

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №

от ... 2014 година

ЗА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ВЪВ ВРЪЗКА С НАРУШЕНИЯ, УСТАНОВЕНИ ПРИ ВЪЗЛАГАНЕТО И ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ И НА ДОГОВОРИ ПО ПРОЕКТИ, СЪФИНАНСИРАНИ ОТ СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ, КОХЕЗИОННИЯ ФОНД НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ, ЕВРОПЕЙСКИЯ ЗЕМЕДЕЛСКИ ФОНД ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ, ЕВРОПЕЙСКИЯ ФОНД ЗА РИБАРСТВО И ФОНДОВЕТЕ ОТ ОБЩАТА ПРОГРАМА "СОЛИДАРНОСТ И УПРАВЛЕНИЕ НА МИГРАЦИОННИТЕ ПОТОЦИ", ПРИЕТА С ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 134 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2010 Г. (ОБН., ДВ, БР. 53 ОТ 2010 Г.; ИЗМ. И ДОП., БР. 3 ОТ 2011 Г., БР. 65 ОТ 2013 Г. И БР. 52 ОТ 2014 Г.)

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ
ПОСТАНОВИ:**

§ 1. В чл. 1 алинея 2 се изменя така:

„(2) Целта на финансовите корекции е да се възстанови ситуацията, при която всички разходи, включени в доклад по сертификация и декларация за достоверността на разходите са в съответствие с приложимото национално и европейско законодателство.“

§ 2. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, след думите „Основните категории нарушения“ се поставя запетая и се добавя „за които се налагат финансови корекции“.

2. Създава се алинея 3:

„(3) В анализа по ал. 2, се разглеждат и нарушения по настоящата методология, които не са нарушение на приложимия нормативен акт по чл. 2, т. 1 или 2, по реда на който е възложена обществената поръчка или договор и се изследват причината за допускането на нарушението и отговорната за това институция.“

§ 3. В чл. 10 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) При констатирани два или повече случая на нарушения, извършени от бенефициент при възлагането на една обществена поръчка или на един договор по реда на чл. 2, т. 2 и/или при тяхното изпълнение, процентът на финансовите корекции не се натрупва. В този случай размерът на корекцията се определя, като се прилага процентният показател, предвиден за най-сериозното установено нарушение.“

2. Създават се ал 5 - 7:

„(5) Когато поради спецификите на конкретната обществена поръчка на стойност по-малка от посочената в чл. 45в, ал. 2 от Закона за обществените поръчки не би имало интерес от страна на потенциални кандидати или потенциални участници от държави-членки на Европейския съюз, различни от Република България, органите по чл. 11, т. 1 – 4 могат да налагат финансова корекция в размер до 10% по категориите нарушения посочени в приложението по чл. 6, ал. 1, за които е предвидена възможност за намаляване на съответния процентен показател в зависимост от тежестта на нарушението и след като установят, че нарушение няма ефект върху основните свободи или трансграничен ефект.“

(6) Наложените финансови корекции не се възстановяват от бенефициента, когато:

1. Възложителят е спазил разпоредбите на приложимия нормативен акт по чл. 2, т. 1 или 2, по реда на който е възложена конкретната обществена поръчка или договор.
2. В случаите когато за констатираното нарушение има влязло в сила решение КЗК или ВАС по отношение на конкретен акт и действие или бездействие на възложителя в хода на провеждане на процедурата за обществена поръчка, с което възложителят се е съобразил.
3. В случаите когато се констатират ограничителни изисквания или незаконосъобразна методика за оценка, които са били предмет на произнасяне на КЗК или ВАС, съгласно което не е установено нарушение.
4. При изтекла погасителна давност за налагане на финансова корекция.

(7) При налагането на финансови корекции се съблюдава погасителната давност по смисъла на Регламент 2988/95 за всички разходи, които предстоят финансово да се коригират, независимо в рамките на кой програмен период са извършени до отменянето на Регламента.“

§ 4. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думата „извършването“ се заменя с „налагане“.

2. В ал. 2:

а) в основния текст думите „на разпоредбите на нормативните актове по чл. 2, т. 1 и 2“ се заменя с „по тази методика“

б) в т. 1, след думите „утвърждават писмени правила за“ се добавя „налагане и“

в) в т. 2, след думите „свързани с“ се добавя „налагането и“

г) създават се т. 3 и 4:

„3. органите по ал. 1, т 1 – 4 извършват годишен анализ на случаите, водещи до налагане на финансови корекции и го публикуват на електронните

си страници.

