

Приложение № 1 към чл. 16.

Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО* * Приложете към формуляра допълнителни информация/документи	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: <i>Постановление за изменение на нормативни актове на Министерския съвет, относно:</i> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда; 2. Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми; 3. Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях; 4. Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни; 5. Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони; 6. Наредба за ползването на повърхностните води; 7. Наредба за работа с генномодифицирани организми в контролирани условия; 8. Наредба за реда и начина на администриране на Националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове; 9. Наредба за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии; 10. Тарифа за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите.
За включване в оперативна програма на Министерския съвет за периода: 30.06.2017 г. – 31.12.2017 г.	Дата: 08.08.2017 г.
Контакт за въпроси: Петьо Петков, гл. юрисконсулт, дирекция „Правно-административно обслужване“, МОСВ	Телефон: 02/940 61-20
1 Дефиниране на проблема: 1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. 1.1.1. Идентифицирани възможности за облекчаване на административната тежест за заявителите (редуциране на изискуеми документи, намаляване на срокове, оптимизиране на процеса по обявяване на обществения достъп в рамките на процедурите) при предоставяне на услуги; 1.1.2. Наличие на несъответствие на подзаконовата нормативна уредба по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) с приетите изменения и допълнения на Закона за опазване на околната среда (обн. ДВ бр. 12 от 3.02.2017 г.), с който се транспонира Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда. В тази връзка са констатирани: <ul style="list-style-type: none"> • несъответствия на текстове за информиране на обществеността за инвестиционни предложения; • отсъствие на разпоредби в подзаконовата нормативна уредба, уреждащи възможността за задължително провеждане на ОВОС без процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС; • несъответствие на изискуемата от възложителя информация във връзка с произнасяне на компетентния орган по околна среда по критериите от Закона за опазване на околната среда (ЗООС); • некоректни препратки, породени от транспонирането на Директива 2014/52/ЕС. 	

1.1.3. Наличие на установени пречки при провеждане на процедурите по реда на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми., породени от практическото прилагане, в т.ч.:

- необходимост от прецизиране на разпоредби и препратки;
- забавяне на процедурите, поради забавяне на произнасянето на Министерство на здравеопазването/Регионалните здравни инспекции по доклада за екологична оценка по време на консултациите по чл.20, ал.3 от Наредбата за ЕО.

1.2 *Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

1.2.1 При извършения преглед на предоставяните услуги и режими в обхвата на цитираните наредби с оглед намаляване на административната и регулаторна тежест, бяха идентифицирани възможности за намаляване на изисквани документи от заявителите, които могат да отпаднат или да се набавят по служебен път, и опростяване на процеса за взаимодействие с други администрации при предоставяне на становища.

1.2.2 По отношение на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) се констатира следното:

Влезли в сила от 3.02.2017 г. изменения и допълнения на ЗООС за транспониране на Директива 2014/52/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда, поради което в Наредбата са налице:

- несъответствия на текстове за публично обявяване на информация;
- отсъствие на разпоредби уреждащи възможността за задължително провеждане на ОВОС без процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС;
- необходимост от актуализиране на информацията за произнасяне от компетентния орган по критериите по чл. 93, ал. 4 от Закона за опазване на околната среда;
- некоректни препратки.

1.2.3 По отношение на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, се констатира следното:

При практическото прилагане на разпоредбите се поражда необходимост от промяна на механизма на консултиране на документацията по ЕО, поради спецификата на конкретните планове/програми и за избягване на забавяне в произнасянето на органите в процедурата.

Дефинираните проблеми се решават в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работата, което следва да доведе до облекчаване на възложителите на инвестиционните предложения, плановете и програмите.

1.3 *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и резултатите от тях.

2. Цели:

Проектът на постановление има за цел:

2.1. Намаляване на административната и регулаторната тежест чрез:

- намаляване броя на изисквани документи от заявителите, които могат да отпаднат или да се набавят по служебен път,
- опростяване на процеса за взаимодействие с друга администрация, чрез отпадане на определени органи, с които се съгласуват одобрявани документи;
- намаляване на срокове по процедурите по издаване на комплексни разрешителни;
- оптимизиране на процеса по обявяване на обществения достъп в рамките на процедурите

2.2 Привеждане в съответствие на подзаконовата нормативна уредба по ОВОС с приетите изменения и допълнения на ЗООС в сила от 3.02.2017 г., с който се транспонира Директива 2014/52/ЕС, в т.ч.:

- прилагане на възможността за задължително провеждане на ОВОС без процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, което води до намаляване на регулаторната и административната тежест, облекчаване и ускоряване на инвестиционния процес;
- актуализиране на изискуемата от възложителя информация във връзка с произнасяне на компетентния орган по околна среда по критериите от Закона за опазване на околната среда;
- корекция на препратки, породени от транспонирането на Директива 2014/52/ЕС.
- осигуряване на по-широка публичност за инвестиционни предложения, чрез обявяване на предложението на интернет страницата/ите на съответните общини/райони/кметства;
- отстраняване на неточности и некоректни препратки.

