСР	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
ПЧП	Публично частно партньорство
ТГС	Транс гранично сътрудничество
ИПП	Инструмент за предприсъединителна помощ
МОН	Министерство на образованието и науката
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МВР	Министерство на Вътрешните работи

ВиК	Водоснабдяване и канализация
ЦГЧ	Централна градска част
ПУП	Подробен устройствен план
ПУДООС	Предприятие по опазване дейностите на Околната среда
ОУ	Основно училище
СОУ	Средно общообразователно училище
ЦДГ	Централна детска градина
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
НСИ	Национален статистически институт
ПЧИ	Преки чуждестранни инвестиции

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинският план за развитие на община Благоевград за периода 2007-2013 г. е основният стратегически документ и важен инструмент при формулирането и провеждането на политиките за устойчиво и балансирано местно развитие в Община Благоевград. Планът очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината за период от седем години.

При изготвянето на доклада за последваща оценка на ОПР Благоевград са анализирани резултатите, постигнати в процеса на изпълнение на плана за развитие, като е поставен акцент върху устойчивостта, ефективността и ефикасността на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионално и местно развитие.

Чл. 34 ал.1 на Закона за регионалното развитие регламентира извършването на последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на действие на стратегическите планове и в частност на Общинския план за развитие.

Оценката има за цел да даде информация на общинската администрация за пропуските, трудностите и добрите практики при управлението и изпълнението на ОПР 2007 – 2013 г., както и да предложи корективни мерки за тяхното преодоляване или препоръки за продължаване през следващия програмен период.

Съгласно чл. 34, ал. 2 от ЗРР, последващата оценка включва:

- 1. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;***
- 2. Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;***

3. Оценка на общото въздействие;

4. Изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Докладът за последваща оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Благоевград за периода 2007 – 2013 г. е изготвен в рамките на Договор: № 98-00-269/08.12.2014 г. сключен между община Благоевград и „Евро Проджект Консултинг“ ООД.

**1. МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА
ОЦЕНКА**

Последващата оценка на ОПР Благоевград е извършена при прилагане на следните методи:

Кабинетно проучване – Предвид дългия период от време, в който е изпълняван ОПР Благоевград, голяма част от информацията, използвана при оценката, се базира на наличната документация, събрана с посредничеството на община Благоевград. Тази документация, свързана с процеса на подготовка на ОПР Благоевград и неговото изпълнение, бе обработена и проучена с различни аналитични техники.

Статистически анализ – Данните, получени в резултат от кабинетното проучване, бяха обект на обработка посредством статистически инструменти. В процеса на изготвяне на доклада бе събрана количествена и качествена информация за процесите, свързани с изготвянето и изпълнението на ОПР и неговите отделни компоненти.

Експертиза – Това бе водещият метод при изготвяне на оценката, обоснован от характера на процедурите за оценка на стратегически документи в областта на регионалното развитие. Този метод, прилаган спрямо първоначалната информация, събрана от публични източници и предоставена от Община Благоевград, ангажира основно експертизата и опита на екипа от оценители. Тъй като методът се приема за субективен, той е приложен в комбинация с изброените по-горе, за да се постигне баланс.

Качествен анализ – Качествените методи са средство за събиране на становища и оценки за процеса на прилагане на стратегическата рамка на ОПР на община Благоевград. Събраната чрез качествени методи информация е използвана за прецизиране на изучаваната проблематика и дефиниране на хипотези, които ще се проверяват с количествени методи.

Последващата оценка на общинския план за развитие на община Благоевград за периода 2007-2013 г. почива на следните основни принципи:

- ❖ **Устойчивост** – докладът преценява относимостта на целите и приоритетите, заложи в плана, както и ресурсната обезпеченост, спрямо актуалните изисквания на социално-икономическото развитие;
- ❖ **Ефикасност** – резултатите, очаквани от различните цели и приоритети, са съпоставени с планираните финансови ресурси;
- ❖ **Ефективност** – оценен е приносът на целите и приоритетите за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- ❖ **Адекватност** – оценено е съответствието на стратегическата рамка с нуждите и очакванията на обществото,, както и връзките с документите и политиките на общоевропейско ниво;

Последващата оценка на Общинския план за развитие на Благоевград за периода 2007-2013 г. използва три подхода – **поетапен, пространствен и системен**, които обединяват специфичната методология, използвана от Оценителя и способстващи постигането на резултатите, заложи в техническата оферта на Изпълнителя.

Поетапният подход кореспондира най-близко с интервенционната логика на стратегическото планиране и е характерен за разработване и оценяване на всички видове стратегически документи.

Пространственият подход се налага от обстоятелството, че общинският план за развитие е в значителна степен ограничен от териториалните граници на общината. Това изисква прилагането на специфични оценителни инструменти, които да изследват процесите по изпълнение на плана както на неговата територия на действие.

Системният подход налага оценката да разглежда както плана, така и процеса на неговото прилагане, в тяхната комплексност и взаимодействие със заобикалящата среда, вместо да се съсредоточава върху отделни негови компоненти.

Последващата оценка на ОПР Благоевград за периода 2007-2013 г. дава препоръки за разработване и актуализиране на секторните стратегически планови документи за следващия програмен период. Тези препоръки за разработени при съблюдаване на следните принципи:

- **Принцип на устойчивостта** – трябва да се предвиждат мерки и дейности, които кореспондират ясно с целите и приоритетите на съответния документ и чието изпълнение и въздействие има дългосрочен ефект върху обществените отношения в целевата територия;
- **Принцип на реалистичността** – необходимо е формулиране на реалистични цели, съобразени не само с наличния потенциал за развитие, но и с фактори като институционална среда, тенденции в развитието на територията, ниво на подготовка на кадрите, финансова обезпеченост и редица други, които могат да подпомогнат или попречат на ефективното усвояване на потенциала на общината за развитие и нейните сравнителни предимства;
- **Принцип на партньорството** – стратегическите планови документи и в частност Общинският план за развитие следва да бъдат резултат от съвместните усилия на всички заинтересовани страни на съответната територия (органите на местното самоуправление, на бизнеса, държавните институции, неправителствения сектор и местните общности).

С оглед на горепосочените принципи, настоящият доклад за последваща оценка на ОПР Благоевград се основава на принципите на **системния подход** и се ръководи от схващането, че планът за развитие представлява инструмент за формулиране на общата политическа рамка на регионалното развитие в рамките на общината, който се стреми ефективно да разреши териториалните предизвикателства и проблеми.

Концепцията за стратегическо планиране на регионалното развитие има своите ограничения и не може да предостави общоприложими решения за бъдещето. Нейната задача, обективирана в Общинския план за развитие, е да формулира търсеното и желано от обществото социално-икономическо развитие на целевата територия.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Последващата оценка на ОПР – Благоевград за периода 2007-2013 г. е изготвена при следната етапност:

- Набиране на изходна информация и данни за техническото и финансово изпълнение на ОПР – Благоевград чрез проучване на секторни стратегически програмни документи, доклад за изпълнение на ОПР за целия период, финансови и други отчетни документи, както и публични източници на информация;
- Анализ на събраната информация и данни чрез количествени методи, методите на сравнителния анализ и др.;
- Изготвяне на доклад за последваща оценка;
- Изготвяне на аргументирани изводи и препоръки.

Оценката на ОПР предоставя независимо становище относно вътрешната и външна съгласуваност на документа, реалистичността на поставените цели спрямо постиганите резултати, оценка на целите и приоритетите, степента на тяхното изпълнение и адекватността на предприетите действия за реализацията им, както и да представи препоръки за разработването на ОПР за периода 2014-2020 г., с оглед подобряване на качеството на документа и на целия процес по програмиране на ефективността, въздействието, устойчивостта на резултатите от провежданите дейности.

2. НОРМАТИВНА БАЗА

Изготвянето на последваща оценка на ОПР – Благоевград е необходимо както във връзка с подобряване качеството на процеса на планиране на регионалното развитие, така и за изпълнение на изисквания, наложени от действащата в Република България законова и подзаконова нормативна база.

Закон за регионалното развитие

Съгласно чл.9 от ЗРР, Общинският план за развитие е част от системата документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, поради което, неговото изпълнение подлежи на наблюдение и извършване на оценка за отчитане на резултатите, които допринасят за регионалното развитие (чл.30 ЗРР).

На основание чл.34, ал.1 от ЗРР, за изпълнението на документите за стратегическо планиране се извършва последваща оценка, не по-късно от една година, след изтичането на периода на тяхното действие. Член 37, ал.1 постановява, че стратегиите и плановете, както и документите, свързани с действията на съответните органи по тяхното изработване, одобряване, приемане, изпълнение, наблюдение и оценка, са официална обществена информация.

Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие

По смисъла на чл.38, ал.1 от ППЗРР, резултатите от последващата оценка са основа за актуализация на Общинския план за развитие. Принципната постановка предполага последващата оценка да послужи за разработване на Общинския план за развитие за втория програмнен период 2014 - 2020 г.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Съгласно Чл. 42, ал.1 Кметът на Общината внася за обсъждане и одобряване от Общинския съвет доклади за резултатите от междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие.

Според разпоредбите на чл. 91, ал.6 от ППЗРР, годишните доклади за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие осигуряват информация за изготвяне на Последващата оценка на изпълнението.

Закон за местното самоуправление и местната администрация

Съгласно чл.21, т.12. Общинският съвет приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местните общности.

Закон за администрацията

Съгласно чл. 33а: „В изпълнение на стратегическите цели органите на изпълнителната власт поставят ежегодни цели за дейността на съответната администрация и осъществяват контрол за тяхното изпълнение.”

Методически указания на Министерството на регионалното развитие (и благоустройството) от 2011 г.

Тези методически указания дават основата за разработването на Националната стратегия за регионално развитие на Република България (2012 - 2022 г.), Регионалните планове за развитие на районите от ниво 2 (2014 - 2020 г.), Областните стратегии за развитие (2014 - 2020 г.) и Общинските планове за развитие (2014 - 2020 г.) - Част V „Общински план за развитие за периода 2014 - 2020 г.” и приложения.

I.

Оценка на качеството на организацията по изпълнението и наблюдението на ОПР 2007 – 2013 г.

1. Разработване и администриране на ОПР на община Благоевград

1.1. Период, обхванат от ОПР

В хода на извършваните се административно-териториални реформи в страната и във връзка с предстоящото членство на България в ЕС, през 2004 г. се прие нов ЗРР, който регламентира редица нововъведения в структурата и начините на функциониране на институциите с оглед постигане целите на регионална политика за устойчиво и интегрирано социално-икономическо развитие. Една от новите постановки на закона е припознаването на ОПР като компонент от системата от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. ОПР е инструмент, който определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината, съчетавайки местни потребности със стратегическата рамка за развитие на областта. Най-общо

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

стратегическите цели на ОПР са насочени към намаляване на икономическите, социалните и териториалните неравновесия и подобряване на жизнения стандарт.

От 1 януари 2007 г. България стана пълноправен член на Европейския съюз (ЕС), което практически промени социално-икономическите и политически условия за развитие на страната. Тези промени настъпиха на всички нива на публичното планиране и управление - национално, регионално, областно, местно. Териториалното многообразие на Европейския съюз наложи на страната нови политики, подходи и модели на управление, обединени под всеобщата потребност за устойчив и приобщаващ растеж. Икономическото, социално и териториално сближаване между регионите в Европа постави и нови предизвикателства пред местните власти като пълноправен участник в процесите на регионално развитие. Необходимо е общините да преориентират фокуса на своите инструменти за стратегическо планиране от преобладаващо местен към устойчиво интегриран, обединявайки регионални и местни приоритети за развитие.

Разработването на Общински план за развитие на община Благоевград започва през 2004 г., като самият план е приет с Решение на Общински съвет № 1 от 21 януари 2005 година на основание чл.14, ал.4 от Закона за регионалното развитие и чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Първоначалният му период на действие е 2004 – 2013 г., като впоследствие е актуализиран от Общински съвет с Решение № 53 от 28.03.2008 г. на ОбС – Благоевград. Сред промените, въведени с това решение, е и синхронизирането на периода на действие на документа със стратегическите планови документи от по-висок порядък. Ранният етап на приемане на ОПР на община Благоевград не противоречи на разпоредбите на чл. 37. (1) от Правилника за прилагане на ЗРР, а именно – общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.

В Решението е записано, че плановият документ обхваща периода 2004-2013 г. Предвид датата на приемане на ОПР – Благоевград, неговият период на действие на практика съвпада с периода на действие на Областната стратегия за развитие на Област Благоевград (2005-2015), което е изискване на чл. 34 ал. 3 на ППЗРР. Общинският план за развитие на община Благоевград определя и основните краткосрочни направления за развитие на общината от прехода от предприєдинителния период към пълноправно членство и участие в регионалната и секторни политики на Европейския съюз за целия период. През този период се осъществяват конкретни подготвителни дейности и проекти по различните програми, които не са планирани в документа като приоритетност, време и срокове от общината. Тези проекти са основен инструмент за успешно изпълнение на планираните приоритети и мерките на плана.

1.2. Процес на разработване и администриране на ОПР на община Благоевград

Съгласно Закона за регионално развитие, кметът на общината има следните отговорности:

- Организира изработването на общинския план за развитие и го внася за обсъждане и приемане от общинския съвет;
- Ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на общинския план за развитие;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- Организира изграждането, поддържането и оперирането на единната информационна система за управление на регионалното развитие на територията на съответната община;
- Представя годишен доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие за одобряване от общинския съвет;
- Осигурява публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.

През 2005 г. започва разработването на ОПР на община Благоевград и той е приет от Общински съвет гр.Благоевград с Решение № 232 от 01 декември 2005 година на основание чл.14, ал.4 от Закона за регионалното развитие и чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. За разработването на плана са използвани Методически указания за разработване на общински планове за развитие на МРРБ от 2004 г. Общинският план за развитие е разработен съгласно изискванията на Закона за регионалното развитие и предвижданията на Областната стратегия за развитие на област Благоевград. Актуализиран е през 2007 г. въз основа на подадена от експертите от общинската администрация информация. В процеса на разработване на ОПР не са представени документи за извършване на предварителна оценка на плана. Не е разработвана и междинна оценка на плана.

В ОПР на община Благоевград за периода 2007 – 2013 г. е разписан механизъм за процеса на мониторинг, контрол и оценка на изпълнението на плана. Предвидено е Кмета на Община Благоевград да предоставя на общинския съвет ежегоден доклад с информация от **Работната група за мониторинг и контрол** върху процедурите, свързани с мерките и действията, заложи в документа и финансирането им от бюджета. Групата се избира от Общинския съвет по предложение на кмета и включва експерти от общинската администрация и членове на Общинския съвет, представители на гражданския сектор (НПО), бизнеса и др. Работната група за мониторинг следва да наблюдава изпълнението на плана и да изготвя годишни отчети, съдържащи анализ и оценка на резултатите от осъществяването на заложените мерки, и предлагащи решения за действията, които трябва да бъдат предприети с оглед преодоляване на проблемите и за актуализацията на плана при необходимост. Предвидено е групата да изготвя годишни програми за реализацията на ОПР – Благоевград, както и последващи оценки на изпълнението на годишните програми, което съответства на Методическите указания на МРРБ, които са били в сила към момента на съставяне и одобрение на документа.

За периода на действие на плана няма сформирана Работна група за мониторинг, която да е одобрена с Решение на ОбС – Благоевград. Ангажиментите по мониторинг и контрол са вменени на отдел „Устройство на територията и евроинтеграция” в структурата на Общинска администрация, предвид факта, че непосредственият контрол и отговорност по изпълнение на ОПР е на Кмета на общината. Липсват Годишни програми и съответно Годишни доклади за изпълнение на ОПР Благоевград за периода 2007 – 2013 г. Настоящата оценка използва обобщен отчет на кмета на общината до ОбС относно изпълнение на Общинския план за развитие. Останалите документи, използвани при провеждане на последващата оценка са:

- Отчети за касово изпълнение на бюджета за 2007-2013 г.
- Отчети за изпълнението на капиталовата програма на общината за 2007-2013 г.;
- Обща стойност на извършените капиталовите разходи по бюджет;

- Регистър на проектите на община Благоевград за периода 2007-2013 г. (изпълнени, в процес на изпълнение, неодобри и др.).