4. органите по ал. 1, т. 1 – 4 са длъжни при установяване на нов тип нарушение, за което следва да се наложи финансова корекция, своевременно да уведомят всички органи, отговарящи за управлението, координацията и контрола на европейски средства и да издадат методически указания към бенефициентите, с цел недопускане на съответното нарушение при възлагане на нови обществени поръчки или договори с изпълнител.“

§ 5. В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

- а) в основния текст след думите „предвиждат реда за“ се добавя „налагане и“
- б) в т. 1 думата „извършена“ се заменя с „наложена“
- в) в т. 2 думата „извършването“ се заменя с „налагането“
- г) в т. 4 думата „извършва“ се заменя с „налага“
- д) точки 5 - 9 се отменят
- е) досегашната т. 10, става т. 5.
- ж) създава се нова т. 6.

„6. в случаите по чл. 10, ал. 6, в окончателното си становище, органът по ал. 1, т. 1, определя размер на финансовата корекция и отговорната за това институция, като отчита становището на бенефициента и събраната информация, документи и доказателства.“

2. Създават се нови алинеи 2 и 3:

„(2) Когато органът по ал. 1, т. 1 установи нарушение преди сключването на договор, той може да препоръча на бенефициента да не се сключва договор и да проведе нова процедура, в случай че има правна възможност за това.

(3) Когато органът по ал. 1, т. 1 наложи финансова корекция, единствено по ал. 1, т. 6, той не намалява плащанията по засегнатия договор и извършва финансовата корекция като намалява стойността на допустимите разходи по

засегнатия договор, включени в доклад по сертификация и декларация за допустимите разходи.“

3. Досегашните алинеи 2 - 4, стават съответно 4 - 6.

4. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и се изменя така:

„(7) Когато при проверка на сертифициращ или одитен орган се установи, че извършената финансова корекция е в завишен размер или не е следвало да бъде наложена, органът по ал. 1, т. 1 предприема действия в срок от 3 работни дни за преразглеждане на финансовата корекция и възстановяване на разходите на бенефициента.“

5. Създават се ал. 8 и 9:

„(8) Когато при проверка на сертифициращ или одитен орган се установи, че определеният размер на финансовата корекция е занижен, органът по ал. 1 т. 1, в срок от 3 работни дни предприема действия за преразглеждане на наложената финансова корекция по реда на този член и за възстановяване от страна на бенефициента на неправомерно изплатените суми.

(9) Алинея 6 не се прилага в случаите когато органът по ал. 1, т. 1 е определил размерът на финансовата корекция в съответствие с действащата към момента на извършване на проверките си методология за налагане на финансови корекции.“

§ 6. Създава се чл. 13а:

“**Чл. 13а.** (1) Ежемесечно органът по чл. 11, ал. 1, т. 1 - 4 изготвя анализ на случаите по чл. 10, ал. 6. Анализът се представя на сертифициращите органи, одитния орган и Централното координационно звено. Анализът включва описание на видовете нарушения, обяснение за причините довели до извършването на корекции и отговорни институции, предприети мерки за предотвратяване на такива в бъдеще, предложения за хоризонтални мерки в зависимост от характера на грешките.

(2) Анализът по ал. 3 се представя на СКУСЕС за обсъждане и решение.”

§ 7. Създава се чл. 15:

„**Чл. 15** (1) Централното координационно звено ежегодно, през януари, юни и октомври извършва изготвя доклад за наложените финансови корекции от органите по чл. 11, ал. 1.

(2) Докладът по ал. 1 се изготвя въз основа на одитни доклади, ИСУН, анализите по чл. 13а, ал. 3 и друга налична информация съдържа:

1. анализ на нарушенията и причините довели до тях;
2. разминавания, които произтичат от различна практика на националните и европейските органи;
3. анализ на финансовия ефект за цялата система и анализ на рисковете, произтичащи от нарушенията при провеждане на обществени поръчки и свързаните с тях нередности и финансови корекции;
4. предложения за мерки за предотвратяване нарушенията в бъдеще и управление на риска;
5. предложения за координирана национална позиция по казуси по т. 2, засягащи финансовия интерес на държавата.
6. анализ на нарушенията и прилаганите финансови корекции в други държави-членки и прилагане на чуждия опит, включително и анализ на ефекта от спазване на принципа за равно третиране на държавите-членки от ЕК по отношение на разкриваемостта на този тип нарушения

(3) Докладът се представя за обсъждане и решение на Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.

(4) Централното координационно звено запознава с резултатите от доклада националните контролни органи, органите по чл. 11, т. 1 – 4. Информацията по ал. 2, т. 1 се публикува на единния информационен портал.“

§ 8. Създава се чл. 16:

„**Чл. 16** (1) В срок от 1 месец от получаване на предварителен одитен доклад от Европейската комисия и/или Европейска сметна палата,

Централното координационно изготвя доклад за естеството на констатациите и очаквания ефект върху системата, както и предложение за мерки за защита на националните финансови интереси.

(2) Докладът се обсъжда с органите по чл. 11, сертифициращите органи, Агенцията за обществени поръчки и се представя на Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.“

§ 9. Създава се чл. 17:

„**Чл. 17** (1) В случай на предложение за промяна на Насоките по чл. 3, Централното координационно звено изготвя доклад относно естеството на промяната и ефекта ѝ върху националните финансови интереси и координира подготовката на национална позиция по предложените промени.

(2) Националните одитни органи уведомяват Централното координационно звено при промяна в подхода си за определяне на финансови корекции. В този случай Централното координационно звено изготвя доклад относно естеството на промените и очаквания ефект на прилагането им върху всички програми, като предлага указания към Управляващите органи за прилагането на национално ниво на измененията и мерки за защита на националните финансови интереси.

(3) Докладите по ал. 1 и 2 се обсъждат с органите по чл. 11, сертифициращите органи и Агенцията за обществени поръчки и се представя на Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз за обсъждане и решение.“

§ 10. Създава се чл. 18:

„**Чл. 18** Анализите по чл. 15 – 17 се публикуват на Единния информационен портал в срок от 1 работен ден от утвърждаване на протокола

от съответното заседание на Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.“

§ 11. Създава се Допълнителна разпоредба с § 1

„ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на методологията:

1. Налагане на финансова корекция, е процедурата за определяне на приложимия размер на финансова корекция, съгласно приложението по чл. 6, ал. 1 във връзка с установено нарушение при възлагане на обществени поръчки или сключване на договори;

2. Извършване на финансова корекция, е намаляването на размера на безвъзмездната финансова помощ от Европейския съюз за съответната операция с размера на определената финансова корекция. Когато това се извършва за сметка на бенефициента корекцията се прилага към проекта, засегнат от нарушението чрез финансово и счетоводно коригиране на бюджета му.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 12. Постановлението се прилага при налагане на финансови корекции във връзка с нарушения, открити след 24.06.2014 г.

§ 13. В срок от 6 месеца от влизането в сила на постановлението, Централното координационно звено разработва и внедрява в ИСУН функционалност позволяваща пълна електронна регистрация на финансовите корекции. Функционалността следва да бъде с аналитичност и детайлност на информацията, позволяваща извършването на детайлни анализи.

§ 14. (1) Органите по чл. 11, ал. 1 на Методологията, за определяне на финансови корекции във връзка с нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки и на договори по проекти, съфинансирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за рибарство и фондовете от Общата програма

"Солидарност и управление на миграционните потоци", приета с Постановление № 134 на Министерския съвет от 2010 г., които не използват ИСУН, поддържат регистър на наложените финансови корекции по образец, утвърден от заместник министър-председателя.

(2) В срок от 6 месеца от въвеждането на новата функционалност за регистрация на финансовите корекции, органите по чл. 11, ал. 1 на Методологията по ал. 1 въвеждат информацията за всички наложени финансови корекции и изменят процедурите си, за да въведат задължение за своевременно въвеждане на корекциите в ИСУН.

§ 15. Чл.10 ал.7 на Методологията, за определяне на финансови корекции във връзка с нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки и на договори по проекти, съфинансирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за рибарство и фондовете от Общата програма "Солидарност и управление на миграционните потоци", приета с Постановление № 134 на Министерския съвет от 2010 г. се прилага и за процедури за налагане на финансови корекции, започнати преди влизане в сила на постановлението.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ:**