2.3. Облекчаване на възложителите на планове/програми и избягване на допълнителното забавяне на процедурата по ЕО чрез прехвърляне на отговорността на компетентния орган по околна среда за провеждане на консултациите по документацията по ЕО.

- Прецизиране на текстове и препратки.

2.4. Облекчаване на бизнеса чрез намаляване на таксите за издаване на решение по ОВОС и преразглеждане и актуализиране на комплексно разрешително, както и премахване на такси за организациите, които поемат доброволни ангажименти по отношение на опазването на околната среда.

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Компетентни органи: Министерството на околната среда и водите/16 Регионални инспекции по околната среда и водите;
- Средно на година около 18 000 възложители на инвестиционни предложения/възложители на планове и програми;
- Над 200 оператори на предприятия и съоръжения с нисък и висок рисков потенциал от големи аварии с опасни вещества от приложение № 3 на ЗООС;
- Над 500 оператори на инсталации по Приложение № 4 на ЗООС;
- Кметовете на всички общини/райони/кметства на територията на Р България;
- Засегната общественост на територията на Р България;
- 4 Басейнови дирекции за управление на водите;
- ИАОС; научни институти и организации;
- Министерство на здравеопазване/всички Регионални здравни инспекции;
- ИА ГИТ и териториалните ѝ подразделения.

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант 0. Без действие

Последствия от него:

- Отпадане на възможността за намаляване на административната тежест за заявителите на услуги

по глава шеста и седма на ЗООС, чрез:

- намаляване броя на изисквани документи от заявителите, които могат да отпаднат или да се набавят по служебен път,
- опростяване на процеса за взаимодействие с друга администрация, чрез отпадане на определени органи, с които се съгласуват одобрявани документи;
- намаляване на срокове по процедурите по издаване на комплексни разрешителни;
- оптимизиране на процеса по обявяване на обществения достъп в рамките на процедурите:
- Несъответствие на подзаконовата нормативна уредба по ОВОС с приетите изменения и допълнения на ЗООС в сила от 3.02.2017 г., с който се транспонира Директива 2014/52/ЕС, в т.ч. по отношение на:

- Предоставената със ЗООС възможност за задължително провеждане на ОВОС без процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, което води до намаляване на регулаторната и административната тежест, облекчаване и ускоряване на инвестиционния процес;
- актуализираната изискуема от възложителя информация във връзка с произнасяне на компетентния орган по околна среда по критериите от ЗООС;
- коригираните препратки, породени от транспонирането на Директива 2014/52/ЕС;
- осигурената по-широка публичност за инвестиционни предложения, чрез обявяване на предложението на интернет страницата/ите на съответните общини/райони/кметства.

- Отпадане на възможността за облекчаване на възложителите на планове/програми и избягване на допълнително забавяне на процедурата по ЕО чрез прехвърляне на отговорността на компетентния орган по околна среда за провеждане на консултациите по документацията по ЕО. - - разминаване на текстове и препратки.

Вариант 1. Постановление на Министерския съвет за изменение на:

1. Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда;
2. Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми;
3. Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях;
4. Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни;
5. Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони;
6. Наредба за ползването на повърхностните води;
7. Наредба за работа с генномодифицирани организми в контролирани условия;
8. Наредба за реда и начина на администриране на Националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове;
9. Наредба за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии;
10. Тарифа за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите.

с което се приемат предложените промени.

Последствия от него:

- Намалена административна тежест за заявителите на услуги по глава шеста и седма на ЗООС.
- Приведена в съответствие подзаконова нормативна уредба по ОВОС с приети изменения и допълнения на ЗООС в сила от 3.02.2017 г., с който се транспонира Директива 2014/52/ЕС, в т.ч.:
 - предоставена възможността за задължително провеждане на ОВОС без процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, което води до намаляване на регулаторната и административната тежест, облекчаване и ускоряване на инвестиционния процес;
 - актуализирана изискуемата от възложителя информация във връзка с произнасяне на компетентния орган по околна среда по критериите от Закона за опазване на околната среда;
 - коригирани препратки, породени от транспонирането на Директива 2014/52/ЕС;
 - осигурена по-широка публичност за инвестиционни предложения, чрез обявяване на предложението на интернет страницата/ите на съответните общини/райони/кметства;
 - отстранени неточности и некоректни препратки.
- Облекчени възложителите на планове/програми и избегнато допълнително забавяне на процедурата по ЕО чрез прехвърляне на отговорността на компетентния орган по околна среда за провеждане на консултациите по документацията по ЕО.
 - прецизиране на текстове и препратки.