За проследяване на напредъка по изпълнението на заложените цели и приоритети на общинския план за развитие са описани основни индикатори за измерване на ефекта от прилагане на плана:

1. Икономическо развитие

Общи данни

- нетни приходи от продажби на предприятията от нефинансовия сектор
- Брой на заетите лица в предприятията от нефинансовия сектор

Равнище на икономическо развитие

- Брутен вътрешен продукт – общ, темп на нарастване
- Брутна добавена стойност – обща и по сектори

Инвестиции

- Разходи за придобиване на ДМА – по сектори и собственост
- Чуждестранни преки инвестиции

Финанси

- Собствени приходи по местния бюджет
- Инвестиционни разходи по местния бюджет

Селско стопанство

- Обработваема и използвана земеделска площ
- Производство на растителни култури – количества по видове, добиви
- Брой животни
- Производство на месо и мляко

Промисленост

- Продукция на промишлените предприятия – по отрасли

Строителство

- Реализирани приходи от строително-монтажни работи

Туризм

- Реализиран брой нощувки
- Среден престой на туристите
- Брой легла в туристическите комплекси
- Брой на нови легла
- Брой и видове на туристически атракционни и услуги

2. Техническа инфраструктура

Транспортна система

- Гъстота и състояние на пътната мрежа – по класове
- Гъстота и състояние на жп мрежа

Съобщителна система

- Плътност на телефонни постове
- Интернет достъп
- Територии със затруднен достъп до РТВ програми

Водостопанска система

- Използвана вода
- Доставена вода

- Напоявани площи

3. Околна среда

- Водоснабдяване
- Канализационни системи и пречистване на отпадъчни води
- Качество на въздуха
- Деградация на земите и почвите – ерозия, киселинност, засоляване
- Брой и площ на укрепени свлачища
- Депонирани твърди отпадъци
- Брой и капацитет на ПСОВ, ПСПВ
- Разходи за опазване и възстановяване на околната среда

4. Социално развитие

Индекс на човешкото развитие

Демографско състояние и тенденции

- Брой на населението
- Гъстота на населението
- Раждаемост
- Смъртност
- Естествен прираст
- Население под, в и над трудоспособна възраст
- Миграция
- Пазар на труда
- Коефициент на икономическа активност
- Коефициент на безработица
- Доходи и разходи на домакинствата
- Средна работна заплата
- Динамика на потреблението

Здравеопазване

- Лекар и стоматолози – общо и на 1000 жители
- Регистрирани общи практики – общо и на 1000 жители

Образование

- Преподаватели на 100 учащи се

Култура и изкуство

- Театри
- Читалища
- Библиотеки

Жилищно задоволяване

- Жилища на 1000 обитатели
- Ново строителство

Вторични индикатори (за въздействие), които измерват ефекта от дейностите и отразяват напредъка в постигането на целите на ОПР, са дефинирани много детайлно, в ясна обвързаност с всеки приоритет, цел и дейност. Въпреки че към момента на разработване и актуализиране на ОПР

Благоевград за периода 2007-2013 г. подходът SMART¹ по отношение на индикаторите е бил еталонен за институциите на Европейския съюз, при разработването на плана той не е спазен, като не са заложили изходни данни (baseline), нито е предвиден механизъм за осигуряване на надеждни данни за проследяване на индикаторите. Това прави практически невъзможно количественото измерване на напредъка по изпълнение на плана, както и цялостната промяна в социално-икономическото развитие на общината. В тази връзка, в настоящия доклад се извършва само качествена оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на Благоевград за периода 2007-2013 г.

2. Препоръки във връзка с процеса на изпълнението и наблюдението на ОПР

Основните препоръки във връзка с процеса на администриране на ОПР на община Благоевград през програмен период 2014 – 2020 г. са свързани с наблюдението и оценката на новия план за развитие на общината. Съгласно Закона за регионално развитие се предвижда наблюдение и оценка на изпълнението на всички документи за регионално планиране и развитие, в т.ч. и на Общинския план за развитие 2014-2020 г. Изпълнението на ОПР е сложен процес, свързан с влиянието на различни политически, икономически и социални фактори в динамично променящата се среда. Ето защо е необходимо реализацията на ОПР да се възприема като непрекъснат процес на наблюдение, оценка и актуализация, анализ и адаптиране на съществуващите насоки за развитие и дейности към новите обстоятелства.

Наблюдението и оценката на Общинския план за развитие като неделима част от документите за регионално развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие. Наблюдението и оценката отчитат резултатите от изпълнението на ОПР.

За постигане целите на наблюдението се изгражда система за наблюдение, която отговаря на специфичните условия и организация за изпълнение на ОПР. Системата за наблюдение и оценка на ОПР обхваща:

- *Източници на информация, начин и периодичност на събиране, обработка и анализиране;*
- *Индикатори за наблюдение – индикатори за резултат и индикатори за продукт;*
- *Органи за наблюдение;*
- *Докладване и публичност.*

Индикаторите за наблюдение на общинските планове за развитие отчитат степента на постигане на целите и приоритетите за развитие, определени общинския план за развитие, въз основа на данните за физическото и финансовото им изпълнение. Индикаторите за наблюдение отчитат конкретните продукти, резултатите и въздействието от изпълнението на целите и приоритетите за развитие.

¹ Специфични, Измерими, Постижими, Реалистични, Времево обвързани

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Основните участници в дейностите по наблюдение и оценка на ОПР са общинският съвет, кметът, общинската администрация, кметовете на населени места и кметските наместници, разнообразните звена, осигуряващи информация, заинтересованите страни и обществените партньори.

Общинският съвет е ръководният орган за наблюдението на ОПР. Представители на общинския съвет участват, както в разработването на настоящия план, така и в последващия мониторинг и оценка. В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.

Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие, като за резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие, според чл.91, ал.8 от ППЗРР съдържа информация за:

1. общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;
2. постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;
3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие.

Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. Те осигуряват информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на общинския план за развитие. За периода на действие на плана трябва да бъдат изработени две оценки – междинна и последваща.

II.

Оценка на степента на постигане на приоритетите и устойчивостта на резултатите

Общинският план на община Благоевград за периода 2007 – 2013 г. определя една обща програмна цел, която взема предвид както природните дадености, така и икономическото развитие и обществено-политическата реалност към момента на нейното формулиране. Програмната цел за икономическо и социално развитие на община Благоевград е насочена към развитието на нови форми и възможности за:

- Стимулиране на икономическия растеж в общината, включително чрез подкрепа за земеделието, животновъдството и горското стопанство;
- Ускорено развитие на инфраструктурата;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- Прилагане на активни мерки за опазване на околната среда, запазване на екосистемата и биоравновесието;
- Създаване на благоприятни условия за духовното и физическото развитие на децата и младежите;
- Адекватно отношение и грижа за хората със специфични потребности, за социално слабите и възрастните;
- Превръщане на Благоевград в духовен център на Югозападна България;
- Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на общината.

Този основна програмна цел е обвързана с конкретно поставената стратегическа визия за икономическо и социално развитие:

„Община Благоевград – район с висок икономически растеж и повишено благосъстояние на населението, с развита бизнес, техническа и социална инфраструктура, съхранена околна среда, с добри възможности за развитие на младото поколение, с подходяща среда за хората със специфични потребности (хората с увреждания), с ниско равнище на престъпността и антиобществените прояви, духовен център на Югозападна България и равноправен партньор на общините от Европейския съюз.”

ОПР на Благоевград за периода 2007-2013 г. съдържа 7 приоритета:

- *Стимулиране на икономическия растеж на общинската икономика чрез използването и развитието на потенциалните възможности на местните фактори и повишаване на нейната инвестиционна привлекателност;*
- *Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места;*
- *Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие;*
- *Създаване на условия за духовно и физическо развитие на децата и младежите като алтернатива на неграмотността, престъпността и емиграцията;*
- *Грижа за лицата с увреждания, социално слабите и пенсионерите;*
- *Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на общината;*
- *Благоевград – духовен център на Югозападна България.*

Всеки приоритет съдържа стратегически цели, мерки, дейности за реализация, източници на средства, както и индикативни бюджети (към 2007 г.). Целите, мерките и дейностите, предвидени за реализация на всеки от приоритетите се характеризират с различен брой и обхват.

Оценката на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите е извършена на база на приета стратегическа рамка и следва изпълнението по цели, мерки, дейности за реализация (проекти) към ОПР на община Благоевград 2007-2013 г.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

За всички посочени цели, приоритети и мерки няма количествено посочени индикатори относно очакваната степен на въздействие и постигане към 2013 г. Единствено като индикатор могат да служат очакваните количествени стойности на бюджета по предвидените приоритети и мерки и конкретното им изпълнение.

Оценката на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите е извършена на база планирано техническо и финансово изпълнение/ реално изпълнение спрямо реализираните проекти и дейности към 31.12.2013 г.

За извършване на оценката са разработени критерии за оценка на количествено измеримите показатели:

Таблица 1 Качествена оценка на количествени показатели

Процентно съотношение изпълнение (в %)	Качествена оценка на изпълнението
0 (неизпълнение)	лошо изпълнение
от 0 до 25	незадоволително изпълнение
от 26 до 50	задоволително изпълнение
от 51 до 75	много добро изпълнение
от 76 до 100	отлично изпълнение
над 100 (преизпълнение)	изключително добро изпълнение

1. Степен на постигане на Приоритет 1 - Стимулиране на икономическия растеж на общинската икономика чрез използването и развитието на потенциалните възможности на местните фактори и повишаване на нейната инвестиционна привлекателност

За изпълнението на Приоритет 1 в стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него са заложили 6 цели и 20 мерки, за които са предвидени общо 42 344 000 лв., както и допълнителни средства, в зависимост от инвестициите, направени от частния бизнес на територията на общината:

Цел 1: Създаване на предпоставки за устойчиво и балансирано социално-икономическо развитие

Мярка: Маркетинг на икономическия потенциал на общината

Мярка: Подобряване на координацията между институциите, работещи в областта на социално-икономическото развитие

Мярка: Създаване на система от стимули за инвеститорите

Цел 2: Насърчаване на създаването, функционирането и инвестиционната активност на малките и средните предприятия

Мярка: Подобряване на възможностите за създаване и развитие на МСП

Мярка “Създаване на бизнесинкубатор с акцент върху високите технологии”

Цел 3: Възстановяване и развитие на екологично селско стопанство

Подпомагане преструктурирането на земеделската продукция в общината чрез въвеждане на нови за района технически култури

Мярка: Развитие на зеленчукопроизводството

Мярка: Увеличаване на площите с трайни насаждения

Мярка: Развитие на алтернативното земеделие

Мярка: Пълноценно използване на възможностите на Фонд “Земеделие” и други източници на финансиране за обновяване на материално-техническата база и подобряване на маркетинга на произвежданите продукти

Мярка: Подкрепа при създаването на организации на производителите на селскостопански продукти от общината и повишаването на квалификацията им

Цел 4: Усвояване на потенциала за развитие на различните форми на туризъм

Мярка: Подкрепа за създаването на местни, регионални и международни партньорства

Мярка Създаване на специализирана туристическа инфраструктура

Мярка: Развитие на различни форми на туризъм

Мярка: Създаване на конкурентоспособен туристически продукт

Цел 5: Привличане на инвестиции чрез пълноценно използване на националното и трансграничното сътрудничество

Мярка: Подобряване на контактите с Българската агенция за инвестициите и Агенцията за насърчаване на малките и средните предприятия

Мярка: Установяване на трайни връзки и обмен на информация, свързана с развитието на чуждестранни бизнес- партньорства

Мярка: Създаване на регионални и международни партньорства в икономическата област

Цел 6: Развитие на високотехнологични производства и повишаване техническото равнище на предприемачеството и частния бизнес на територията на общината

Мярка: Въвеждането на стандарти за качество по ISO

Мярка Участие по различни програми за технологични грантови схеми

Мярка: Стимулиране на високотехнологичните отрасли на територията на общината

➤ **Изпълнение на Цел 1: Създаване на предпоставки за устойчиво и балансирано социално-икономическо развитие**

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Таблица 2 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 1 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Маркетинг на икономическия потенциал на общината	Изработени разнообразни актуални материали на хартиен и електронен носител, популяризиращи възможностите за инвестиции в общината. Възможностите за инвестиции в общината са популяризирани на международни и национални форуми и борси. Специализирани онлайн и хартиени бизнес каталози са издавани от частни издатели. Организирано е търговско изложение между български и гръцки производители в рамките на проект, финансиран по ФАР ТГС България – Гърция.	Отлично изпълнение (100 точки)
Мярка: Подобряване на координацията между институциите, работещи в областта на социално-икономическото развитие	Проведени срещи между общинското ръководство, бизнеса и институциите, които го подкрепят. Регулярно известяване на законодателните новости, касаещи бизнеса, посредством уебсайта на общината.	Отлично изпълнение (100 точки)
Мярка: Създаване на система от стимули за инвеститорите	Организирани срещи с инвеститори, предоставена информация, изготвени предложения до Общински съвет. Привлечени инвеститори в търговски вериги, производствени предприятия и други. Постоянна актуализация на стимулите, предоставяни на инвеститорите, и предоставяне на информация чрез уебсайта на общината.	Много добро изпълнение (67 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Отлично (89 точки)

Изпълнение на Мярка: Маркетинг на икономическия потенциал на общината

В рамките на мярка „Маркетинг на икономическия потенциал на общината“, община Благоевград има изпълнен един проект по Програма ФАР (през 2007 г.) за провеждане на българо-гръцки икономически форум. Усилията за маркетинг на икономическия потенциал продължават през целия период на изпълнение на ОПП:

- Изработени разнообразни актуални материали на хартиен и електронен носител, популяризиращи възможностите за инвестиции в общината.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- Възможностите за инвестиции в общината са популяризирани на международни и национални форуми и борси.
- Специализирани онлайн и хартиени бизнес каталози са издавани от частни издатели, макар че в ОПР-Благоевград е предвидено тази дейност да се изпълнява от общината със средства от бюджета.
- Организирано е търговско изложение между български и гръцки производители в рамките на проект, финансиран по ФАР ТГС България – Гърция.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на координацията между институциите, работещи в областта на социално-икономическото развитие

Мярката съответства на Оперативна програма „Регионално развитие”, Приоритет 4 „Създаване на регионални и местни мрежи, сътрудничество и капацитет”. Усилията на общинското ръководство да подкрепя местния бизнес са постоянни, като изпълнените дейности в текущ порядък са многобройни:

- Проведени срещи между общинското ръководство, бизнеса и институциите, които го подкрепят.
- Регулярно известяване на законодателните новости, касаещи бизнеса, посредством уебсайта на общината.

Изпълнение на Мярка: Създаване на система от стимули за инвеститорите

За изпълнение на третата мярка на Цел 1, община Благоевград е разработила преди всичко материали за популяризация на инвестиционните възможности на своята територия, и е оказала съдействие на частни инвеститори в процеса на уреждане на устройствения статут на имоти и съпътстваща инфраструктура, с оглед осъществяване на инвестициите им.

В периода на изпълнение на общинския план за развитие, община Благоевград организира срещи с инвеститори, предоставя информация, изготвя предложения до Общински съвет и др. с цел да стимулира инвестиционния интерес.

Предвидената дейност за създаване на отделен уебсайт за инвеститори, с база данни за предоставяните стимули и преференции, съгласно действащото законодателство, не е изпълнена. Съответните стимули са презентирани пред инвеститорите по време на срещи и тематични публични събития.

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като отлично (89 точки).

- **Изпълнение на Цел 2: Насърчаване на създаването, функционирането и инвестиционната активност на малките и средните предприятия**

Таблица 3 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 1 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
-----------------------	------------------------------	-------------------------------------

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Мярка: Подобряване на възможностите за създаване и развитие на МСП	Създадено и функциониращо „Гише на предприемача”, което предоставя на желаещите да започнат свой бизнес информация и условия за стартирането му. Подкрепено партньорството по проект „JOBS” през периода на функционирането му на територията на Община Благоевград. Не са изпълнени дейностите по създаване на програма за подкрепа на МСП, и не са създадени клъстери за дървообработващата, мебелната и текстилната индустрии.	Задоволително изпълнение (40 точки)
Мярка: Създаване на бизнес инкубатор с акцент върху високите технологии	Дейностите по мярката не са изпълнени. Планът е предвиждал създаване на работна група с представители на бизнеса, университетите и общината за изработване на концепция за реализацията на идеята, както и осигуряване на необходимото финансиране и на подходящи помещения за създаването на инкубатора.	Неизпълнена (0 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Задоволително изпълнение (28 точки)

Изпълнение на Мярка: Подобряване на възможностите за създаване и развитие на МСП

Изпълнението на тази мярка е било директно повлияно от динамичните икономически условия в община Благоевград, и особено икономическата криза, отразила се на местната икономика в средата на разглеждания период.

- Изпълнена е дейността по създаване на „Гише на предприемача”, като тя е част от административната структура на Община Благоевград и е назначен служител за изпълнението ѝ.
- Сътрудничеството с МТСП и Програмата за развитие на ООН по проекта „Заетост чрез подкрепа на бизнеса „JOBS” е подкрепяно, докато той е функционирал на територията на Община Благоевград. През 2010 г. Изпълнението на проекта на територията на общината е спряно поради постигнати добри показатели по отношение на заетост и икономическо развитие.
- Поради високата обществена чувствителност по отношение на създаването на смесени дружества с общинско участие и чуждестранни участници, дейността не е изпълнявана.
- Не са изпълнени дейностите по създаване на програма за подкрепа на МСП, и не са създадени клъстери за дървообработващата, мебелната и текстилната индустрии.

Изпълнение на Мярка: Създаване на бизнес инкубатор с акцент върху високите технологии

Мярката съответства на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика”, Приоритетна ос „Повишаване ефективността на предприятията и развитие на благоприятна бизнес среда” и Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” 2007-2013 г., Приоритет 1 „Развитие на

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

икономика, базирана на знанието и иновационни дейности”, съгласно структурата на Оперативната програма към момента на формулиране на мярката². Дейностите по мярката не са изпълнявани.

Извод: Изпълнението по Цел 2 се констатира като задоволително (28 точки).

- **Изпълнение на Цел 3: Възстановяване на екологичното селско стопанство. Подпомагане преструктурирането на земеделската продукция в общината чрез въвеждане на нови за района технически култури**

Таблица 4 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 1 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
<i>Мярка: Развитие на зеленчукопроизводството</i>	С подкрепата на ДФ „Земеделие” и ПРСР са изпълнени част от дейностите, свързани с осигуряването на финансови ресурси. Внедряването на нови устойчиви сортове зеленчуци, залегнало в ОПР-Благоевград, не е изпълнено.	Много добро изпълнение (67 точки)
<i>Мярка: Увеличаване на площите с трайни насаждения</i>	Предвиденото засаждане на нови лозови масиви и на масиви от овощни насаждения и от орехи, бадеми и кестени не може да се счита за изпълнено, доколкото земеделските производители сами решават какви култури да отглеждат.	Неизпълнение (0 точки)
<i>Мярка: Развитие на алтернативното земеделие</i>	Предвидените дейности за увеличаване насажденията с билки в селата и изграждането на сушилни инсталации не са изпълнени.	Неизпълнение (0 точки)
<i>Мярка “Пълноценно използване на възможностите на Фонд “Земеделие” и други източници на финансиране за обновяване на материално-техническата база и подобряване на маркетинга на произвежданите продукти”</i>	Дейностите по мярката не са изпълнени, въпреки неколкостранните опити да се приведе Животинския пазар в съответствие с изискванията на законодателството	Неизпълнение (0 точки)
<i>Мярка: “Подкрепа при създаването на организации на производители на</i>	Дейностите по мярката не са изпълнени	Неизпълнение (0 точки)

² ОПРКБИ е актуализирана с Решение на Комисията С (2012) 5768 от 10.08.2012 г.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
<i>селскостопански продукти от общината и повишаването на квалификацията им</i>		
Крайна оценка на изпълнение:		Незадоволително изпълнение (16 точки)

Изпълнение на мерки по цел: Възстановяване на екологичното селско стопанство. Подпомагане преструктурирането на земеделската продукция в общината чрез въвеждане на нови за района технически култури

Изпълнението на първата мярка „Развитие на зеленчукопроизводството“ е частично изпълнена, предимно със средствата на Програма за развитие на селските райони 2007 – 2013 г. Останалите дейности са оставени на инициативата на отделните земеделски стопани, доколкото Община Благоевград не е допустим район за изпълнение на проекти по ПРСР 2007-2013 г. В същото време земеделските стопани имат право да получават субсидии по схемата за единно плащане за площ (СЕПП).

Извод: Изпълнението по Цел 3 се констатира като незадоволително (16 точки).

- **Изпълнение на Цел 4: Усвояване на потенциала за развитие на различните форми на туризъм**

Таблица 5 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 1 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Подкрепа за създаването на местни, регионални и международни партньорства	Община Благоевград членува в мрежата за устойчив туризъм на Пиринския туристически форум; Общината редовно бива представяна на национални туристически форуми и изложения. Градът и околностите му са притегателен център за туристически групи от Гърция, Македония и други държави. През периода не е създадена регионална туристическа борса, каквато дейност е била заложена в плана.	Много добро изпълнение (63 точки)
Мярка: Създаване на специализирана туристическа	Изградена еко пътека в местността Бодрост от Еколенд до входа на НП „Рила” Изпълнена е велосипедна алея до парк „Бачиново”, както и	Много добро изпълнение (63 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
инфраструктура	културно-туристически информационен център. Поставени са указателни табели за туристическите обекти на територията на общината. Не е довършена реконструкцията на парк „Бачиново”, както и реконструкцията на парк „Ловен дом”.	
Мярка: Развитие на различни форми на туризъм	Подобрения са направени в туристическите хижи „Бодрост”, „Македония” и „Чакалица” Направени са инвестиции в курортната местност „Бодрост”, като са изградени ски писти, влек и други съоръжения за развитие на зимни спортове. Предприети са действия за развитие и популяризиране на ловния и риболовния туризъм. Изпълнени са два проекта за ремонт и реставрация на недвижими обекти на културното наследство – Късноантичната сграда в землището на с. Дренково Не е изпълнено оказването на съдействие на желаещите да развият алтернативен и селски туризъм.	Отлично изпълнение (80 точки)
Мярка: Създаване на конкурентоспособни туристически продукти	Предвидената дейност по категоризация на туристическите обекти на територията на общината се изпълнява успешно през целия период на действие на плана. Община Благоевград е изпълнила и няколко проекта – както по програмите ФАР, така и ОПРР 2007-2013, свързани с развитие на туризма и регионалния туристически продукт. Не са предприети действия за провеждане на езикови, компютърни и други професионални курсове за подобряване обслужването в туристическия сектор.	Много добро изпълнение (66 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Много добро изпълнение (64 точки)

Изпълнение на Мярка: Подкрепа за създаването на местни, регионални и международни партньорства

През целия период на изпълнение на ОПР Благоевград 2007-2013 г., община Благоевград търси начини за подобряване и укрепване на партньорствата си с различни заинтересовани страни в областта на туризма, като привлича туристически групи от близките държави и подкрепя устойчивия туризъм.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Регионалната туристическа борса, която е била предвидена първоначално в плана, не е създадена, като причините за това могат да се търсят в близостта на утвърдени туристически дестинации като Банско и Сандански.

През 2013 започна изпълнението на проект „Долината на Струма” за развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинацията Благоевград, Симитли и Кочериново.

Изпълнение на Мярка: Създаване на специализирана туристическа инфраструктура

В периода 2007 – 2013 г. са изпълнени три проекта, свързани с развитието на специализирана туристическа инфраструктура:

Изградена екопътека в местността Бодрост над Благоевград от изградения комплекс „Еколенд” (създаден по Програма ФАР) до входа на НП „Рила”;

Създадена е и маркирана велосипедна алея от центъра на Благоевград до парк „Бачиново”.

Създаден е културно-туристически информационен център, като в допълнение е учреден и Консултативен съвет по въпросите на туризма под ръководството на кмета д-р Атанас Камбитов, който има за цел да насърчи фестивалния туризъм и да развие поклонническия туризъм. Сред ангажиментите на консултативния съвет е да се погрижи за създаване на богата информационна банка и разнообразни рекламни материали, които ще се предлагат в центъра. Културно-туристическият информационен център е замислен като представителното лице на туристическия бизнес в града и общината.

Реконструкцията на парк „Бачиново” не е довършена, все още остава неизпълнена реконструкцията на парк „Ловен дом”, въпреки създадената екопътека, свързваща парк „Ловен дом” и християнския комплекс „Памет и вяра” над Благоевград.

Изпълнение на Мярка: Развитие на различни форми на туризъм

Тази мярка съдържа преобладаващата част от инвестициите (приблизително оценени на 20 милиона евро), предвидени по този приоритет, а именно разходите за изграждане на ски-зона „Картала”, включваща писти, влек, кабинков лифт и хотелска част, както и всички други съоръжения, необходими за масовия зимен туризъм.

Допълнително са взети мерки за подобряване условията в туристическите хижи „Бодрост”, „Македония” и „Картала”, в партньорство с туристическите организации, които ги поддържат.

През периода на плана са изпълнени два проекта – единият финансиран от Програма ФАР-ТГС България-Гърция, другият от ОПРР 2007-2013 г., за консервация, реставрация и социализация на обект „Късноантична сграда” в землището на с. Дренково, община Благоевград.

ПРСР отпуска безвъзмездно финансиране за проекти за алтернативен и селски туризъм, което автоматично стимулира развитието му в допустимите за Програмата райони. Предвид факта, че община Благоевград не е допустима за финансиране на проекти по ПРСР, неизпълнението на предвидената дейност е обяснимо.

Изпълнение на Мярка: Създаване на конкурентоспособни туристически продукти

В течение на целия период на плана дейността по категоризация на туристическите обекти протича успешно, като са категоризирани 35 места за настаняване и 143 заведения за хранене и

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

развлечения. Изпълнени са и няколко проекта, свързани с развитие на туризма и регионалния туристически продукт.

Не са предприети действия за провеждане на езикови, компютърни и други професионални курсове за подобряване обслужването в туристическия сектор, като причината за това вероятно е липсата на безвъзмездно финансиране.

Извод: Изпълнението по Цел 4 се констатира като много добро (64 точки).

- **Изпълнение на Цел 5: Привличане на инвестиции чрез пълноценно използване на националното и трансграничното сътрудничество**

Таблица 6 Изпълнение на Цел 5, Приоритет 1 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Подобряване на контактите с Българската агенция за инвестиции и Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средни предприятия	Ежегодно подаване на информация към БАИ за конкурса „Инвеститор на годината”. Общинска администрация получава в текущ порядък покани за предстоящи бизнес форуми в страната и чужбина, и взема участие в някои от тях. Контактите с ИАНМСП не са претърпели развитие, съгласно заложеното в ОПР. Не се провеждат и регулярни участия на бизнес форуми съвместно с местния бизнес.	Задоволително изпълнение (50 точки)
Мярка: Установяване на трайни връзки и обмен на информация, свързана с развитието на чуждестранни бизнес- партньорства	Предвиденото в плана установяване на връзки с международни компании с цел намиране на партньори за реализация на продукцията на фирми от общината не е изпълнено.	Неизпълнение (0 точки)
Мярка: Създаване на регионални и международни партньорства в икономическата област	През първата половина на плановия период са поддържани близки връзки и сътрудничество с община Неаполис ³ , Солун, и други партньори от гръцка страна. Икономическото сътрудничество с общини от Република Македония е насърчавано активно, особено със съседната община Делчево. Търговският обмен и взаимодействие между гражданите на двете общини вече е придобил устойчив, традиционен характер. Установени са търговски връзки с регион Емилия-Романя в Италия, както и с други региони в Европа. Създадени са трайни контакти с общини и региони с голям икономически	Отлично изпълнение (100 точки)

³ До 2011 г., когато промените в административно-териториалното устройство на Република Гърция заличават община Неаполис като самостоятелен правен субект. Сътрудничеството продължава с нейния правопреемник, община Неаполис – Сикиес.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
	потенциал в ЕС. Дейността е допълнена и от срещи с официални представители на някои азиатски икономики. В първата половина на плановия период е създаден българо-гръцки бизнес център, като съществуването и развитието му е подкрепяно от общинска администрация.	
	Крайна оценка на изпълнение:	Много добро изпълнение (72 точки)

Изпълнение на Мярка: Подобряване на контактите с Българската агенция за инвестиции и Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия

Предвидените дейности за изпълнение на тази мярка са:

- Провеждане на работни срещи с ръководствата на Българската агенция за инвестициите и предоставяне на информация за конкурса „Инвеститор на годината”.
- Постоянен обмен на информация за предстоящи бизнес форуми в страната и в чужбина

Неосъществените работни срещи с ръководствата на Изпълнителна агенция за малките и средни предприятия и липсата на съвместни участия в бизнес форуми не са изцяло зависещи от община Благоевград и в тази връзка изпълнението на мярката следва да бъде оценено като частично изпълнено.

През целия период е осъществяван постоянен обмен на информация за предстоящи бизнес форуми в страната и в чужбина чрез публикуване на информация в сайта на общината.

Изпълнение на Мярка: Установяване на трайни връзки и обмен на информация, свързана с развитието на чуждестранни бизнес- партньорства

В периода на изпълнение на ОПР Благоевград 2007-2013 г. не са направени постъпки за установяване на директен контакт с международни компании с цел намиране на партньори за реализацията на продукцията на местни фирми. Подобна стъпка би могла да се интерпретира като неподходящо вмешателство в оперативната самостоятелност на местния бизнес и би могла да се счете за конфликт на интереси. Също така, Общинска администрация – Благоевград не може да осигури достатъчно административен капацитет за изпълнение на подобни дейности. По тези причини реализацията на продукцията на местните фирми остава отговорност на тяхната собствена предприемчивост.

Изпълнение на Мярка: Създаване на регионални и международни партньорства в икономическата област

Предвидените в тази мярка дейности могат да се считат за отлично изпълнени, тъй като са създадени множество икономически връзки между региони и общини в близост до Благоевград. Основна предпоставка за това е както подходящото географско разположение на общината и удобните транспортни връзки, така и капацитетът на Общинска администрация за създаване,

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

поддържане и управление на партньорски взаимоотношения, натрупан с изпълнението на значителен брой проекти в сферата на трансграничното и транснационалното сътрудничество.

Извод: Изпълнението по Цел 5 се констатира като много добро (72 точки).

- **Изпълнение на Цел 6: Развитие на високотехнологични производства и повишаване техническото равнище на предприемачеството и частния бизнес на територията на общината**

Таблица 7 Изпълнение на Цел 6, Приоритет 1 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Въвеждане на стандарти за качество	През плановия период в община Благоевград е въведен стандарт за качество ISO 9001:2000. Общинска администрация неколкратно е ресертифицирана за прилагането на този стандарт. Частично е изпълнена дейността по въвеждане на стандарти за качество и системи за контрол на качеството във фирмите в Община Благоевград – ISO (различни номенклатури), НАССР и други, посредством предоставяне на информация на „Гише на предприемача“.	Много добро изпълнение (66 точки)
Мярка: Участие по различни програми за технологични грантови схеми	Съвместно с новооткрития Областен информационен център, на заинтересованите фирми в Община Благоевград е предоставена информация за грантовите схеми за технологична модернизация, въвеждане на иновации в предприятията и други, финансирани от ОПРКБИ 2007-2013 г. Заложената в ОПР Благоевград 2007-2013 г. дейност по привеждане на технологичното оборудване на фирмите, получили финансиране в съответствие със съвременните изисквания, не е изпълнена.	Задоволително изпълнение (50 точки)
Мярка: Стимулиране на високотехнологичните отрасли на територията на общината	Заложените в плана дейности по тази мярка, са изцяло неизпълнени.	Неизпълнение (0 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Задоволително изпълнение (33 точки)

Изпълнение на Мярка: Въвеждане на стандарти за качество

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Следва да се отчете, че общинска администрация – Благоевград се отнася много отговорно към предоставянето на качествени административни услуги, като е една от първите общини в Република България, която въвежда ISO 9001:2000. Същевременно, заслугата ѝ за въвеждане на стандарти за качество сред икономическите оператори на нейната територия е пренебрежимо малка, като се свежда предимно до текущо информиране на заинтересованите фирми за ползите от въвеждането на подобни системи и стандарти посредством „Гише на предприемача”. Друга причина за това може да се търси в активността на местните фирми и възможностите за безвъзмездно финансиране, предоставени от ОПРКБИ 2007-2013 г. за въвеждане на системи и стандарти за управление на качеството и други международно признати стандарти.

Изпълнение на Мярка: Участие в различни технологични грантови схеми

Отново ролята на общинското ръководство е сведена до дейности по популяризация на възможностите за безвъзмездно финансиране, предоставени от ОПРКБИ 2007-2013 г. за технологична модернизация в предприятията, въвеждане на иновации и други, представляващи интерес за бизнеса. Предвидената в плана дейност за приважване на технологичното оборудване на фирмите, получили финансиране, в съответствие със съвременните изисквания, не може да се счита за изпълнена, тъй като това е формално изискване на съответните проекти и не налага други целенасочени действия.

Изпълнение на Мярка: Стимулиране на високотехнологичните отрасли на територията на общината

Всички дейности, предвидени по тази мярка, са докладвани като неизпълнени, въпреки множеството възможности, които предоставят наличните висши учебни заведения, изградените международни партньорства и отличните дадености на общината. В този смисъл, община Благоевград рискува да се окаже в ролята на догонваща по отношение на развитието на високотехнологичните отрасли на икономиката и привличането на инвеститори в тях, които да създават висока добавена стойност и престижен имидж на общината.

Извод: Изпълнението по Цел 6 се констатира като задоволително (33 точки)

Оценка на степента на постигане на Приоритет 1 Стимулиране на икономическия растеж на общинската икономика чрез използването и развитието на потенциалните възможности на местните фактори и повишаване на нейната инвестиционна привлекателност:

Задоволително

2. Степен на постигане на Приоритет 2 Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места

За изпълнението на Приоритет 2 в стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него са заложили 4 цели и 7 мерки, за които са предвидени общо 176 273 000 лв., в които не се включват предвидените в плана разходи за изграждане на Автомагистрала „Струма”:

Цел 1: Придаване съвременен Европейски облик на гр.Благоевград

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Мярка: Систематизиране на базата данни във връзка с настъпили промени в градоустройството - необходимо условие за изготвяне на Общ устройствен план;

Мярка: Подобряване на условията за достъп на хора с увреждания до обществената среда;

Цел 2: Подобряване на транспортното обслужване и енергийната ефективност в община Благоевград

Мярка: Прилагане на Генералната транспортна схема;

Мярка: Подобряване условията за паркиране на автомобили;

Мярка: Въвеждане на енергийно ефективни технологии;

Цел 3: Газификация на Благоевград

Мярка: Координация на дейността с ключовите институции на национално ниво за газификацията на гр.Благоевград;

Цел 4: Привеждане на водоснабдителната и канализационната мрежа на територията на общината в съответствие със съвременните изисквания

Мярка Подобряване на водоснабдяването и канализацията на територията на общината

➤ Изпълнение на Цел 1: Придаване съвременен Европейски облик на гр.Благоевград

Таблица 8 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 2 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Изготвяне на Общ устройствен план в съответствие с новите реалности	Изготвен и приет от ОбС – Благоевград. Контролът по прилагането и спазването му се осъществява текущо с ресурсите на Общинска администрация, в съответствие с разпоредбите на Закона за устройство на територията и прилежащата му подзаконова нормативна рамка.	Отлично изпълнение (100 точки)
Мярка: Подобряване на условията за достъп на хора с увреждания до обществената среда	В текущ порядък са актуализирани регулационните планове, с оглед създаване на условия за подобрена достъпност за хората с двигателни и сензорни увреждания. Контролът се осъществява от Община Благоевград. Изградена различна инфраструктура в помощ на хората с увреждания.	Исклучително добро изпълнение (110 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Исклучително добро изпълнение (105 точки)

Изпълнение на Мярка: Изготвяне на Общ устройствен план в съответствие с новите реалности

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

ОУП на Община Благоевград е изготвен на база договор с Националния център за териториално развитие от 2008 г. и приет от ОбС – Благоевград през 2011 г. Впоследствие през 2013 г. са започнати действия по изменение на същия чрез устройствени проучвания за обосновано разширение на указани урбанизирани територии в землището на града. Контролът по прилагането и спазването му се осъществява текущо с ресурсите на Общинска администрация, в съответствие с разпоредбите на Закона за устройство на територията и прилежащата му подзаконова нормативна рамка.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на условията за достъп на хора с увреждания до обществената среда

В текущ порядък са актуализирани регулационните планове, с оглед създаване на условия за подобрена достъпност за хората с двигателни и сензорни увреждания. В рамките на текущия контрол върху строителната и инвестиционна дейност, Община Благоевград следи за прилагането на Наредба № 4 от 1 юли 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания.

Изградени рампи и парапети за хора с увреждания, пешеходни пътеки с понижени бордюри и тактилна настилка, светлинна и звукова сигнализация и платформи за хората с увреждания, както и панорамен асансьор за достъп на хора с двигателни увреждания до подплощадното пространство в центъра на гр. Благоевград.

Намеренията при планирането на ОПР включват също изграждане на рампи, парапети, алеи, пешеходни пътеки, спирки, светлинна и звукова сигнализация и платформи за хората с увреждания. Препоръчва се тези дейности да се инвентаризират и включат за изпълнение в следващия програмен период.

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като изключително добро (105 точки).

- **Изпълнение на Цел 2: Подобряване на транспортното обслужване и енергийната ефективност в община Благоевград**

Таблица 9 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 2 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Прилагане на Генералната транспортна схема	Разработени са и изпълнени инвестиционни проекти в работна фаза за някои от кръговите кръстовища, залежали в ГТС. Ремонтирани и доизградени 21 улици в гр. Благоевград и няколко на брой в селата. Улиците, предвидени за изграждане в селата, не са изпълнени изцяло. Стартирано изграждането на Автомагистрала Струма.	Отлично изпълнение (90 точки)
Мярка: Подобряване	През 2008 г. с Решение на ОбС – Благоевград е въведен режим	Отлично

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

на условията за паркиране на автомобили	за платено краткотрайно паркиране в централна градска част – „синя зона”. Успоредно с това са оформени максимален брой паркоместа. През периода обхватът на зоната е разширяван два пъти, с оглед нараснала необходимост от регулиране на режима на паркиране.	изпълнение (100 точки)
Мярка: Подготовка на условията за въвеждане на енергийно ефективни технологии	През плановия период уличното осветление на територията на общината е прехвърлено в нейна собственост, като впоследствие е сключен договор за реконструкция, поддръжка и подмяна на осветителните тела с енергоспестяващи. Подменени са светофарните уредби, като са инсталирани и такива, подходящи за хора с трайни физически увреждания. В рамките на мярката са изпълнени редица проекти за енергийна ефективност.	Изключително добро изпълнение (120 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Изключително добро изпълнение (103 точки)

Изпълнение на Мярка: Прилагане на Генералната транспортна схема

В рамките на проект „Здравословна и достъпна градска среда”, финансиран от ОПРР 2007-2013 г. са ремонтирани уличните платна и тротоарите на 12 улици в гр. Благоевград.

По проект „Зелена и достъпна градска среда в община Благоевград” е предвидено изграждане и рехабилитация на ул. "Атон", ул. "Преслав" и нова велоалея, бул. "Пейо Яворов" и нова велоалея, ул. "Панайот Волов", ул. "Гемеджиите" и рехабилитация на ул. "Солунските атентатори". Проектът включва изграждане на велоалея от ул. "Броди" до ул. "Пейо Яворов", парк между ул. "Даме Груев" и река Бистрица в кв. 216 и изграждане на парк в ж.к. "Еленово - 1" - II етап. Към 31.12.2013 г. СМР по проекта са почти изцяло приключени, като към момента на настоящата последваща оценка е приключен и отчетен и самият проект.

Изпълнени са и множество други инвестиционни дейности, предвидени в ОПР Благоевград 2007-2013 г., макар и не всички планирани. Частично са изпълнени дейностите по благоустрояване на селата в общината.

В края на плановия период е започнато и изграждането на Автомагистрала „Струма”, и по-конкретно на Лот 2 Дупница – Благоевград, като договорената стойност за инженеринг е 358 722 000 лв. с ДДС, осигурени от ОП „Транспорт” 2007-2013 г. Към 31.12.2013 г. фактическото изграждане на участъка не е стартирано.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на условията за паркиране на автомобили в гр.Благоевград

Въведена „синя зона” в гр.Благоевград. Осигурени допълнителни места за паркиране в ЦГЧ. Обособени допълнителни паркоместа, чрез въвеждане на еднопосочно движение по улици в ЦГЧ, а така също и чрез реализираните няколко проекта за градска среда – изградени улични уширения и оформени паркоместа.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Заложените дейности в ОПР са свързани с оформяне на максимално възможен броя паркови места в ЦГЧ и кварталите на града. Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Подготовка на условията за въвеждане на енергийно ефективни технологии

През плановия период уличното осветление на територията на общината е прехвърлено в нейна собственост, като впоследствие е сключен договор за реконструкция, поддръжка и подмяна на осветителните тела с енергоспестяващи. Подменени са светофарните уредби, като са инсталирани и такива, подходящи за хора с трайни физически увреждания. В рамките на мярката са изпълнени редица проекти за енергийна ефективност:

- Демонстрационен проект за обновяване на жилищни сгради, МРРБ и ПРООН – първата сграда по проекта е в Благоевград;
- Проекти, финансирани от Фонд „Козлодуй” за саниране на сградите на образователни институции (смяна на дограма, топлоизолация, смяна на котелни горивни инсталации);
- „Прилагане на мерки за енергийна ефективност в образователната инфраструктура в община Благоевград”, BG161PO001/1.1-09/2010/021-01, с общ бюджет 3 298 594 лева, в рамките на който е подобрена енергийната ефективност на 12 образователни институции;
- Текущо съдействие на представителите на регистрирани сдружения по ЗУЕС за получаване на информация и улесняване достъпа до Националната програма за енергийна ефективност на жилищни сгради и Проект BG161PO001-1.2.01-0001 „Енергийно обновяване на българските домове“.

Извод: Изпълнението по Цел 2 се констатира като изключително добро (103 точки).

➤ Изпълнение на Цел 3: Газификация на гр.Благоевград

Таблица 10 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 2 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: “Координация на дейността с ключовите институции на национално ниво за газификацията на гр.Благоевград”	Осигурени са квоти за ползване на природен газ от страна на държавните институции. Учредено газоразпределително дружество на територията на региона. Изпълнен I-етап от изграждането на вътрешна газоразпределителна мрежа в гр. Благоевград, включени общински училища, детски градини, общински сгради, след изработване на работни проекти. Към края на плановия период не всички обществени сгради са включени към газопреносната мрежа.	Отлично изпълнение (95 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Крайна оценка на изпълнение: **Отлично**
изпълнение (95
точки)

Изпълнение на Мярка: Координация на дейността с ключовите институции на национално ниво за газификацията на гр.Благоевград

През плановия период са изпълнени следните дейности:

- Учредено газоразпределително дружество „Рилагаз”.
- Получени лицензи за разпределение и доставка на природен газ. Изготвен проект за изграждане на вътрешна газоразпределителна мрежа в гр. Благоевград.
- Изпълнен I-етап от изграждането на вътрешна газоразпределителна мрежа в гр. Благоевград, включени общински училища, детски градини, общински сгради;

Успоредно с изпълнението на мерки за енергийна ефективност в образователната инфраструктура, се извършват и промени в отоплителните инсталации, така че те да могат да функционират и при използване на природен газ, с което се реализират значителни икономии.

Извод: Изпълнението по Цел 3 се констатира като отлично (95 точки).

- Изпълнение на Цел 4: Привеждане на водоснабдителната и канализационната мрежа на територията на общината в съответствие със съвременните изисквания

Таблица 11 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 2 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка Подобряване на водоснабдяването и канализацията на територията на общината	Частично изпълнени проекти за водоснабдяване и канализация на селата в община Благоевград. Някои от проектите са в процес на реализация към края на плановия период. Други проекти за изграждане на канализационни колектори са изцяло изпълнени, като по този начин е осигурено нормалното функциониране на ПСОВ – Благоевград. Изпълнени са корекции на дерета в гр. Благоевград и с. Еленово. Не са изпълнени някои от проектите за водоснабдяване на населени места, както и ремонтът на инженерната инфраструктура на бул. „Св. Димитър Солунски”. Остава неизпълнен и амбициозният проект за доизграждане на Деривация „Хърсово-2” и язовир „Ракочевица”.	Много добро изпълнение (75 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Много добро изпълнение (75

Изпълнение на Мярка: Подобряване на водоснабдяването и канализацията на територията на общината

През плановия период са изпълнени следните дейности:

- Изграждане на канализационен клон за селата Рилци и Бело поле до Главен канализационен колектор (със средства от ПУДООС)
- Изграждане на Главен канализационен колектор до Пречиствателна станция за отпадни води – Благоевград (със средства от ПУДООС)
- Изграждане на Пречиствателна станция за отпадни води – Благоевград (със средства по програма ИСПА)
- Главен канализационен колектор – II етап (със средства от ПУДООС)
- Канализационен колектор – профил 309

С изпълнението на тези обекти е осигурено събирането и пречистването на отпадните води от селата и гр. Благоевград, както и функционирането на ПСОВ – Благоевград, изградена в изпълнение на ИСПА мярка 2001/BG/16/P/PE/008 „Пречистване на отпадъчните води в гр. Благоевград, Р България”.

В населените места в общината са изпълнени – изцяло или частично – редица проекти за подобряване ВиК инфраструктурата:

- Водоснабдяване на с. Логодаж
- Водоснабдяване на с. Българчево
- Канализация с. Селище
- Канализация с. Церово
- Вътрешна канализация с. Логодаж
- Канализация с. Покровник
- Вътрешна канализация с. Българчево
- Канализация с. Долно Лешко
- Канализация с. Бело поле – клонове 5,6,9,10 и 11
- Водоснабдяване с. Дъбрава

Финансирането по тези проекти е изцяло от общинския бюджет.

Някои проекти в областта на ВиК мрежите в населените места не са изпълнени, като водоснабдяването на група „Селище” и подобряване на ВиК мрежите в курортна местност „Бодрост”. Подобряването на инженерната инфраструктура по протежение на бул. „Св. Димитър Солунски” също не е изцяло ремонтирана.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Във връзка с устойчивото управление на водите, през плановия период са извършени корекции на „Сапунджи дере” в гр. Благоевград, включително части „ВиК” и „Пътна” по улиците край него, както и на дере в с. Еленово, където отново са извършени ремонтни дейности по канализационната мрежа и улиците.

Основен проект, за който е предвидена най-голямата част от финансовите средства по приоритета, е язовир „Ракочевица” и деривацията „Хърсово-2” към него. По проекта практически не са предприети действия за продължаване на изпълнението му, което е замразено от 80-те години на миналия век. Главните причини за това се коренят в значителната му стойност (около 94 милиона лева), както и отпадналата необходимост от осигуряване на допълнителни водни количества за посрещане на нуждите на гр. Благоевград през сухите летни месеци.

Извод: Изпълнението по Цел 4 се констатира като отлично (75 точки).

Оценка на степента на постигане на Приоритет 2 Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места:

Отлично (95 точки).

3. Степен на постигане на Приоритет 3 Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие

За изпълнението на Приоритет 3 в стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него са заложили 6 цели и 13 мерки, за които са предвидени общо 2 620 000 лв.:

Цел 1: Осигуряване на комплексно, многократно и ефективно използване на водните ресурси, опазването им за задоволяване потребностите от вода на населението, възстановяване качеството на водите и предотвратяване на замърсяването им, както и съхраняване и опазване на водните екосистеми и свързаните с тях компоненти на околната среда

Мярка: Обхващане и пречистване на отпадните води от бита и промишлеността

Мярка: Рационално управление и ползване на водните ресурси

Мярка: Формиране на съзнание и интерес за икономии на водни ресурси

Цел 2: Подобряване управлението на отпадъците чрез предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда

Мярка: Осигуряване оптимални условия за осъществяване на дейностите по управлението на битовите, строителните отпадъци, на утайките от ПСОВ-Благоевград, на опасни отпадъци от бита и на болнични отпадъци

Мярка: Ограничаване на количествата отпадъци и емисиите, свързани с отпадъците

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Мярка: Подобряване на системата за управление на отпадъците и на системата за мониторинг

Цел 3: Предотвратяване настъпването на опасности и щети при изменение качеството на въздуха в резултат на различните дейности чрез намаляване нивата на емисиите от серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово, с оглед спазване на нормите за тези замърсители в атмосферния въздух

Мярка: Редуциране замърсяването на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите на вредни вещества от промишлеността и автомобилния транспорт

Цел 4: Съхраняване, укрепване и възстановяване на ключовите екосистеми, местообитания, видове и особености на ландшафта за опазване на биологичното и ландшафтно разнообразие

Мярка: Развитие на зелената система на Благоевград и общината и възстановяване и опазване на зелените площи в междублоковите пространства на кварталите и градските и крайградските паркове

Мярка “Информирание и привличане на обществеността за опазване на биоразнообразието в защитените територии на НП “Рила” – резервата “Парангалица” и в регистрирани природни забележителности”

Мярка “Изграждане на хуманно отношение на обществото към животните в урбанизираната среда – домашни и бездомни кучета и котки”

Цел 5: Съчетаване на главните урбанистични функции – жилищно строителство, работа и мобилност по начин, по който не се подлагат гражданите на вредни шумови нива

Мярка “Идентифициране на източниците на шумово натоварване”

Цел 6: Повишаване на информираността, екологичната култура и образованието на гражданите, запознаване с екологичните проблеми, пълна прозрачност за политиката и действията по опазване на околната среда

Мярка “Повишаване нивото на информираност на обществеността по проблемите на околната среда”

Мярка “Привличане на обществеността в процеса на местното планиране и взимане на решения”

- **Изпълнение на Цел 1: Осигуряване на комплексно, многократно и ефективно използване на водните ресурси, опазването им за задоволяване потребностите от вода на населението, възстановяване качеството на водите и предотвратяване на замърсяването им, както и съхраняване и опазване на водните екосистеми и свързаните с тях компоненти на околната среда**

Таблица 12 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 3 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
-----------------------	------------------------------	-------------------------------------

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Обхващане и пречистване на отпадните води от бита и промишлеността	<i>През плановия период са изпълнени множество дейности в изпълнение на тази мярка, свързани с обхващане и екологосъобразно пречистване на отпадните води от територията на гр. Благоевград и близките до него села, до които има изградени канализационни колектори. Дейностите, свързани с изграждане на локални пречиствателни съоръжения в населените места, не са изпълнени. Изпълнен е проект по ИСПА за техническа помощ за изработване на проекти за реконструкция на ВиК мрежа</i>	Отлично изпълнение (90 точки)
Мярка: Рационално управление и ползване на водните ресурси	<i>Заложените мерки не са изпълнени. Дейността по монтиране на измервателни устройства на водоизточниците към селата в общината, не са в прерогативите на общинска администрация.</i>	Неизпълнение (0 точки)
Мярка: Формиране на съзнание и интерес за икономии на водни ресурси	<i>Дейностите по мярката не са изпълнени.</i>	Неизпълнение (0 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Задоволително (30 точки)

Изпълнение на Мярка: Обхващане и пречистване на отпадните води от бита и промишлеността

През плановия период на територията на Община Благоевград е изпълнена ИСПА мярка 2001/BG/16/P/PE/008 „Пречистване на отпадъчните води в гр. Благоевград, Р България”, като е построена ПСОВ-Благоевград. Успоредно с това, със средства от ПУДООС са изградени Главен канализационен колектор до ПСОВ (на два етапа) и колектори от селата Рилци и Бело поле, заустващи в Главния колектор.

Тъй като предвидените средства по ИСПА мярката, по която възложител е МОСВ, не са изразходвани изцяло, с икономията са разработени Прединвестиционно проучване, анализ „разходи-ползи” и работни проекти за ВиК мрежа в централна градска част на Благоевград, в кв. „Еленово” и за канализационен колектор по бул. „Пейо Яворов”.

Със средства по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” е изпълнен проект „Реконструкция и модернизация на водоснабдителната и канализационна мрежа в кв. Струмско, Грамада, Баларбаши, както и изграждане на нова и подобряване на състоянието на съществуващата водопроводна и канализационна мрежа в 4ти микрорайон на гр. Благоевград”, с който значително е подобро състоянието и покритието на ВиК мрежата в тези части от града. В края на плановия период е сключен договор за безвъзмездна финансова помощ за проект „Реконструкция на ГПСОВ гр. Благоевград, и изграждане на канализация и водопровод по бул. П.Яворов” гр. Благоевград”, в който е предвидено да се изгради третично пречистване (отстраняване на фосфор) в ПСОВ-

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Благоевград, както и да се реализира инвестиционният проект, разработен по описания по-горе договор за техническа помощ за разработване на инвестиционни проекти.

Част от дейностите, предвидени по мярката, свързани с изграждане на локални пречиствателни съоръжения за отпадни води към селата и курортен комплекс „Бодрост”, не са изпълнени. Докато за периферните за общината села може да се търси икономическа логика (те са силно обезлюдени), то за тези, които са в по-голяма близост или имат рекреационна функция, това не е оправдано. Констатацията се отнася особено за курортния комплекс „Бодрост”, където липсата на подобно съоръжение вреди на имиджа на комплекса като местен център на зимните спортове и влияе негативно на направените инвестиции. Също така, нарастващият брой на посетителите има вероятност да окаже негативен ефект върху околната среда в района, който е в непосредствена близост до НП „Рила”.

Докато инвестициите в обхващането и пречистването на отпадни води от града и близките две села са мащабни (общата стойност на договорените средства по описаните проекти е над 31 милиона лева), инвестициите в селата са далеч по-скромни. Причините за това могат да се търсят както в това, че те се изпълняват основно с общински средства и финансиране от ПУДООС, така и поради това, че основна част от административния и технически капацитет на Общинска администрация – Благоевград е ангажиран с изпълнението на мащабните проекти по ОПОС.

Изпълнение на Мярка: Рационално управление и ползване на водните ресурси

Предвидените в ОНР Благоевград 2007-2013 г. дейности по тази мярка не са изпълнени. Монтирането на измервателни уреди на водоизточниците за водопроводната система на селата в състава на общината е дейност, която се извършва от ВиК оператора на съответната територия, съгласно строгата регламентация на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги. Същото се касае и за следващата дейност, „Задоволяване на нуждите от питейна вода, отговаряща на БДС, на селата, които имат недостиг на вода, чрез търсене на нови водоизточници”. Третата дейност, „Осъществяване на постоянна връзка с „Напоителни системи” с цел възстановяване и развитие на системата от напоителни канали на територията на община Благоевград”, също не е в приложното поле на правомощията на общинското ръководство. Държавният ВиК оператор „ВиК” ЕООД, гр.Благоевград, който стопанисва и поддържа ВиК мрежата в общината, не е предоставил информация за изпълнени подобни дейности, такава не е открита и в публично достъпните отчети за дейността на дружеството.

Общият извод за тази мярка може да се обобщи в нереалистично формулиране на самата мярка и дейностите към нея, доколкото касаят взаимодействие с външни институции извън контрола на общината. За нея важи и общият извод за липса на конкретни, измерими, постижими, реалистични и обвързани с периода индикатори. Подобни мерки трябва да бъдат избягвани при разработването и последващото изпълнение на ОНР Благоевград за периода 2014-2020 г.

Изпълнение на Мярка: Формиране на съзнание и интерес за икономии на водни ресурси

Мярката е оценена като неизпълнена поради липсата на информация за реализирани проекти или изпълнени дейности.

Заложените дейности в ОНР са:

- Осъществяване на обществен контрол чрез „сини” телефони срещу разхищение на водни ресурси;

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- *Информирание на обществеността за състоянието на водните ресурси, начините и методите за пестеливо използване на водата.*

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие. В случай че дейностите се докажат като релевантни, следва да се предвиди възможност те да се изпълняват от структури на гражданското общество, в партньорство с отговорните институции, ВиК оператора и Асоциацията по ВиК.

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като задоволително (30 точки)

- **Изпълнение на Цел 2: Подобряване управлението на отпадъците чрез предотвратяване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда**

Таблица 13 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 3 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: “Осигуряване оптимални условия за осъществяване на дейностите по управлението на битовите, строителните отпадъци, на утайките от ПСОВ – Благоевград, на опасни отпадъци от бита и на болнични отпадъци”	<i>Въведени разрешителни режими за събиране и транспортиране на битови, строителни и масово разпространени отпадъци и депониране на производствени отпадъци.</i> <i>Текущо се поддържа база данни за състоянието и управлението на отпадъците в общината, одобрена е и наредба за управление на отпадъците, която се актуализира периодично на база промените в Закона за управление на отпадъците и съответните подзаконови нормативни актове.</i> <i>Закупени са два нови автомобила за сметосъбиране и сметоизвозване, които се ползват от общинското дружество „Биострой”.</i> <i>Таксите за дейностите по отпадъци са оптимизирани, като е спазен принципът „замърсителят плаща” и те са повишени за площите с търговско и производствено предназначение.</i> <i>Не са докладвани като извършени никакви дейности по отношение утайките от ПСОВ-Благоевград.</i>	Отлично изпълнение (100 точки)
Мярка: “Ограничаване на количествата отпадъци и емисиите, свързани с отпадъците”	<i>Ежегодно се извършват дейности по отстраняване на нерегламентирани сметища, както и контролна и административно-наказателна дейност срещу замърсителите.</i> <i>Предвидените дейности по изграждане на регионално депо за ТБО в гр. Кочериново и съоръжения за предварително третиране на отпадъците не са изпълнени по причини,</i>	Отлично изпълнение (100 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

независещи от ръководството и управлението на общината.

В процес на разработка е проект за Регионална система за управление на отпадъците, като депото за ТБО ще бъде в община Благоевград. Във връзка с това е отпаднала необходимостта от изграждане на претоварна станция за депо Кочериново, което няма да се изпълни.

Не е налична информация за изпълнението на плана за рекултивация на съществуващото депо в с. Бучино.

Мярка:
“Подобряване на системата за управление на отпадъците и на системата за мониторинг”

Дейностите, предвидени в плана, се повтарят в известна степен, като са обвързани от една страна с нормативните изисквания за ТБО и масово разпространени отпадъци, а от друга – с проекта за депо за ТБО в Кочериново, който няма да се състои. Първата група е изпълнена изцяло, за разлика от втората.

Отлично изпълнение (100 точки)

Крайна оценка на изпълнение:

Отлично изпълнение (100 точки)

Изпълнение на Мярка: “Осигуряване оптимални условия за осъществяване на дейностите по управлението на битовите, строителните отпадъци, на утайките от ПСОВ – Благоевград, на опасни отпадъци от бита и на болнични отпадъци”

Мярката е оценена като отлично изпълнена по отношение на дейностите, предвидени в ОПР Благоевград 2007-2013 г. Следва да се отбележи, че тези дейности са преди всичко нормативно установени и регламентирани както на национално, така и на местно ниво посредством наредби (за управление на отпадъците и за местни данъци и такси). Положително може да се оцени модернизиранието на автопарка от сметоизвозващи машини.

Въпреки наименованието на мярката, в нея не са предвидени дейности по отношение утайките от ПСОВ-Благоевград, които представляват проблем както от екологично, така и от икономическо естество, поради разходите, които се правят за тяхното извозване и депониране, с което допълнително съкращават наличния капацитет на депото в с. Бучино.

Изпълнение на Мярка: “Ограничаване на количествата отпадъци и емисиите, свързани с отпадъците”

В изпълнение на мярката, община Благоевград реализира редица дейности в изпълнение на своята програма за управление на дейностите по отпадъци. Ежегодно се отстраняват нерегламентирани сметища, главно около населените места в общината, и се извършва административно-наказателна и контролна дейност, в сътрудничество с РИОСВ – Благоевград.

Предвидените в плана дейности по изграждане на регионално депо за ТБО и съответни съоръжения за първично третиране и претоварване на отпадъците не са изпълнени поради обстоятелства, независещи от общинска администрация – Благоевград. През месец май 2011 г. бе взето решение проектът за регионално депо за ТБО в община Кочериново да бъде прекратен, като в община Благоевград ще бъде установено едно регионално депо за общините Рила, Кочериново,

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Бобошево, Благоевград и Симитли. Това решение във втората половина на плановия период прави така заложените дейности нерелевантни, но не може да се приеме, че като цяло мярката не е изпълнена, предвид активните действия на общинските ръководства през периода за осъществяване на първоначалния проект.

Изпълнение на Мярка: “Подобряване на системата за управление на отпадъците и мониторинг”

Мярката е оценена като отлично изпълнена, въпреки неизпълнените мерки, свързани с проекта за Регионално депо за ТБО в община Кочериново и свързаната с това претоварна станция и съоръжение за предварително третиране.

Отчетливо се забелязва повтаряне на дейности от мярка „Ограничаване количествата отпадъци и емисиите, свързани с отпадъците”, касаещи бъдещото тогава депо за ТБО в Кочериново, рекултивацията на действащото и т.н.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Нереализирани са намеренията на общината за Организиране на кампании, свързани с отбелязване на важни природозащитни дати. Тази дейност ще допринесе за привличането на обществеността в процеса на решаване проблемите на околната среда.

Извод: Изпълнението по Цел 2 се констатира като отлично (100 точки).

- **Изпълнение на Цел 3: Предотвратяване настъпването на опасности и щети при изменение качеството на въздуха в резултат на различните дейности чрез намаляване нивата на емисиите от серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово, с оглед спазване на нормите за тези замърсители в атмосферния въздух**

Таблица 14 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 3 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Редуциране замърсяването на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите на вредни вещества от промишлеността, автомобилния транспорт и битовия сектор	Дадени предписания на фирми в производствения сектор, които нарушават пределно допустимите концентрации на различни емисии в атмосферния въздух, включително фини прахови частици (ФПЧ10). Ежегодни информационни мероприятия за вредата върху човешкото здраве от замърсяването на въздуха. Оформени велоалеи с цел създаване условия за алтернативно придвижване и устойчив транспорт. Разработен график за измиване на улиците и площадните пространства през летните месеци с цел намаляване на ФПЧ10 и подобряване на хигиенните условия. Благоустроени улици и зелени площи.	Отлично (100 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Крайна оценка на изпълнение: **Отлично (100 точки)**

Изпълнение на Мярка: Редуциране замърсяването на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите на вредни вещества от промишлеността, автомобилния транспорт и битовия сектор

Дадени предписания на фирми в производствения сектор, които нарушават пределно допустимите концентрации на различни емисии в атмосферния въздух, включително фини прахови частици (ФПЧ10), в рамките на административно-наказателната и контролна дейност на общината.

Ежегодни информационни мероприятия за вредата върху човешкото здраве от замърсяването на въздуха.

В рамките на проект „Здравословна и достъпна градска среда в община Благоевград”, финансиран по ОП „Регионално развитие” 2007-2013 г., са изградени две нови паркови зони – парк „Струмско-център” и „Струмско-север”, с обща площ 14 300 кв.м.

В рамките на проект „Зелена и достъпна градска среда” са изградени две паркови зони в кв. 216 между ул. „Даме Груев” и р. Бистрица, както и в ж.к. „Еленово”. Оформени са велоалеи по ул. „Броди” в кв. Струмско, бул. „Пейо Яворов” и ул. „Преслав” с цел създаване условия за алтернативно придвижване и устойчив транспорт.

Разработен график за измиване на улиците и площадните пространства през летните месеци с цел намаляване на ФПЧ10 и подобряване на хигиенните условия. Благоустроени улици и зелени площи.

Извод: Изпълнението по Цел 3 се констатира като отлично (100 точки).

- **Изпълнение на Цел 4: Съхраняване, укрепване и възстановяване на ключовите екосистеми, местообитания, видове и особености на ландшафта за опазване на биологичното и ландшафтно разнообразие**

Таблица 15 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 3 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Развитие на зелената система на Благоевград и общината и възстановяване и опазване на зелените площи в междублоковите пространства на кварталите	Изградени четири вътрешноградски парка. Изпълнени дейности за благоустрояване на парк „Бачиново” и градската градина – I и II етап. Не са изпълнени заложените дейности по парк „Ловен дом” и Розариума, с изключение на изградената екопътека между парк „Ловен дом” и комплекса „Памет и вяра”. Предвидените дейности за ремонт и изграждане на поливни водопроводи също не са изпълнени. Изготвени са и се поддържат регистри на зелените площи, парковете и градините, уличните дървета и защитените	Отлично (90 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

обекти в общината.

Мярка: Информирани и привличане на обществеността за опазване на биоразнообразието в защитените територии на НП “Рила” – резервата “Парангалица” и в регистрирани природни забележителности	<i>Предвидените дейности не са изпълнявани, с изключение на регистрирането на защитените обекти, имащи характер на природни забележителности по смисъла на Закона за защитените територии.</i>	Незадоволително изпълнение (15 точки)
Мярка: Изграждане на хуманно отношение на обществото към животните в урбанизираната среда – домашни и бездомни кучета и котки	<i>Изградена действаща система за регулиране популацията на бездомните животни, включваща приют в с. Покровник.</i> <i>Разработен е инвестиционен проект за нов приют, отговарящ на изискванията на действащата законова уредба.</i>	Отлично изпълнение (90 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Много добро (65 точки)

Изпълнение на Мярка: Развитие на зелената система на Благоевград и общината и възстановяване и опазване на зелените площи в междублоковите пространства на кварталите

Много от дейностите и проектите, описани в предходни мерки, са приложими и към тази мярка, което е отличен показател за доброто планиране на инвестициите и проектите, както и за ефективността на провежданите мероприятия. Конкретни дейности, свързани само с тази мярка, са създаването на регистри на парковете и градините, елементите на градското озеленяване и на природните забележителности. Редно е да се прецизира плановият подход в общинския план за развитие за следващия програмен период, за да се избегне припокриване на мерки и дейности.

Изпълнение на Мярка: Информирани и привличане на обществеността за опазване на биоразнообразието в защитените територии на НП “Рила” – резервата “Парангалица” и в регистрирани природни забележителности

Регистрирането на природните забележителности, отбелязано в предходната мярка, спомага за частичното изпълнение на тази, чиито дейности практически не са изпълнявани, или поне не е предоставена информация за това.

Изпълнение на Мярка: Изграждане на хуманно отношение на обществото към животните в урбанизираната среда – домашни и бездомни кучета и котки

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Предвидените дейности по мярката са изпълнени до голяма степен, като към края на плановия период не е изграден нов приют за бездомни кучета, който да отговаря на стандартите и изискванията на закона.

Извод: Изпълнението по Цел 4 се констатира като много добро (65 точки).

- **Изпълнение на Цел 5: Съчетаване на главните урбанистични функции – жилищно строителство, работа и мобилност по начин, по който не се подлагат гражданите на вредни шумови нива**

Таблица 16 Изпълнение на Цел 5, Приоритет 3 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Идентифициране на източниците на шумово натоварване	<i>Картотекирането, контрола и административно-наказателната дейност над източниците на шум се изпълнява от Регионалната здравна инспекция в рамките на законовите ѝ задължения.</i>	Отлично (100 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Отлично (100 точки)

Изпълнение на Мярка: Идентифициране на източниците на шумово натоварване

От гледна точка на изпълнение на заложените дейности, формално мярката е изпълнена отлично. Следва да се отбележи, че поставянето на цели и мерки, които са в приложното поле на други институции, налага проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Извод: Изпълнението по Цел 5 се констатира като отлично (100 точки).

- **Изпълнение на Цел 6: Повишаване на информираността, екологичната култура и образованието на гражданите, запознаване с екологичните проблеми, пълна прозрачност за политиката и действията по опазване на околната среда**

Таблица 17 Изпълнение на Цел 6, Приоритет 3 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Повишаване нивото на информираност на обществеността по проблемите на околната среда	<i>Уебсайтът на Община Благоевград съдържа секция, посветена на проблемите на околната среда, с цел поддържане на високо ниво на информираност. Дейностите по информация и публичност, предвидени във всеки проект, финансиран със средства от ЕС, също допринасят за изпълнение на мярката.</i> <i>Поддържа се и горещ телефон в общинска администрация за съобщаване на екологични проблеми, замърсявания и други.</i>	Отлично (100 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Издава се еко-бюлетин за качеството на питейната вода и въздуха.

Мярка: Привличане на обществеността в процеса на местното планиране и вземане на решения

Текущо се организират обществени кампании за отбелязване на важни дати, свързани с опазване на околната среда. Провеждат се ежегодни кампании по пролетно почистване на града и устрояване на градинките в междублоковите пространства.

Община Благоевград активно участва в кампанията „Да изчистим България за един ден“ от началото ѝ през 2012 г.

Отлично (80 точки)

Крайна оценка на изпълнение: Отлично (90 точки)

Изпълнение на Мярка: Повишаване нивото на информираност на обществеността по проблемите на околната среда

От гледна точка на изпълнение на заложените дейности, формално мярката е изпълнена отлично. Следва да се отбележи, че поставянето на цели и мерки, които са в приложното поле на други институции, налага проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Привличане на обществеността в процеса на местното планиране и вземане на решения

Текущо се организират обществени кампании за отбелязване на важни дати, свързани с опазване на околната среда. Провеждат се ежегодни кампании по пролетно почистване на града и устрояване на градинките в междублоковите пространства.

Община Благоевград активно участва в кампанията „Да изчистим България за един ден“ от началото ѝ през 2012 г. Същевременно предвидената дейност за провеждане на представително социологическо проучване сред гражданите на общината относно качеството на околната среда и възможностите за участие в местното планиране и вземане на решения не е проведена, което очевидно е пропуск в процеса на планиране и целеполагане на ОПР Благоевград 2007-2013 г.

Извод: Изпълнението по Цел 6 се констатира като отлично (90 точки).

Оценка на степента на постигане на Приоритет 3 Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие:

Отлично изпълнение (81 точки)

4. Степен на постигане на Приоритет 4 Създаване на условия за духовното и физическо развитие на децата и младежта като алтернатива на неграмотността, престъпността и емиграцията

За изпълнението на Приоритет 4 в стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него са заложили 3 цели и 5 мерки, за които са предвидени общо 8 157 000 лв.:

Цел 1: Повишаване качеството на средното образование и професионалната подготовка

Цел 2: Запазване на социално необходимите детски градини и училища

Мярка: Нова активна роля на местната власт, гражданите, НПО и бизнеса за развитие на образованието като приоритет

Мярка: Активизиране ресурсите на Благоевград за изпълнение на Националната програма за опазване живота и здравето на децата

Мярка: Качествени услуги, осигуряващи намаляване броя на отпадналите ученици и за пълноценна реализация на децата и младежите

Цел 3: Развитие на извън училищните клубни и самодейни форми за творческо развитие и изява на децата и младежите

Мярка: Подобряване координацията между образователните и културни институти за осигуряване на възможности за творческа изява на децата и младежта

Мярка: Оптимизиране на системата за информираност на децата и младежите

- **Изпълнение на Цел 1: Повишаване качеството на средното образование и професионалната подготовка и Цел 2: Запазване на социално необходимите детски градини и училища**

Таблица 18 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 4 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Нова активна роля на местната власт, гражданите, НПО и бизнеса за развитие на образованието като приоритет	<i>Текущо оптимизиране на броя на училищата и паралелките според броя на учениците.</i> <i>Успешно въведена система на делегирани бюджети в общинските училища.</i> <i>Подобрена техническа обезпеченост на образователните институции с модерна техника и саниран сграден фонд.</i> <i>Изградени детски площадки, подобро техническото състояние на спортните площадки в училищата. Започнато изграждането на нов физкултурен салон в двора на III Основно училище.</i> <i>Включването на родителите и децата в общественно-политическия живот на общината не е постигнато в оптимална степен.</i>	Отлично (90 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Активизиране ресурсите на Благоевград за изпълнение на Националната програма за опазване живота и здравето на децата	Текущо се изпълняват програми и стратегии, насочени към опазване живота и здравето на децата, в допълнение към мерките, изпълнявани от Агенцията за закрила на детето. Предприети специални мерки за преодоляване неравенството в достъпа до образование, резултат от етнически и социален произход. Изпълнени мерки за повишаване обществената ангажираност с проблемите на детската безопасност в Интернет.	Отлично изпълнение (100 точки)
Мярка: Качествени услуги, осигуряващи намаляване броя на отпадналите ученици и за пълноценна реализация на децата и младежите	Текущо предоставяне на услуги за повишаване квалификацията на педагогическите кадри, с акцент върху класните ръководители и педагогическите съветници. Изработени индивидуални учебни програми за задържане децата в училище. Допълнително разнообразяване на услугите в училищата, свързани с изкуствата, техниката и спорта. Предстои осигуряването на алтернативи за свободното време, насочени към широка профилност и съхраняване на физическото и психическото здраве на децата и младежите; Предприети са действия за развитие и разширение на дейността на Центъра за професионално обучение при Междоучилищния център в гр. Благоевград. Редовно се изпълняват кампании за повишаване информираността на учениците относно рискови поведения – злоупотреба с алкохол, тютюневи изделия и упойващи вещества, превенция на ХИВ/СПИН и полово предавани болести, насилие и други. Не е създаден Общински център за детето за осигуряване на комплексни услуги за деца и родители от рискови групи и със специфични нужди.	Отлично изпълнение (90 точки).
Крайна оценка на изпълнение:		Отлично изпълнение (93 точки)

Изпълнение на Мярка: Нова активна роля на местната власт, гражданите, НПО и бизнеса за развитие на образованието като приоритет

Освен описаните по-горе резултати от изпълнение на дейности по мярката, принос към нейното изпълнение имат изпълнението на следните проекти:

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- „Прилагане на мерки за енергийна ефективност в образователната инфраструктура в Община Благоевград”, финансиран по ОПРР 2007-2013 г., на стойност 4 832 206,63 лева. По проекта са санирани сградите и са подменени горивните системи на отоплителните инсталации на 12 обекта от образователната инфраструктура на Община Благоевград.
- По проект „Съвместни дни на ученето през целия живот”, финансиран по Програма ФАР ТГС България - Македония са създадени жизнени контакти на всички нива в образователната система – ученици, педагози, вземащите решения в образователната сфера на двете общини Благоевград и Делчево.

В процес на реализация към края на плановия период е и проектът „Учим и се забавляваме заедно”, финансиран от Центъра за образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства. Целта му е успешна интеграция на децата от ромски произход в училищата и детските градини в Община Благоевград.

Изпълнение на Мярка: Активизиране ресурсите на Благоевград за изпълнение на Националната програма за опазване живота и здравето на децата

Мярката е оценена като отлично изпълнена. Въведена е и се изпълнява Програмата за превенция, рехабилитация на наркоманите, Общинската стратегия за закрила на децата и Наредбата за условията и реда за осъществяване закрила на деца с изявени дарби. Посоченият по-горе проект, финансиран от ЦОИДУЕМ при МОН, както и редица други мерки, включени в Плана за действие за интегриране на ромите за периода 2013-2014 г.

Други дейности, предвидени в плана са:

- *Предприемане на специални мерки за елиминиране неравенството при достъпа до образователни услуги на база етнически и социален произход;*
- *Защита и изпълнение на Общинския план за децата със специални образователни потребности или с хронични заболявания;*
- *Повишаване обществената ангажираност с проблемите на безопасността на децата в Интернет.*

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие. Особено внимание трябва да се обърне на формулирането на SMART индикатори в пряка корелация с предвидените мерки и дейности.

Изпълнение на Мярка: Качествени услуги, осигуряващи намаляване броя на отпадналите ученици и за пълноценна реализация на децата и младежите

Мярката е оценена като отлично изпълнена, като са изпълнявани в текущ порядък почти всички заложиени дейности.

Положително следва да се оцени работата по въвеждане на целодневната форма на обучение в училищата, както и изпълнените мерки за подобряване на материално-техническата база на образователната инфраструктура. С изпълнението на мерки за саниране на сградите на училищата и детските градини, както и подмяната и ремонта на отоплителните инсталации, са подобрени не само енергийните, а оттам и икономически показатели на сградите, но и условията за провеждане на педагогическия процес в тях.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Някои дейности, предвидени в плана и останали неизпълнени, са:

- *Поставяне начало на дългосрочна програма “България – моя любов”, утвърждаваща българските традиции и култура;*
- *Изграждане на Общински център за детето за осигуряване на комплексни услуги за деца и родители от рискови групи и със специфични нужди.*

Необходима е проверка на релевантността на тези дейности към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие. Особено внимание трябва да се обърне на формулирането на SMART индикатори в пряка корелация с предвидените мерки и дейности.

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като отлично (93 точки).

- **Изпълнение на Цел 2: Развитие на извън училищните клубни и самодейни форми за творческо развитие и изява на децата и младежите**

Таблица 19 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 4 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Подобряване координацията между образователните и културни институти за осигуряване на възможности за творческа изява на децата и младежта	<i>Организиран редица културни прояви за деца и младежи от културните институции в общината, които са второстепенни разпоредители с общински бюджет.</i> <i>Организиран Младежки театрален фестивал „Талантино” и „Графити Фест”, „Брейк шоу денс” и други.</i> <i>Културният календар е много богат на събития за деца и младежи.</i>	Исклучително добро изпълнение (110 точки)
Мярка: Оптимизиране на системата за информираност на децата и младежите	<i>Дейностите са планирани, но не са изпълнени през плановия период. Дейността по създаване на информационен център за младежки дейности и инициативи и общо информиране на младежите за възможностите за гражданско участие в общественния живот се изпълнява от неправителствени организации без съдействието на общинската администрация.</i>	Лошо изпълнение (0 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Много добро (55 точки)

Изпълнение на Мярка: Подобряване координацията между образователните и културни институти за осигуряване на възможности за творческа изява на децата и младежта

Мярката е оценена като добре изпълнена. За подобряване координацията между образователните и културни институти за осигуряване на възможности за творческа изява на децата и младежта, общината организира с помощта на второстепенните разпоредители с общински бюджет:

- *Куклено-театрален фестивал “Слънчоглед”*

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

- „Брейк шоу денс” – национален фестивал по улични танци
- „Графити фест”
- Младежки театрален фестивал „Талантино”
- ежегоден конкурс на екологична тема „Национален парк „Рила” – познат и непознат”
- „Младите хора – активна част от гражданското общество”
- Организиран ежегоден конкурс-изложба „Детство мое – реално и вълиебно”
- Провеждане на ежегоден регионален конкурс „Най-здраво великденско яйце”
- Вълиебният свят на Ангел Каралийчев
- Уловени мигове от лятото (фото конкурс)

Изпълнение на Мярка: Оптимизиране на системата за информираност на децата и младежите

Мярката е оценена като лошо изпълнена. Въпреки добрите намерения, залегнали в ОПР Благоевград 2007-2013 г., нито една от дейностите не е докладвана като изпълнена. Някои от дейностите по ангажиране на децата и младежите се изпълняват от второстепенни разпоредители с общинския бюджет, като Младежки дом, Обединен детски комплекс, Център по изкуствата и други. Друга част от дейностите, особено свързани с предоставяне на информация, ангажиране на гражданско участие, провеждане на доброволчески инициативи и други, се изпълняват от организации от неправителствения сектор без помощта и съдействието на Общинска администрация – Благоевград.

Извод: Изпълнението по Цел 2 се констатира като много добро (55 точки).

Оценка на степента на постигане на Приоритет 4 Създаване на условия за духовното и физическо развитие на децата и младежта като алтернатива на неграмотността, престъпността и емиграцията:

Много добро изпълнение (74 точки).

5. Степен на постигане на Приоритет 5 Грижа за лицата с увреждания, социално слабите и пенсионерите

За изпълнението на Приоритет 5 в стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него са заложили 2 цели и 10 мерки, за които са предвидени общо 14 810 000 лв.:

Цел 1: Развитие на системата за социално подпомагане на обществените групи в неравностойно положение

Мярка: Насочване на социалните услуги и грижи към най-уязвимите групи

Мярка: Подобряване на материално-техническата база в социалните заведения

Мярка: Създаване на нови алтернативни социални услуги

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Цел 2: Стабилизация на процесите след здравната реформа и създаване на условия за качествено и достъпно здравеопазване

Мярка: Подобряване на координацията между институциите в областта на здравеопазването на територията на общината

Мярка: Подобряване на материално техническата база на здравните заведения на територията на общината

Мярка: Устойчиво развитие на общинското здравеопазване, базирано на националната здравна стратегия и добрите европейски практики, приложени към местните условия

Мярка: Осигуряване на оптимални здравни услуги и подобрен достъп на хора в неравностойно положение и социално слаби лица до лечебните заведения на територията на общината

Мярка: Създаване на междуинституционална мрежа, включваща НПО, държавни институции, частни лица, за предоставяне на здравно-социални и психо-социални услуги на територията на община Благоевград

Мярка: Популяризиране и реализиране нормите на здравословен начин на живот

Мярка: Изпълняване на общинската програма за превенция на зависимостите, лечение, рехабилитация и ресоциализация на зависимите лица

- **Изпълнение на Цел 1: Развитие на системата за социално подпомагане на обществените групи в неравностойно положение**

Таблица 20 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 5 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Насочване на социалните услуги и грижи към най-уязвимите групи	В Община Благоевград дълги години се изпълнява проект „СЕЙН” – предоставяне на социални услуги в замяна на нови работни места. Предоставяне на социалните услуги “Социален асистент” и “Домашен помощник” на лица с увреждания. Обучение и последващо осигуряване на заетост и допълнителни доходи на асистенти и помощници за предоставяне на услугите. Изпълнени редица други проекти и инициативи за подпомагане на най-уязвимите групи.	Изключително добро изпълнение (110 точки)
Мярка: Подобряване на материално-техническата база в социалните заведения	Изпълнени са дейности по ремонт, реконструкция и изграждане на нови сгради за предоставяне на социални услуги както в общността, така и резидентен тип, съгласно Стратегията за деинституционализация на социалните услуги.	Изключително добро изпълнение (110 точки)
Мярка: Създаване на нови алтернативни	Децентрализиране на социалната услуга „Приемна грижа” за изоставени деца. Дейности за деинституционализация на деца като се създаде и реализира устойчив модел за развитие	Отлично изпълнение (100 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
социални услуги	на заместваща семейна грижа за деца, настанени в специализирани институции и на деца, в риск от изоставяне Изграждане и оборудване на три ЦНСТ за възрастни с умствени увреждания и едно защитено жилище. Разкрит Център за социална рехабилитация и интеграция. Създадена обществена трапезария.	точки)
Крайна оценка на изпълнение:		изключително добро (103 точки)

Изпълнение на Мярка: Насочване на социалните услуги и грижи към най-уязвимите групи

Реализирани са 5 проекта в социалната сфера на обща стойност 2 974 497.20 лв.:

- „Предоставяне на социални услуги в общността за хора с увреждания и самотно живеещи стари хора от община Благоевград”, финансиран по ОПРЧР, на стойност 116 468,95 лева, като са наети 24 социални асистента, предоставили ежедневна грижа за 60 болни и възрастни хора в техните домове в Благоевград и селата.
- „Подкрепа за достоен живот – Личен асистент”, финансиран по ОПРЧР, на стойност 295 148,26 лв. Наети 76 лични асистенти на лица с трайни увреждания, нуждаещи се от постоянна грижа, вкл. деца.
- „Нов избор и реализация”, финансирано от ОПРЧР, на стойност 240 000 лева. 81 безработни лица са получили обучение по професия, която са заявили.
- „И аз имам семейство”, финансиран от ОПРЧР. Основна цел на проекта е подкрепа на процеса по деинституционализация на деца, настанени в институции или в риск от изоставяне, като се създаде и реализира заместваща семейна грижа.
- „Междусекторни услуги за ранно детско включване за деца от 0 до 7 години в община Благоевград” на стойност 2 322 880 лева, финансиран от Световната банка и собствен бюджет. Предвижда изграждане на център за междусекторни услуги, който предлага интегрирани услуги в общността за превенция на социалното изключване.

Дейностите реализирани по тази мярка значително надхвърлят планираните. Грижата за хората е от основните приоритети за общинското ръководство.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на материално-техническата база в социалните заведения

В изпълнение на тази мярка са изпълнени следните проекти на Община Благоевград:

- „Ремонт, реконструкция и модернизация на съществуващата социална инфраструктура на територията на Община Благоевград” на стойност 2 308 445,24 лева, финансиран по ОПРР. Извършени ремонти на Дневен център за възрастни с увреждания „Зорница”, сградата на Дом за стари хора „Свети Мина” – с. Падеш и неговият филиал в

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Благоевград, кв. Струмско, сградата на Дневен център за деца и младежи с увреждания „Зорница”, сградата на ЦНСТ.

- Изграждане на три броя ЦНСТ и едно защитено жилище на територията на Община Благоевград” на стойност 2 079 446 лева, финансиран от ОПРР 2007-2013 г. Целта на проекта е осигуряване на подходяща и ефективна социална инфраструктура за предоставяне на нов вид резидентни и съпътстващи услуги, които да заменят институционалната грижа.

Изпълнение на Мярка: Създаване на нови алтернативни социални услуги

Нови алтернативни социални услуги са създадени в рамките на проектите, описани в предходните мерки. И тук изпълнението може да се счита за отлично, като покрива всички дейности, заложи в ОПР-Благоевград.

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като изключително добро (103 точки).

- Изпълнение на Цел 2: Стабилизация на процесите след здравната реформа и създаване на условия за качествено и достъпно здравеопазване

Таблица 21 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 5 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Подобряване на координацията между институциите в областта на здравеопазването на територията на общината	Представител на общинска администрация редовно участва в Областния съвет по здравеопазване, ръководен от директора на РЗИ-Благоевград. Създадени условия за подобряване на здравните услуги, като са направени инвестиции в ремонт и оборудване на СБАЛ по онкология „Свети Мина”, гр. Благоевград по проект, финансиран от ОПРР 2007-2013 г.. Създадени междуетадовствени комисии за борба с ХИВ/СПИН, туберкулоза и други обществено значими заболявания	Отлично (100 точки)
Мярка: Подобряване на материално техническата база на здравните заведения на територията на общината	Подобри условията за диагностика и лечение в СБАЛ по онкология „Свети Мина”, гр. Благоевград по проект, финансиран от ОПРР 2007-2013 г. Изготвени проекти за ремонт и оборудване на МБАЛ – Благоевград. Повишен обема на разходите за медико-техническо оборудване.	Отлично (100 точки)
Мярка: Устойчиво развитие на общинското здравеопазване, базирано на националната здравна стратегия и добрите	Съвместно с РЗИ – Благоевград се извършва мониторинг на обществено и социално значимите заболявания на територията на общината. Запазени общинските здравни заведения, като са разкрити три нови здравни кабинета в селата – в Падеш, Селище и Логодаж.	Отлично (90 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
европейски практики, приложени към местните условия	Оказва се съдействие за обучението и реализацията на здравните кадри. Приоритетно внимание се обръща на майчиното и детското здравеопазване.	
Мярка: Осигуряване на оптимални здравни услуги и подобрен достъп на хора в неравностойно положение и социално слаби лица до лечебните заведения на територията на общината	Дейностите са докладвани като неизпълнени, с изключение на еднократните помощи, които се отпускат на лица в неравностойно положение ad-hoc за осигуряване на достъп до здравеопазване.	Незадоволително изпълнение (5 точки)
Мярка: Създаване на междуинституционална мрежа, включваща НПО, държавни институции, частни лица, за предоставяне на здравно-социални и психо-социални услуги на територията на община Благоевград	Докладвани са разработени близкосрочна и дългосрочна стратегия и планове, осъществени са проекти от регионален и национален характер в областта на здравеопазването. Чрез ОПРЧР са обучени и кадри в областта на социалните грижи. Дейностите по построяване на хоспис, информационен център и база данни не са изпълнени. Създадени са нови три броя ЦНСТ и едно защитено жилище, подобрени са условията в дневните центрове за психичноздравни услуги на територията на общината.	Много добро изпълнение (75 точки)
Мярка: Популяризиране и реализиране нормите на здравословен начин на живот	Дейностите са оценени като изпълнени, доколкото за тях не са посочени конкретни дейности и индикатори, а се изпълняват текущо.	Добро изпълнение (70 точки)
Мярка: Изпълняване на общинската програма за превенция на зависимостите, лечение, рехабилитация и ресоциализация на зависимите лица	Създаден е превантивно-информационен център за превенция на зависимостите. Чрез Областния съвет по наркотични вещества ежегодно се изпълняват информационни кампании, програми за превенция и други специализирани интервенции и програми за намаляване на риска. Последната предвидена дейност „Реализиране на пълния цикъл на лечение, рехабилитация и ресоциализация на наркозависимите” не е изпълнена поради липса на подходяща инфраструктура.	Отлично (100 точки)
Крайна оценка на изпълнение: Отлично (90 т.)		

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на координацията между институциите в областта на здравеопазването на територията на общината

В обхвата на мярката са реализирани всички дейности, които са били предвидени в ОПР – Благоевград за периода 2007-2013 г. Съответните дейности са описани в таблицата по-горе. Основният проект в този приоритет и тази цел е описаният по-горе проект за ремонт и оборудване на СБАЛ по онкология „Свети Мина”, която има характер на областен център за лекуване на онкологични заболявания, с отличен състав от специалисти.

С общински средства, Община Благоевград отпуска стипендии за млади лекари - специалисти, които след като вземат специализация, имат ангажимента да работят в МБАЛ Благоевград.

Дейностите реализирани по тази мярка значително надхвърлят планираните. Грижата за хората е от основните приоритети за общинското ръководство.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на материално техническата база на здравните заведения на територията на общината

Отново основен проект и фактор за изпълнение на дейността е проектът за СБАЛО „Свети Мина”, описан по-горе. Всички дейности, предвидени в ОПР Благоевград, са изпълнени.

