



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от

Надежда Нейнски

министър на външните работи

Относно: Образувани от Европейската комисия срещу Република България процедури по чл. 260, параграф 2, ал. 1 и по чл. 260, параграф 3, ал. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз на етап мотивирано становище и съдебна фаза към 28 февруари 2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 18, ал. 6 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз представям на Вашето внимание доклад относно образуваните от Европейската комисия срещу Република България процедури по чл. 260, параграф 2, ал. 1 и по чл. 260, параграф 3, ал. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз на етап мотивирано становище и съдебна фаза към 28 февруари 2026 г.

Горепосочените основания от Договора за функционирането на ЕС се отнасят до процедури за неизпълнение в напреднал етап на производството, при които е много вероятно да се стигне до заплащане на имуществени санкции от страна на България. Следва да се отбележи, че България вече беше осъдена по пет дела от Съда на ЕС с общ размер на еднократните суми от 5 993 000 евро във връзка със закъснения при транспонирането на директиви на ЕС. Усилията следва да бъдат насочени към изпълнението на мерките от Плана за

действие за 2026 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, в заложените в него срокове, за да не се стига до образуване на процедури за нарушение или до преминаване на вече образуваните процедури в съдебна фаза.

I. Висящи процедури, при които Съдът на Европейския съюз се е произнесъл с решение, с което установява, че България не е изпълнила свое задължение, което произтича от правото на ЕС:

1. Решение на Съда на ЕС по дело C-462/23 (отговорно ведомство: Министерство на здравеопазването) - на 3 април 2025 г. беше произнесено съдебното решение, с което Съдът на ЕС постанови, че Република България не е изпълнила задълженията си по определени разпоредби от Директива 2009/54/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 година относно експлоатацията и предлагането на пазара на натурални минерални води. На 2 септември 2025 г. е получено писмо от Европейската комисия (Комисията, ЕК) относно изпълнение на съдебното решение по дело C-462/23. За преодоляване на неизпълнението следва да бъдат приети следните актове:

- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за храните – внесен в Народното събрание на 2 декември 2024 г., сигнатура 51-402-01-9;

- проект на ПМС за приемане на Наредба за изискванията към бутилираните натурални минерални, изворни и трапезни води, предназначени за питейни цели – приемането е обвързано с влизането в сила на горния законопроект.

2. Решение на Съда на ЕС по дело C-165/23 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) - на 14 ноември 2024 г. Съдът на ЕС се произнесе с решение, с което установява, че България не е изпълнила задълженията си по определени разпоредби от Регламент (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 година относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове. Във връзка с писмо на Европейската комисия от 17 декември 2024 г. относно постановеното решение на Съда на ЕС на 14 януари 2025 г. Република България изпрати отговор, с който информира Комисията, че с предприетите и реализирани мерки е осигурено прилагането на изискванията на Регламент (ЕС) № 1143/2014 в цялост. На 11 ноември 2025 г.

отново е изпратена допълнителна информация, в която страната ни още веднъж подчертава, че с предприетите и реализирани мерки България е изпълнила изцяло Решението на Съда на ЕС по дело C-165/23, както и е осигурила прилагането на изискванията на Регламент (ЕС) № 1143/2014 в цялост. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия.

3. Решение на Съда на ЕС по дело C-488/15 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) – на 5 април 2017 г. Съдът на ЕС се произнесе с решение, с което уважи иска на Европейската комисия срещу България. Последващият иск на Европейската комисия за неизпълнение от страна на България на съдебното решение по дело C-488/15, въз основа на който беше образувано дело C-174/21, беше отхвърлен от Съда като недопустим. Независимо от това, страната ни дължи изпълнение на решението на Съда на ЕС по дело C-488/15. България изпрати допълнителна информация на 24 октомври 2023 г. и на 11 ноември 2025 г.

II. Процедури в съдебна фаза, свързани с нетранспониране в срок на директиви на Европейския съюз

При процедурите за нетранспониране в срок на директиви на Европейския съюз Европейската комисия още при първото сезиране на Съда на ЕС има право да поиска в допълнение към установяването на неизпълнение на задълженията и налагане на имуществени санкции на неизправната държава членка. Практиката до момента показва, че Комисията систематично се ползва от това право и във всички случаи на нетранспониране в срок на директиви предлага на Съда на ЕС да наложи имуществени санкции.

На 22 януари 2026 г. Съдът на Европейския съюз се произнесе с решение по дело C-206/23 (отговорно ведомство: Министерство на енергетиката), като осъди Република България да заплати на Европейската комисия еднократна сума в размер на 1 500 000 евро, както и периодична имуществена санкция в размер на 9 000 евро на ден, считано от датата на съдебното решение до преустановяване на неизпълнението на задълженията. Следва да се отбележи, че това е първият случай, в който България е осъдена да заплаща и периодична имуществена санкция, тъй като към датата на произнасяне на Съда все още не са били приети всички мерки по транспониране на съответната директива на ЕС. Към 3 февруари 2026 г. България е нотифицирала пред Европейската

комисия пълното транспониране на директивата, като все още се очаква реакцията на Комисията.

На 12 декември 2025 г. на България е връчена искова молба по дело С-781/25, Европейската комисия срещу Република България (отговорно ведомство: Министерство на транспорта и съобщенията). Комисията ще предложи на Съда на ЕС да наложи на България еднократно платима сума в размер на 1380 евро на ден, но не по-малко от общо 481 000 евро, и периодична санкция в размер на 12 384 евро на ден. Крайният срок за представяне на писмена защита от страна на Република България по дело С-781/25 е удължен до 9 март 2026 г. За преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози – внесен в Народното събрание на 30 юни 2025 г., сигнатура 51-502-01-24, както и две наредби.

Предстои осъждането на България по още четири дела, по които транспонирането на директивите вече е завършено, но ще се дължи еднократно платима сума, изчислена за дните закъснение при транспонирането:

1. Дело С-646/24 (отговорни ведомства: Министерство на икономиката и индустрията и Министерство на труда и социалната политика) – след като приема, че България е изпълнила задължението си за транспониране, Европейската комисия предлага страната ни да бъде осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 2 196 720 евро (2 160 евро по 1017 дни). Съдът на Европейския съюз ще произнесе съдебното си решение по посоченото дело на 19 март 2026 г.

2. Дело С-446/25 (отговорно ведомство: Министерство на регионалното развитие и благоустройството) – предложена от Европейската комисия еднократно платима сума в размер на 2 070 евро на ден, считано от 26 март 2024 г., както и периодична имуществена санкция в размер на 8 049.60 евро на ден от датата на произнасяне на съдебното решение. България уведоми Европейската комисия за пълното транспониране на директивата на 30 септември 2025 г., като Комисията изпрати допълнителни въпроси;

3. Дело С-479/23 (отговорно ведомство: Министерство на регионалното развитие и благоустройството) – след като приема, че България е изпълнила

задължението си за транспониране, Европейската комисия предлага страната ни да бъде осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 2 458 296 евро;

4. Дело C-208/25 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) - след като приема, че България е изпълнила задължението си за транспониране, Европейската комисия предлага страната ни да бъде осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 1 162 080 евро (2160 евро по 538 дни).

Горната информация показва необходимостта от своевременно изготвяне, съгласуване и приемане на националните актове за транспониране на директиви, тъй като със значителни по размер имуществени санкции се наказва не само пълното неизпълнение, но също така и закъснението при транспонирането на директивите на ЕС.

III. Процедури на етап мотивирано становище, свързани с нетранспониране в срок на директиви на Европейския съюз

Изпращането на мотивирано становище от страна на Европейската комисия е последният етап, преди Комисията да сезира Съда на ЕС с искане за налагане на санкции. Процедурите за нетранспониране в срок на директиви на ЕС на етап мотивирано становище са общо десет, като по част от тях България твърди, че е преодоляла неизпълнението, но за закриване на процедурите следва да бъде прието решение на Колежа на Европейската комисия. Процедурите да следните:

- № 2023/0192 (отговорно ведомство: Министерство на транспорта и съобщенията) - за преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози – внесен в Народното събрание на 30 юни 2025 г., сигнатура 51-502-01-24;
- № 2024/0258 (отговорно ведомство: Министерство на вътрешните работи) – за преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет проект на Закон за устойчивост на критичните субекти – проектът е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), като предстои внасяне в Министерския съвет;

- № 2024/0257 (отговорно ведомство: Министерство на електронното управление) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за киберсигурност (обн., ДВ, бр. 17 от 13 февруари 2026 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2025/0009 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането от Народното събрание на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност (обн., ДВ, бр. 115 от 30 декември 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2025/0010 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането от Народното събрание на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност (обн., ДВ, бр. 115 от 30 декември 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2024/0014 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на изменението на климата от Народното събрание на 19 септември 2025 г. (обн., ДВ, бр. 81 от 3 октомври 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2024/0015 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на изменението на климата от Народното събрание на 19 септември 2025 г. (обн., ДВ, бр. 81 от 3 октомври 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2021/0015 (отговорно ведомство: Министерство на енергетиката) – във връзка с транспонирането на съответната директива България е нотифицирала пред Европейската комисия актуализирана таблица за съответствие, както и е направила нови нотификации на национални актове. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;

- № 2024/0012 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за застраховането (обн. ДВ, бр. 63 от 1 август 2025 г.), Наредба на Комисията за финансов надзор № 54 от 30 декември 2016 г. и Правилник за устройството и дейността на Гаранционния фонд. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2024/0211 (отговорни ведомства: Министерство на енергетиката, Министерство на земеделието и храните, Министерство на икономиката и индустрията, Министерство на иновациите и растежа, Министерство на образованието и науката, Министерство на околната среда и водите, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на транспорта и съобщенията) – неизпълнението е преодоляно с приемането от Народното събрание на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници (обн., ДВ, бр. 47 от 10 юни 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия.

IV. Процедури в съдебна фаза, свързани с липса на съответствие или лошо прилагане на правото на Европейския съюз

При тези процедури първото решение на Съда на Европейския съюз е установително – че България не изпълнява задълженията си, произтичащи от правото на Европейския съюз, като с решението не се налагат имуществени санкции. Независимо от това, в случай че неизпълнението продължава, Европейската комисия може да продължи процедурата с официално уведомително писмо по чл. 260 от Договора за функционирането на ЕС и след това да подаде нова искова молба до Съда на ЕС с искане за налагане на имуществени санкции на неизправната държава членка.

На 10 февруари 2026 г. на България е връчена искова молба по Дело С-48/26 (отговорно ведомство: Министерство на вътрешните работи). За преодоляване на неизпълнението от Народното събрание следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи, внесен в НС на 30 юни 2025 г., сигнатура 51-502-01-26.

Докладът е разгледан и одобрен от Съвета по европейските въпроси и съгласно чл. 6в, ал. 6 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г.

за координация по въпросите на Европейския съюз се счита за преминал предварително съгласуване по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 105, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 18, ал. 6 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз, предлагам Министерският съвет да приеме предложението проект на Решение за приемане на Доклад относно образуванията от Европейската комисия срещу Република България процедури по чл. 260, параграф 2, ал. 1 и по чл. 260, параграф 3, ал. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз на етап мотивирано становище и съдебна фаза към 28 февруари 2026 година.

Приложение: Справочна таблица съгласно Приложение № 5 към чл. 18, ал. 6 от Постановление № 85 на МС от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз

С УВАЖЕНИЕ,

НАДЕЖДА НЕЙНСКИ
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