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)

5. Негативни въздействия:

Вариант 0 - Без действие:

За заявителите на услуги:

- Запазване на нивото на идентифицираната административна тежест за заявителите на услуги и произтичащите от това негативни въздействия върху инвестиционния процес, свързани с по-дълги срокове за обявяване и провеждане на административните процедури и изискване на документи, които могат да бъдат събирани по служебен път.
- Несъответствие на някои разпоредби от Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС, с разпоредби на Закона за опазване на околната среда.
- Некоректни препратки към разпоредби в Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, наличие на неясни текстове и затруднения при процедурата по задължителна екологична оценка от гледна точка на получаването на становища от Министерство на здравеопазване/Регионална здравна инспекция.

За администрацията:

Няма

Вариант 1

За заявителите на услуги:

- Няма.

За администрацията: Ресурсно и финансово натоварване на администрацията. Постъпленията към бюджета ще намаляят, както следва:

- от преразглеждане и актуализиране на комплексни разрешителни с около 25 % на година (приблизително 38 000 лв. /годишно);
- от първоначална регистрация и подновяване на регистрацията по EMAS приблизително с 1450 лв./годишно;
- от годишни такси за ползване на екомаркировката на ЕС, приблизително с 1000 лв./годишно.

Очакваните въздействия за различните групи заинтересовани страни в различните варианти са сходни

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

6. Положителни въздействия:

Вариант 0 - Без действие:

За заявителите на услуги:

- Няма.

За администрацията:

Запазва се сегашното състояние, в това число постъпленията към бюджета остават непроменени.

Вариант 1

С приемане на вариант 1:

За заявителите на услуги:

- Намалява се административната тежест за заявителите на услуги по глава шеста и седма на ЗООС като се намалява броя на изискваните документи, които могат да отпаднат или да бъдат събирани по служебен път, намаляват се срокове по процедури, оптимизира се процеса по обявяване на обществения достъп в рамките на процедурите и се облекчават процедурите при съгласуване на документацията с други компетентни органи, което ще доведе до намаляване на разходите и времето за провеждане на административните процедури.
- По отношение на ОВОС: се постига съответствие с разпоредбите на ЗООС; пояснява се с конкретни разпоредби предложената възможност за задължително провеждане на ОВОС без процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС; осигурява се по-широко публично обявяване за инвестиционни предложения, подлежащи на процедури

по ОВОС; компетентният орган ще разполага с информация, необходима за произнасяне по критериите по чл. 93, ал. 4 от ЗООС; отстраняват се неточности и некоректни препратки.

- По отношение на ЕО: се отстраняват некоректни препратки към разпоредби; неясни текстове от опита при практическото прилагане на Наредбата поради различно тълкуване на конкретни разпоредби от нормативния акт; отстраняване на забавяне на процедурите поради по-късно произнасяне на Министерство на здравеопазването/Регионалните здравни инспекции по доклада за екологична оценка по време на консултациите по чл.20, ал.3 от Наредбата за ЕО.

За администрацията:

- Отстраняват се неточности и некоректни препратки.

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)

7. Потенциални рискове:

- Не се очакват.

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Намаляването на административната тежест за физическите и юридическите лица се изразява в следното:

8.1.1. Намалява се броя на изискваните документи, които ще се събират по служебен път, намаляват се срокове по процедури, оптимизира се процеса по обявяване на обществения достъп в рамките на процедурите и се облекчават процедурите при съгласуване на документацията с други компетентни органи, което ще доведе до намаляване на разходите и времето за провеждане на административните процедури;

8.1.2. При регламентираната възможност за задължително провеждане на ОВОС без провеждане на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС се заличава един основен процедурен етап /административна услуга за преценка на необходимостта от ОВОС/, което води до намаляване времето за провеждане на процедурата по задължителен ОВОС, както и отпада необходимостта възложителят да изготвя/представя пред компетентния орган по околна среда документацията за преценка;

8.1.3. При прехвърляне на отговорността от възложителя на компетентния орган по околна среда за провеждане на консултациите по документацията за ЕО с Министерство на здравеопазването/съответната регионална здравна инспекция, ще се освободи възложителят от изпълнение на задължение, регламентирано към момента, което изисква време и ресурси.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създават ли се нови регулаторни режими? - не

Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - да

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Ако отговорът е „да“. Посочете колко и кои са те...

10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

Редуцирането на изисквани документи и съгласуване с административни органи ще допринесе значително за намаляване на административната тежест за МСП, които се явяват заявители по реда на глава шеста и седма на ЗООС.

С предложените промени въздействието се очаква да бъде положително, като доведе до намаляване на административната тежест, предвид възможността за задължително провеждане на ОВОС без провеждане на процедура по преценка, както и прехвърляне на отговорността от възложителя на компетентния орган за провеждане на консултациите по документацията за ЕО.

11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет и оценката на въздействие на нормативният акт ще бъдат публикувани в интернет за обществени консултации за 30 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

След приключването на обществените консултации и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.

- Да
 Не

Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).

14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Валерия Герова, директор на дирекция „Правно-административно обслужване“, МОСВ

Подпис: