

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 67 от 2015 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта:

В Държавен вестник, брой 109/22.12.2020 г. са обнародвани изменения и допълнения в Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), които влизат в сила от 23 декември 2021 г. Във връзка с влизане в сила на ЗАНН е необходимо институциите, които изпълняват административнонаказателна дейност, да предприемат действия за привеждане на дейността си в съответствие със законовите промени.

В Министерството на вътрешните работи е направен анализ на подзаконовите нормативни актове, свързани с административнонаказателна дейност. Един от тях е Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи (Наредба № 8121з-1006/2015 г.). Установена е необходимост от изменение и допълнение в нея.

Промените са в две направления. Първото е актуализиране на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. и образците на документи към нея, а второто е регламентиране на подзаконово ниво на новите положения в ЗАНН.

По първото направление:

С предлаганите промени изискванията на Наредба № 8121з-1006/2015 г. се синхронизират с тези на ЗАНН по отношение на реда за осъществяване на административнонаказателна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението, изпълняващи пожарогасителната и спасителната дейност.

Съдържанието на акта за установяване на административно нарушение по чл. 42 от ЗАНН е осъвременено в контекста на правилата за защита на личните данни. Създадена е уредба на възможността в самия акт нарушителят да може да посочи при изрично своето желание наказателното постановление да му бъде връчено чрез изпращане на съобщение до персонален профил, регистриран в информационната система за сигурно електронно връчване като модул на Единния портал за достъп до електронни административни услуги по смисъла на Закона за електронното управление. При връчване на препис от акта в ЗАНН е предвидено нарушителят да се уведомява писмено, че има право в 14-дневен срок да отправи предложение до наказващия орган за сключване на споразумение за приключване на административнонаказателното производство. Удължен е срокът за депозиране на възражения срещу съставения акт за установяване на административно нарушение. Това налага приложение № 8 към чл. 25, ал. 2 от Наредба № 8121з-1006/2015 г. да бъде съобразено със ЗАНН.

Също така, съдържанието на наказателното постановление по чл. 57 от ЗАНН е доразвито и обогатено. Доразвити са реквизитите на акта. Създадена е възможност с наказателното постановление нарушителят бъде уведомяван и за правата му по чл. 79б от ЗАНН, а именно, ако нарушителят не желае да обжалва наказателното постановление в частта относно наложената глоба, може да заплати в 14-дневен срок от връчване на наказателното постановление 80 на сто от нейния размер, освен ако специален закон предвижда намален размер на глобата. Изчерпателно са посочени хипотезите, при които наказващият орган може да издаде наказателно постановление при нередовност на съставения акт за установяване на административно нарушение. Удължен е срокът за оспорване на издадените наказателни постановления на 14 дни. Предвидено е облекчение за нарушителя в случай на плащане на наложеното административно наказание глоба или имуществена санкция в срока за обжалване на наказателното постановление. Изброеното налага приложение № 10 към чл. 25, ал. 4 от Наредба № 8121з-1006/2015 г. да бъде съобразено със ЗАНН.

По второто направление:

В чл. 54 от ЗАНН е осъвременена и допълнена уредбата на резолюцията за прекратяване на административнонаказателното производство чрез изчерпателно посочване на основанията за прекратяването му, съдържанието на мотивираната резолюция и реда за оспорването ѝ, както и правомощията на наказващия орган при отмяна на резолюцията от съда. В съответствие с тези промени е създадена изрична норма в Наредба № 8121з-1006/2015 г. - чл. 25, ал. 4, т. 1 и приложение № 9а към нея.

Новият чл. 58г от ЗАНН дава регламентация на института приключване на административнонаказателното производство със споразумение между наказващия орган и нарушителя. Подробно са изброени случаите, при които се допуска споразумение. Предвидено е също облекчение за нарушителите - когато със споразумението се налага административно наказание глоба - самостоятелно или с друго наказание, наказващият орган определя глобата в размер на 70 на сто от минимума или от точно определения размер, предвиден за извършеното нарушение, а когато в закона не е предвиден минимум, наказващият орган определя размера на глобата в размер не повече от 70 на сто от половината от максимума. Определен е правният характер на акта – споразумението има последиците на влязло в сила наказателно постановление. Създадено е условие, дисциплиниращо нарушителя, че ако глобата не бъде платена в срока, наказващият орган може да обяви, че споразумение не е постигнато с мотивирано постановление, което не подлежи на обжалване и протест, и да издаде наказателно постановление. Този нови моменти в ЗАНН следва да намерят своето място в Наредба № 8121з-1006/2015 г. С промяната на чл. 25, ал. 4 от същата наредба се регламентира възможността за сключване на споразумение по реда на чл. 58г от ЗАНН и е създадено приложение № 9б.

С предвидените промени изискванията на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. ще бъдат синхронизирани с тези на ЗАНН по отношение на реда за осъществяване на административнонаказателна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението, изпълняващи пожарогасителна и спасителна дейност.

2. Цели, които се поставят:

Цели се синхронизиране на изискванията на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. с промените в ЗАНН по отношение на реда за осъществяване на административнонаказателна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението, изпълняващи

пожарогасителна и спасителна дейност.

Цели се привеждат на образците на акт за установяване на административно нарушение и на наказателно постановление в съответствие с промененото съдържание на тези актове в ЗАНН.

За въведените в ЗАНН нови актове - резолюция за прекратяване на административнонаказателно производство по чл. 54 от ЗАНН и споразумение за приключване на административнонаказателно производство по чл. 58г от ЗАНН, са създадени нови приложения (образци).

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата:

За приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи няма да са необходими финансови и други средства.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Очакваните резултати от прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи са постигане на съответствие на изискванията на Наредбата със ЗАНН по отношение на осъществяването на административнонаказателна дейност и еднаквото ѝ прилагане от органите за пожарна безопасност и защита на населението, изпълняващи пожарогасителна и спасителна дейност.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-1006 от 2015 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи не се предвижда въвеждане на право на Европейския съюз, поради което не е изготвена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.