Изпълнение на Мярка: : Устойчиво развитие на общинското здравеопазване, базирано на националната здравна стратегия и добрите европейски практики, приложени към местните условия

Мярката е оценена като отлично изпълнена поради ангажираността на общинското ръководство с развитието на устойчиви здравни услуги в интерес на гражданите. Общинските здравни заведения от обществено значим характер са запазени. Разкрити са три нови здравни кабинета – в селата Падеш, Селище и Логодаж, с което значително се подобрява качеството на здравеопазването там, както и качеството на живот на жителите им, които не се налага да пътуват до града за всяка медицинска услуга.

Сътрудничеството с РЗИ може да се окаже като добро.

Изпълнение на Мярка: : Осигуряване на оптимални здравни услуги и подобрен достъп на хора в неравностойно положение и социално слаби лица до лечебните заведения на територията на общината

Мярката е оценена като неизпълнена поради липсата на информация за реализирани проекти или изпълнени дейности в нейния обхват. Отпускат се единствено еднократни помощи на хора в неравностойно положение, за осигуряване на достъп до медицински услуги.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Създаване на междуинституционална мрежа, включваща НПО, държавни институции, частни лица, за предоставяне на здравно-социални и психо-социални услуги на територията на община Благоевград

Докладвани са разработени близкосрочна и дългосрочна стратегия и планове, осъществени са проекти от регионален и национален характер в областта на здравеопазването. Чрез ОПРЧР са обучени и кадри в областта на социалните грижи.

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Създадени са нови три броя ЦНСТ и едно защитено жилище, подобрени са условията в дневните центрове за психичноздравни услуги на територията на общината.

Дейности, които са включени в мярката и не са изпълнени:

- Създаване на информационен център и база данни;
- Създаване на хоспис;

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Популяризиране и реализиране нормите на здравословен начин на живот

Мярката е оценена като изпълнена въпреки липсата на информация за конкретни реализирани проекти или изпълнени дейности в нейния обхват.

Дейностите, включени в обхвата на мярката, са:

- Повишаване здравната култура на населението и промяна на нагласите чрез пропагандиране нормите на здравословен начин на живот;
- Оптимизиране дейността на здравните кабинети в училищата, детските градини и спортните зали;
- Подпомагане обучението на медицински кадри в училища, ЦДГ и ясли за нуждите на мероприятията, организирани от Дирекция “Хуманитарни дейности, младежки дейности и спорт”, Дирекция „Опазване на общественото здраве – РИОКОЗ”.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Изпълняване на общинската програма за превенция на зависимостите, лечение, рехабилитация и ресоциализация на зависимите лица

Мярката е оценена като отлично изпълнена, благодарение на партньорството на общината с Областния съвет по наркотични вещества, който е със статут на неправителствена организация, подпомагана от общината за изпълнение на дейността си по организиране и провеждане на кампании, програми за превенция и други специализирани интервенции и програми за намаляване на риска от употреба на упойващи и психотропни вещества. Единствено липсата на средства и подходяща инфраструктура (център за лечение на наркомании), не е изпълнена последната предвидена по мярката дейност: „Реализиране на пълния цикъл на лечение, рехабилитация и ресоциализация на наркозависимите”.

Извод: Изпълнението по Цел 2 се констатира като изключително добро.

Оценка на степента на постигане на Приоритет 5 Грижа за лицата с увреждания, социално слабите и пенсионерите:

Отлично изпълнение (96 точки).

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

6. Степен на постигане на Приоритет 6 Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на община Благоевград

- Изпълнение на Цел 1: Създаване на трайни предпоставки и условия за намаляване на противообществените прояви на територията на община Благоевград

Таблица 22 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 6 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Активизиране на гражданското участие в обществените структури за опазване на обществения ред. Подобряване координацията на работа на общината със специализираните държавни органи за гарантиране сигурността на гражданите и предотвратяване на противообществените прояви и посегателствата върху собствеността	Практика за провеждане на срещи с ръководствата на МВР, съда и Прокуратурата, на които се набелязват конкретни мерки за намаляване на противообществените прояви на територията на общината, за активизиране на гражданското участие в опазването на обществения ред Стриктно се прилага законодателството в областта на сигурността и приетата Наредба на Общинския съвет за опазване на общинското имущество. Ежегодно се издават десетки актове и наказателни постановления за нарушения на обществения ред. Предвидената дейност за създаване на граждански формирования в кметствата за подпомагане работата на МВР не е изпълнена.	Отлично (100 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Отлично (100 точки)

Изпълнение на Мярка: Активизиране на гражданското участие в обществените структури за опазване на обществения ред. Подобряване координацията на работа на общината със специализираните държавни органи за гарантиране сигурността на гражданите и предотвратяване на противообществените прояви и посегателствата върху собствеността

Продължава практиката за провеждане на срещи с ръководствата на МВР, съда и Прокуратурата, на които се набелязват конкретни мерки за намаляване на противообществените прояви на територията на общината, за активизиране на гражданското участие в опазването на обществения ред.

Стриктно се прилага законодателството в областта на сигурността и приетата от ОбС – Благоевград Наредба за опазване на общинската собственост и обществения ред (НООСОР).

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Ежегодно се издават десетки актове и наказателни постановления за нарушения на обществения ред по НООСОР. Безспорна е ролята на медиите в борбата срещу престъпността и опазването на обществения ред. Работата им е призната и се следи с интерес и признание от населението на общината. В много случаи те са първите, които сигнализират за извършени нарушения или престъпления. Между община, МВР, Съд, Прокуратура и медии винаги е имало и има взаимно доверие и съгласуваност в действията.

Наблюдава се активизиране на гражданското участие в опазването на обществения ред. Зачестяват сигналите от граждани за извършени противообществени прояви ли посегателство върху собствеността. Повишава се доверието и одобрението към дейността на правозащитните органи. На път е да се реализира идеята за създаване на граждански формирания в кметствата за подпомагане работата на органите на МВР

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като отлично (100 точки).

Оценка на степента на постигане на Приоритет 6 Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на община Благоевград:

Отлично изпълнение (100 точки)

7. Степен на постигане на Приоритет 7: Благоевград – духовен център на Югозападна България

За изпълнението на Приоритет 7 в стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него са заложили 4 цели и 9 мерки, за които са предвидени общо 5 241 000 лв.:

Цел 1: Утвърждаване и развитие на Благоевград като интелектуален център на Югозападна България

Мярка: Подобряване координацията между общинска администрация, културните институти и висшите училища на територията на общината

Цел 2: Развитие на университетската инфраструктура

Мярка: Развитие на материално-техническата база на университетите

Мярка: Разширяване на сътрудничеството между университетите, община Благоевград и Министерството на образованието и науката

Цел 3: Съхраняване и развитие на културно-историческото наследство

Мярка: Подобряване на материалната база на Архитектурния комплекс “Вароша”, Историческия музей, паметниците на културата

Мярка: Подобряване на материално-техническата база на културните институти

Мярка: Стимулиране на сътрудничеството между културните институти на национално и международно ниво

Мярка: Популяризиране на културно-историческото наследство

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Цел 4: Възстановяване на традициите на Благоевград като фестивален и конгресен център

Мярка: Стимулиране появата на нови фестивални форми

Мярка: Подкрепа за провеждането на утвърдени фестивали

- **Изпълнение на Цел 1:** Утвърждаване и развитие на Благоевград като интелектуален център на Югозападна България

Таблица 23 Изпълнение на Цел 1, Приоритет 7 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Подобряване координацията между общинска администрация, културните институти и висшите училища на територията на общината	<i>Дейностите не са изпълнени</i>	Неизпълнение (0 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Неизпълнение (0 точки)

Изпълнение на Мярка: Подобряване координацията между общинска администрация, културните институти и висшите училища на територията на общината

Мярката е оценена като неизпълнена поради липсата на информация за реализирани проекти или изпълнени дейности в нейния обхват.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Извод: Изпълнението по Цел 1 се констатира като лошо (0 точки).

- **Изпълнение на Цел 2:** Развитие на университетската инфраструктура

Таблица 24 Изпълнение на Цел 2, Приоритет 7 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
-----------------------	------------------------------	-------------------------------------

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Мярка: Развитие на материално-техническата база на университетите	<i>Дейностите са изпълнени с одобрението на нов ОУП за Благоевград</i>	Отлично (100 точки)	(100)
Мярка: Разширяване на сътрудничеството между университетите, община Благоевград и Министерството на образованието и науката	<i>Общинското ръководство е в непрекъснат контакт и съдейства на ръководствата на двата университета при взаимодействието им с МОН.</i>	Отлично (100 точки)	(100)
Крайна оценка на изпълнение:		Отлично (100 точки)	(100)

Изпълнение на Мярка: Развитие на материално-техническата база на университетите

Мярката е оценена като изпълнена с приемането на новия ОУП на община Благоевград, където намеренията на висшите училища са взети изцяло предвид. През плановия период, с инвестиции на университетите са изградени две спортни зали, общежития и друга инфраструктура в подкрепа на образователния процес.

Изпълнение на Мярка: Разширяване на сътрудничеството между университетите, община Благоевград и Министерството на образованието и науката

Община Благоевград ясно осъзнава ключовото значение на двата университета за своето социално-икономическо развитие и винаги оказва необходимото съдействие за подобряване отношенията между тях и МОН.

Извод: Изпълнението по Цел 2 се констатира като отлично (100 точки).

➤ Изпълнение на Цел 3: Съхраняване и развитие на културно-историческото наследство

Таблица 25 Изпълнение на Цел 3, Приоритет 7 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Подобряване на материалната база на Архитектурния комплекс “Вароша”, Историческия музей, паметниците на културата	<i>Създадена общинска изложбена галерия с дарителски фонд Обновен обектът на недвижимо културно наследство „Часовникова кула” Останалите дейности по тази мярка не са изпълнени</i>	Задоволително (40 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Мярка: Подобряване на материално-техническата база на културните институти	<i>Зала „22-ри септември” е изцяло реновирана със средства от общинския бюджет, като в момента в нея се провеждат заседанията на ОбС – Благоевград.</i> <i>Направен основен ремонт на Младежки дом – Благоевград по проект, финансиран от ОПРР.</i> <i>Поставен топломер на сградата на регионална библиотека „Вл. Поптомов” и Ансамбъл „Пирин” за преминаването им на самостоятелно отчитане.</i> <i>Останалите осем дейности по мярката не са изпълнени.</i>	Задоволително (25 точки)
Мярка: Стимулиране на сътрудничеството между културните институти на национално и международно ниво	<i>Дейността не е изпълнена</i>	Неизпълнение (0 точки)
Мярка: Популяризиране на културно-историческото наследство	<i>В рамките на проект „Консервация и реставрация на археологически обект „Късноантична сграда – с. Дренково”, финансиран от Програма ФАР-ТГС България – Гърция, са извършени частично археологически разкопки и теренни проучвания на обекта.</i> <i>Изготвен е на електронен носител рекламен материал за Благоевград, в който са отразени културно-историческото наследство, природните забележителности и културните институти</i> <i>Предвидената в плана дейност за издаване на история на Благоевград не е изпълнена.</i>	Добро (50 точки)
Крайна оценка на изпълнение:		Задоволително (26 точки)

Изпълнение на Мярка: Подобряване на материалната база на Архитектурния комплекс “Вароша”, Историческия музей, паметниците на културата

В рамките на мярката е създадена общинска художествена галерия с дарителски фонд, и е направен ремонт на Часовниковата кула, която е обект на недвижимото културно наследство.

Останалите дейности не са изпълнени, което повдига въпроса за тяхната релевантност към етапа на програмиране и налага те да бъдат прегледани преди включване в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Подобряване на материално-техническата база на културните институти

Мярката е оценена като изпълнена задоволително, доколкото три четвърти от дейностите по нея не са изпълнени, а една от изпълнените е силно модифицирана – в първообраза на ОПР Благоевград

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

зала „22-ри септември” е предвидена за нуждите на Обединен детски комплекс, а в момента се ползва от ОбС – Благоевград за провеждане на заседанията му.

В рамките на тази мярка е изпълнен проект: „Основен ремонт на общински Младежки дом и реконструкция на съществуваща дренажна система” на стойност 1 149 659,30 лева, финансиран по ОПРР. Подменена е дограмата, направена е хидроизолация и топлоизолация, възстановени са водосточните тръби, ремонтирана е ел. инсталацията, отоплителната система и други.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Стимулиране на сътрудничеството между културните институти на национално и международно ниво

Дейностите по мярката не са изпълнени. Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Популяризиране на културно-историческото наследство

В рамките на проект „Консервация и реставрация на археологически обект „Късноантична сграда – с. Дренково”, финансиран от Програма ФАР-ТГС България – Гърция, са извършени частично археологически разкопки и теренни проучвания на обекта.

Изготвен е на електронен носител рекламен материал за Благоевград, в който са отразени културно-историческото наследство, природните забележителности и културните институти

Предвидената в плана дейност за издаване на история на Благоевград не е изпълнена.

Извод: Изпълнението по Цел 3 се констатира като задоволително (26 точки).

➤ Изпълнение на Цел 4: Възстановяване на традициите на Благоевград като фестивален и конгресен център

Таблица 26 Изпълнение на Цел 4, Приоритет 7 по мерки

Наименование на мярка	Изпълнение към 31.12.2013 г.	Статус изпълнение към 31.12.2013 г.
Мярка: Стимулиране появата на нови фестивални форми	Изпълнена е дейността по учредяване на национален фестивал с международно участие на българската хорова песен, съпътстван с конкурс за хорови диригенти „Проф. Христо Арициров”. Останалите дейности по мярката не са изпълнени.	Незадоволително (25 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Мярка: Подкрепа за провеждането на утвърдени фестивали

Ежегодно се провежда екологичен куклено-театрален фестивал „Слънчоглед”, Национален театрален фестивал, национален ученически празник „За хляба наш...”, както и национален конкурс-изложба „Здравей, ваканция! Ваканция с Кока-Кола”, както и Летните музикални вечери.

Еднократно през 2007 г. е проведен международния фестивал „Македония фолк”, който след това е прекратен.

Останалите дейности по мярката не са изпълнени.

**Задоволително
(45 точки)**

**Крайна оценка на изпълнение: Задоволително
(35 точки)**

Изпълнение на Мярка: Стимулиране появата на нови фестивални форми

Мярката е оценена като незадоволително изпълнена, предвид изпълнението на само една дейност от заложените четири. Въпреки международния статус и значение на международния фестивал „Проф. Христо Ариширов”, това не може да компенсира изоставането в изпълнението на другите дейности.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Изпълнение на Мярка: Подкрепа за провеждането на утвърдени фестивали

Изпълняват се само описаните по-горе фестивали, които представляват по-малко от половината от заложените в ОПР – Благоевград.

Необходима е проверка на релевантността на дейностите към новия програмен период и в зависимост от нуждите и потребностите на заинтересованите страни, предвидените интервенции могат да се включат в новия общински план за развитие.

Извод: Изпълнението по Цел 4 се констатира като Задоволително (35 точки).

Оценка на степента на постигане на Приоритет 7 Благоевград – духовен център на Югозападна България:

Задоволително (40 точки)

8. Устойчивост на осъществените инвестиции

По отношение на устойчивостта, общината се стреми в максимална степен да съхрани получените продукти от извършените проекти и интервенции, въпреки недостига на средства и проявата на неприемливи външни действия, спрямо някои от обектите. Няма информация за несъхранени продукти, но не рядко се налага възстановяване на обекти, обикновено на части от тях. Цялостното

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

запазване на резултатите, получени от проектни изпълнения, е практика, в повечето случаи с времеви хоризонт минимум 3-5 години, съобразно изискванията на финансиращите програми. Това не се отнася до капитализираните инвестиции в сграден фонд и придобиването на дълготрайни материални активи, за които резултатите са с дългосрочно съхранение. Първата категория се отнася до сгради за предоставяне на публични услуги, които след основен ремонт са модернизирани, а втората до новопостроени сгради. Погледнато през призмата на устойчивостта на резултатите, логично е въздействието да остане постоянно.

III.

Оценка на общото въздействие

Основни демографски показатели

Населението на община Благоевград, по данни от преброяването през 2011 г., възлиза на 77 441 жители. От общото население на общината 70 881 души живеят в град Благоевград, а останалите 6 560 души живеят в селата, което в процентно съотношение се равнява на 92 % градско и 8 % селско население. Естественото движение на населението е с отрицателни стойности (-62), като съответно живородените деца са 676, а умрелите 738 души.

Фигура 1 Естествен прираст на население през разглеждания период



Източник: НСИ

На фона на общото намаление на населението на България през последните години, с 1,08 % нараства населението на община Благоевград за периода 2007-2013 г.

Фигура 2 Динамика на броя население през разглеждания период



Източник: НСИ

По данни на НСИ от Преброяването през 2011 г. 2 от общо 67 966 души население на възраст над 15 години в общината - 39 329 са икономически активни лица, от които безработните са 6 265, а заетите – 33 064 души. Като процентно при мъжете безработицата е по-голяма, отколкото при жените. (най-много регистрирани безработни на възраст между 20-24 г.).

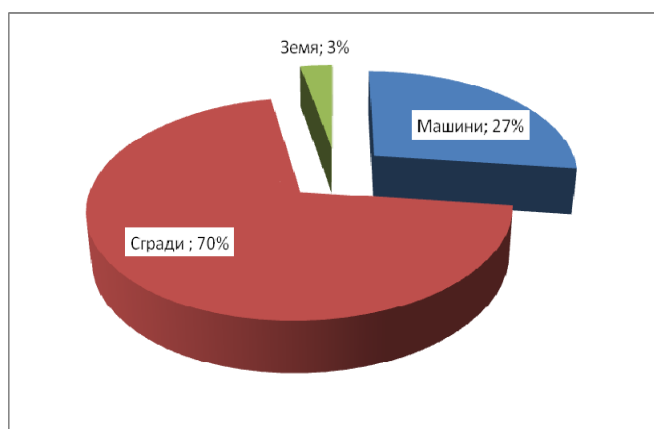
Към края на първото тримесечие на 2011 г. броят на регистрираните безработни лица в Община Благоевград е 3 3683, като най-голям процент от тях – 37,38 са хора над 50-годишна възраст. В групата на регистрираните безработни лица за същия период най-много са тези със средно образование- 48.78 %.

Към м. май 2012 г. броя на регистрираните безработни в общината спрямо предходните години намалява и е 3 171 лица, а равнището на безработица – 8,2 %.

Към октомври 2013 г. се забелязва намаление на регистрираните безработни (2 922 лица) спрямо 2011 г. и 2012 г. и увеличение спрямо данните за 2009 и 2010 г. (съответно 1 997 и 2 300 лица) .

След значителното нарастване в периода 2007 – 2009 година, през следващата година разходите за ДМА бележат спад. Причината за нарастването на ДМА се крие в тяхната структура, в която сградите заемат най-голям дял (70%) от стойността на придобитите ДМА в Общината. В тази връзка нарастването на ДМА в периода 2008 – 2009 година се дължи преди всичко на продължителния цикъл на строителство на една сграда, което често продължава в повече от един отчетен период. В периода 2009 – 2011 кривата на Дълготрайните материални активи остава относително стабилна

Фигура 3 Разходи за придобиване на ДМА в община Благоевград – 2010



Проектна активност на община Благоевград

Към 31 януари 2014 г. общините в област Благоевград са успели да усвоят 127,4 млн. лв. като бенефициенти по оперативните програми на ЕС. В съотношение с населението най-висок темп на усвояване се наблюдава в общините Банско (1950 лв./човек) и **Благоевград** (1 235 лв./човек) при средни стойности за областта от 399 лв./човек и средни стойности за страната от 380 лв./човек.

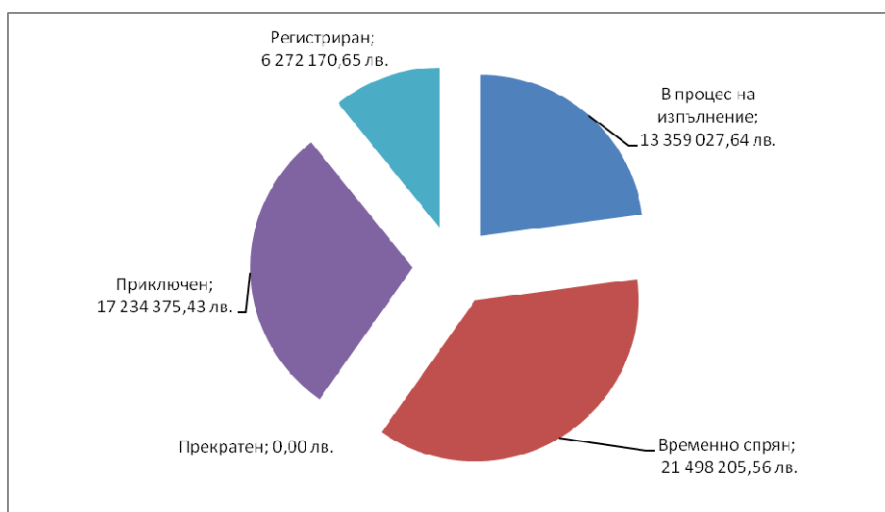
Фирмите на територията на община Благоевград, както и другите групи бенефициенти на средства от оперативните програми, съ-финасирани със средства от ЕС, са изключително активни. По данни на ИСУН (Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България) към края на месец юли 2013 г. бенефициенти от община Благоевград са спечелили 73 от общо 290-те проекта, които се изпълняват в рамките на седемте оперативни програми на територията на Благоевградска област. Общата стойност на тези 73 проекта е 94 991 519 лв. Освен по тези седем програми, бенефициенти от Община Благоевград участват активно и в оперативните програми за трансгранично, транснационално и интеррегионално сътрудничество.

Фигура 4 Съотношение на броя проекти



За периода община Благоевград разработва общо 25 проекта по Оперативните програми, с които кандидатства за финансиране. 12 проекта на обща стойност 17 234 375 лв. са успешно изпълнени. Общо 5 проекта на стойност 13 359 027 лева все още не са приключили.

Фигура 5 Стойност на проектите на община Благоевград (в лв.)



Изключително високото ниво на усвояемост на средства по различните програми се дължи на добрата и ефективна работа на общинската администрация. Съгласно представените данни, изпълнените проекти и тези, които все още са в процес на изпълнение са 70 % от всички разработени проекти.

Като цяло изпълнените интервенции ще окажат положително въздействие върху средата за живот, тъй като реализираните проекти и инициативи са насочени към всички направления на развитие на общината.

IV.

Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси

1. Ефективност на използваните ресурси

Оценката на ефективността на използваните ресурси се базира на сравнение между използваните ресурси при изпълнението на заложения ОПР за целия период на действие 2007-2013 г. спрямо седемте приоритета на ОПР. Ефективността трябва да отговори на въпроса доколко са постигнати целите, а в случая приоритети и мерките, тъй като липсват индикатори за целите. **Затова е извършен аналитичен преглед на проектите и дейностите, реализирани от община Благоевград. Те са финансирани със средства от бюджета на общината; централен бюджет, Фондове на ЕС, частни инвестиции и други източници.** Важно е да се отбележи също, че представеният отчет за изпълнение на ОПР Благоевград за периода 2007-2013 г. не съдържа финансова част. За целите на сравнението са използвани финансовите данни от наличната информация за изпълнените проекти с външно финансиране за периода 2007-2013 г., което значително изкривява картината на финансовото изпълнение и постигнатата ефективност. Следва да се има предвид липсата на конкретни стойности на технически индикатори по цели, приоритети и мерки, която **не позволява друга база на сравнение освен финансова на ниво приоритети и мерки.**

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

На следващата таблица е представено обобщено сравнение на планираните и изпълнени във финансово съотношение проекти и инициативи, съгласно данните, подадени от Община Благоевград.

Таблица 27 Ефективност на приоритетите в изпълнение на ОПР на община Благоевград за периода 2007-2013 г.

Наименование на приоритета	Планиран бюджет (хил.лв.)	Изпълнен бюджет (хил.лв.)	Процентно съотношение на изпълнението
Стимулиране на икономическия растеж на общинската икономика чрез използването и развитието на потенциалните възможности на местните фактори и повишаване на нейната инвестиционна привлекателност	42 344	41 032	97
Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места	176 273	16 096	9
Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие	2 620	28 294	1 080
Създаване на условия за духовно и физическо развитие на децата и младежите като алтернатива на неграмотността, престъпността и емиграцията	8 157	4 914	60
Грижа за лицата с увреждания, социално слабите и пенсионерите	14 810	7 546	51
Опазване на общественя ред и сигурността на жителите на общината	0	0	0
Благоевград – духовен център на Югозападна България	5 241	1 149	22
ОБЩО ЗА ОПР БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 г.	249 445	41 903	17

Фигура 6 Планирани и реализирани ресурси за изпълнение на ОПР по приоритети

От изложените данни е видно едно посредствено изпълнение на плана, което не кореспондира с качествената оценка. Причината за това се състои в не съвсем точното планиране на разходната

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

част на ОПР Благоевград 2007-2013 г., където фигурират проекти с отражение върху целия регион (например Регионалното депо за ТБО в Кочериново и други) и чиято стойност е отнесена изцяло във финансовия план, без общинското ръководство да може да се разпорежда с подобни средства.

Другата причина се състои в източниците на данни и negliжираният процес на текущ мониторинг и докладване на напредъка – за целия период е изготвен само един доклад за изпълнение на ОПР Благоевград 2007-2013 г., в който като парични стойности са посочени само проектите с външно финансиране

От данните е видно, че е изпълнен 17 % от първоначално заложения бюджет на ОПР, като в същото време изпълнението на Приоритет 2 „Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места” е само 9%, а Приоритет 3 „Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие” е 1 080%, което също е твърде нереалистично и е породено от наличието на само два проекта по ОПОС.

Повечето приоритети на ОПР са много слабо изпълнени, като споменатият Приоритет 2 „Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места” с 9%, приоритет 6 „Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на общината” с 0% разходи и Приоритет 7 „Благоевград – духовен център на Югозападна България” с 22% , което от своя страна говори за не добро планиране на ресурсите по приоритети и със сигурност следва да бъде отчетено като недостатък, както и да бъде предвидено при разработването на Общинския план за следващия период.

Поради липса на адекватна изходна информация и данни от текущо наблюдение на ОПР Благоевград за периода 2007-2013 г., финансовото изпълнение по отделните мерки не е разглеждано, тъй като би дало изкривена картина за прилагането на плана.

2. Ефикасност на използваните ресурси

Ефикасността или икономическата ефективност е необходимо да отговори на въпроса как са постигнати целите, в случая приоритетите и как се трансформират ресурсите в продукти/резултати.

Ефикасността може да се изведе от съотношението дял на вложен собствен ресурс/постигнат резултат (реално изпълнение). В индикативната финансова рамка на ОПР 2007 – 2013 г. са предвидени вътрешни за общината финансови източници (общински бюджет) и външни – Фондове на ЕС и държавен бюджет. Липсва обаче процентно или финансово разпределение в съответните източници на финансиране. В тази връзка не могат да се изведат стойностите на предвидените ресурси и следователно планираната ефикасност.

Ефикасността на използваните ресурси за реализация на ОПР на община Благоевград за периода 2007 – 2013 г. се оценява като **висока**.

V.

Основни изводи и препоръки

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Липсата на индикатори за продукт и резултат, които да са обвързани с време за постигане и целеви стойности, затруднява ефективната и пълна оценка на постигнатите резултати. За целта се препоръчва през следващия програмен период да се използват разработените *Правила и методики за мониторинг и контрол и предложените в тях инструменти*.

В тази връзка, препоръките, които биха могли да се отправят за подобряване на качеството на Общинския план за развитие за следващия програмен период са:

- да се изготвят годишни доклади за наблюдение, които да включват информация за планирани интервенции по оси и за отчетния период; изпълнени интервенции по оси; индикатори за измерване на постигнатите цели; трудности и предизвикателства при изпълнението на проектите през отчетния период; предприети корективни действия и резултати от тях, както и всички реквизити съгласно ППЗРР;
- да се изпълнява мониторинг и контрол през целия програмен период, с акцент върху разходната част до ниво мярка;
- В новия ОПР 2014 – 2020 г. да се разработи система от индикатори, която да позволява обективното измерване на напредъка на изпълнение на ОПР и респективно постигането на целите на община Благоевград.

Крайната оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Благоевград е **много добра**:

Приоритет/ Стратегическа цел/ Мярка	Оценка на изпълнението
ПРИОРИТЕТ 1	
Стимулиране на икономическия растеж на общинската икономика чрез използването и развитието на потенциалните възможности на местните фактори и повишаване на нейната инвестиционна привлекателност.	Задоволително (50 точки)
Цел 1: “Създаване на предпоставки за устойчиво и балансирано социално-икономическо развитие”	Отлично (89 точки)
Цел 2: „Насърчаване на създаването, функционирането и инвестиционната активност на малките и средните предприятия (МСП)	Задоволително (28 точки)
Цел 3: “Възстановяване и развитие на екологично селско стопанство съгласно изискванията на Общата селскостопанска политика на Европейския съюз и запазване територията и структурата на горския фонд в общината”	Незадоволително (16 точки)
Цел 4: “Усвояване на потенциала за развитие на различните форми на туризъм”	Много добро (64 точки)
Цел 5: “Привличане на инвестиции чрез пълноценно използване на националното и трансграничното сътрудничество”	Много добро (72 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Приоритет/ Стратегическа цел/ Мярка	Оценка на изпълнението
Цел 6: "Развитие на високотехнологични производства и повишаване техническото равнище на предприемачеството и частния бизнес на територията на общината"	Задоволително (33 точки)
ПРИОРИТЕТ 2 Ускорено изграждане на нова и реконструкция на съществуващата транспортна, техническа и социална инфраструктура и благоустрояване на населените места.	Отлично (95 точки)
Цел 1: "Придаване съвременен Европейски облик на гр.Благоевград"	Изключително добро (105 точки)
Цел 2: „Подобряване на транспортното обслужване и енергийната ефективност в община Благоевград"	Изключително добро (103 точки)
Цел 3: "Газифициране на гр.Благоевград"	Отлично (95 точки)
Цел 4: "Привеждане на водоснабдителната и канализационната мрежа на територията на общината в съответствие със съвременните изисквания"	Много добро (75 точки)
ПРИОРИТЕТ 3 Привеждане на параметрите на околната среда в съответствие с европейските изисквания за устойчиво балансирано развитие	Отлично (81 точки)
Цел 1: "Осигуряване на комплексно, многократно и ефективно използване на водните ресурси, опазването им за задоволяване потребностите от вода на населението, възстановяване качеството на водите и предотвратяване на замърсяването им, както и съхраняване и опазване на водните екосистеми и свързаните с тях компоненти на околната среда"	Задоволително (30 точки)
Цел 2: "Подобряване управлението на отпадъците чрез предотвратяване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда"	Отлично (100 точки)
Цел 3: "Предотвратяване настъпването на опасности и щети при изменение качеството на въздуха в резултат на различните дейности чрез намаляване нивата на емисиите от серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици и олово, с оглед спазване на нормите за тези замърсители в атмосферния въздух"	Отлично (100 точки)
Цел 4: Съхраняване, укрепване и възстановяване на ключовите екосистеми, местообитания, видове и особености на ландшафта за опазване на биологичното и ландшафтно разнообразие	Много добро (65 точки)
Цел 5: Съчетаване на главните урбанистични функции – жилищно строителство, работа и мобилност по начин, по който не се подлагат гражданите на вредни	Отлично (100 точки)

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Приоритет/ Стратегическа цел/ Мярка	Оценка на изпълнението
<i>шумови нива</i>	
Цел 6: Повишаване на информираността, екологичната култура и образованието на гражданите, запознаване с екологичните проблеми, пълна прозрачност за политиката и действията по опазване на околната среда	Отлично (90 точки)
ПРИОРИТЕТ 4 Създаване на условия за духовното и физическо развитие на децата и младежта като алтернатива на неграмотността, престъпността и емиграцията	Много добро (74 точки)
Цел 1: “Повишаване качеството на средното образование и професионалната подготовка и запазване на социално необходимите детски градини и училища”	Отлично (93 точки)
Цел 2: “Развитие на извън училищните клубни и самодейни форми за творческо развитие и изява на децата и младежите”	Много добро (55 точки)
ПРИОРИТЕТ 5 Грижа за лицата с увреждания, социално слабите и пенсионерите	Отлично (96 точки)
Цел 1: “Развитие на системата за социално подпомагане на обществените групи в неравностойно положение”	Изключително добро (103 точки)
Цел 2: “Стабилизация на процесите след здравната реформа и създаване условия за качествено и достъпно здравеопазване”.	Отлично (90 точки)
ПРИОРИТЕТ 6 “Опазване на обществения ред и сигурността на жителите на община Благоевград”	Отлично (100 точки)
Цел 1: “Създаване на трайни предпоставки и условия за намаляване на противообществените прояви на територията на общината”	Отлично (100 точки)
ПРИОРИТЕТ 7 “ Благоевград – духовен център на Югозападна България”	Задоволително (40 точки)
Цел 1: Утвърждаване и развитие на Благоевград като интелектуален център на Югозападна България	Неизпълнение (0 точки)
Цел 2: Развитие на университетската инфраструктура	Отлично (100 точки)
Цел 3: Съхраняване и развитие на културно-историческото наследство	Задоволително

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД 2007 – 2013 Г.

Приоритет/ Стратегическа цел/ Мярка	Оценка на изпълнението
	(26 точки)
Цел 4: Възстановяване на традициите на Благоевград като фестивален и конгресен център	Задоволително (35 точки)
ОБЩА ОЦЕНКА НА ОПР БЛАГОЕВГРАД 2007 - 2013 г.	Отлично изпълнение 76 точки

Следва да се отбележи, че като добър пример и добра практика могат да бъдат посочени всички цели и мерки изпълнявани в процеса на подготовка и изпълнение на стратегическия и планов документ, а именно ОПР 2007-2013 на Благоевград, както и следва опита който е придобила общината, чрез изпълнение на тези цели и мерки да бъде мултиплициран и в следващия стратегически планов период 2014-2020.

В допълнение не следва да се приема, че отчетения като неефективен приоритет на ОПР се дължи и зависи изцяло от община Благоевград, тъй като стратегическия планов период на изпълнение на приоритета съвпада с програмния период 2007-2013 и проблемите в периода на изпълнение на същия на национално ниво и по-конкретно Оперативна програма „Околна среда 2007-2013”, която е основният източник за предоставяне на финансиране за подобни инвестиционни мерки и проекти, то като основна причина за ниския процент на изпълнение на мерките от приоритета най-вероятно се дължат точно на проблемите с приоритизацията и изпълнението на тази програма. Отчитайки тези обстоятелства е важно при разработването на следващият стратегически документ за общината, да се наблегне на проектната готовност и залагане на подготвителни мерки за тези инвестиционен проект, които изцяло да съвпадат и отговарят на изискванията на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020”.

Подготовката на инвестиционни проекти съответстващи на избрания подход за финансиране от следващия програмен период ще допринесе за увеличаване на възможността за изпълнение на поставените цели в следващия стратегически планов период за общината.

В допълнение, партньорството между Община Благоевград и другите ключови заинтересовани страни се оказва основен фактор и предпоставка за изпълнение на конкретни дейности, които са в споделено поле между две или повече институции. Въвличането на тези ключови заинтересовани страни в процеса на изпълнение на ОПР Благоевград може да има огромно значение за постигане на поставените стратегически цели и приоритети и подобряването на качеството на живот на жителите на общината.

