



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от

Георг Георгиев

министър на външните работи

Относно: Образувани от Европейската комисия срещу Република България процедури по чл. 260, параграф 2, ал. 1 и по чл. 260, параграф 3, ал. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз на етап мотивирано становище и съдебна фаза към 31 октомври 2025 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 18, ал. 6 от Постановление № 85 на МС от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз представям на Вашето внимание доклад относно образуваните от Европейската комисия срещу Република България процедури по чл. 260, параграф 2, ал. 1 и по чл. 260, параграф 3, ал. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз на етап мотивирано становище и съдебна фаза към 31 октомври 2025 г.

Горепосочените основания от Договора за функционирането на ЕС се отнасят до процедури за неизпълнение в напреднал етап на производството, при които е много вероятно да се стигне до заплащане на имуществени санкции от страна на България. Следва да се отбележи, че България вече беше осъдена по четири дела от Съда на ЕС с общ размер на санкциите от 4 493 000 евро във връзка със закъснения при транспонирането на директиви на ЕС. Усилията следва да бъдат насочени към изпълнението на мерките от Плана за действие за 2025 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, в заложените в него срокове, за да не се стига до образуване на процедури за нарушение или до преминаване на вече образуваните процедури в съдебна фаза.

I. Процедури, при които Съдът на Европейския съюз се е произнесъл с решение, с което установява, че България не е изпълнила свое задължение, което произтича от правото на ЕС:

1. Дело C-462/23 (отговорно ведомство: Министерство на здравеопазването) - на 3 април 2025 г. беше произнесено съдебното решение, с което Съдът на ЕС постанови, че Република България не е изпълнила задълженията си по определени разпоредби от Директива 2009/54/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2009 година относно експлоатацията и предлагането на пазара на натурални минерални води. На 2 септември 2025 г. е получено писмо от Европейската комисия (Комисията, ЕК) относно изпълнение на съдебното решение по дело C-462/23, като се предоставя двумесечен срок за отговор и предоставяне на информация относно предприетите действия. За преодоляване на неизпълнението следва да бъдат приети следните актове:

- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за храните – внесен в Народното събрание на 2 декември 2024 г., сигнатура 51-402-01-9;

- проект на ПМС за приемане на Наредба за изискванията към бутилираните натурални минерални, изворни и трапезни води, предназначени за питейни цели – приемането е обвързано с влизането в сила на горния законопроект.

2. Дело C-730/19 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) - на 12 май 2022 г. Съдът на Европейския съюз постанови решението си, съгласно което Република България не е изпълнила задълженията си по член 13, параграф 1 от Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 година относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа във връзка с приложение XI към нея. На 18 юли 2022 г. е получено писмо от Европейската комисия, с което се отправя молба в двумесечен срок България да информира относно предприетите мерки за съблюдаване на решението на Съда. На 12 септември 2022 г. България изпрати отговор, в който е представена информацията относно данните от мониторинга на качеството на атмосферния въздух по замърсител серен диоксид, предприетите мерки, както и е поет ангажимент за разработване на промени в специализираните закони и подзаконови нормативни актове с цел извършване на по-стриктен контрол, което ще доведе и до по-добро изпълнение на превантивните мерки. Допълнителна информацията относно напредъка по изпълнение на ангажиментите е изпращана на Европейската комисия на 21 февруари 2023 г., 24 октомври 2023 г. и на 27 февруари 2024 г., като България е информирала, че ангажиментите за приемане на нормативни промени и изпълнение на административни мерки са изпълнени. Европейската комисия е информирана, че съгласно официалното докладване на данните от Националната система за мониторинг на качеството на атмосферния въздух от 2022 г. до 2024 г., в т.ч. и през 2025 г. съгласно предварителните данни, е постигнато съответствие с изискванията на член 13, параграф 1 от Директива

2008/50/ЕО по замърсител серен диоксид. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия.

3. Дело С-165/23 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) - на 14 ноември 2024 г. Съдът на ЕС се произнесе с решение, с което установява, че България не е изпълнила задълженията си по определени разпоредби от Регламент (ЕС) № 1143/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 година относно предотвратяването и управлението на въвеждането и разпространението на инвазивни чужди видове. Във връзка с писмо на Европейската комисия от 17 декември 2024 г. относно постановеното решение на Съда на ЕС на 14 януари 2025 г. Република България изпрати отговор, с който информира Комисията, че с предприетите и реализирани мерки е осигурено прилагането на изискванията на Регламент (ЕС) № 1143/2014 в цялост. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия.

II. Процедури в съдебна фаза, свързани с нетранспониране в срок на директиви на Европейския съюз

При процедурите за нетранспониране в срок на директиви на Европейския съюз Европейската комисия още при първото сезиране на Съда на ЕС има право да поиска в допълнение към установяването на неизпълнение на задълженията и налагане на имуществени санкции на неизправната държава членка. Практиката до момента показва, че Комисията систематично се ползва от това право и във всички случаи на нетранспониране в срок на директиви предлага на Съда на ЕС да наложи имуществени санкции.

На 8 октомври 2025 г. Европейската комисия прие решение за сезиране на Съда на ЕС по процедура за нарушение № 2022/0196 (отговорно ведомство: Министерство на транспорта и съобщенията). Комисията ще предложи на Съда на ЕС да наложи на България еднократно платима сума в размер на 1380 евро на ден, но не по-малко от общо 481 000 евро, и периодична санкция в размер на 12 384 евро на ден. За преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози – внесен в Народното събрание на 30 юни 2025 г., сигнатура 51-502-01-24.

Предстои осъждането на България по още 5 дела, по които транспонирането на директивите вече е завършено, но ще се дължи еднократно платима сума, изчислена за дните закъснение при транспонирането:

1. Дело С-479/23 (отговорно ведомство: Министерство на регионалното развитие и благоустройството) – след като приема, че България е изпълнила задължението си за транспониране, Европейската комисия предлага страната ни да бъде осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 2 458 296 евро (2160 евро по 834 дни плюс 1512 евро по 13 дни плюс 1080 евро по 590 дни);

2. Дело С-446/25 (отговорно ведомство: Министерство на регионалното развитие и благоустройството) – предложена от Европейската комисия еднократно платима сума в размер на 2 070 евро на ден, считано от 26 март 2024 г. България уведоми Европейската комисия за пълното транспониране на директивата на 30 септември 2025 г.;

3. Дело С-206/23 (отговорно ведомство: Министерство на енергетиката) – предложена от Европейската комисия еднократно платима сума в размер на 1800 евро на ден, считано от 1 юли 2021 г. На 30 януари 2025 г. България изпрати на Съда на ЕС молба за спиране на производството във връзка с предложено споразумение на ЕК, както и искане да бъде дадена възможност за дуплика по твърденията на ЕК за непълно транспониране на директивата. С решение от 25 юни 2025 г. е отхвърлена молбата на Република България, изпратена на 18 юни 2025 г., за приемане на нови доказателства;

4. Дело С-646/24 (отговорни ведомства: Министерство на икономиката и индустрията и Министерство на труда и социалната политика) – след като приема, че България е изпълнила задължението си за транспониране, Европейската комисия предлага страната ни да бъде осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 2 196 720 евро (2 160 евро по 1017 дни).

5. Дело С-208/25 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) - след като приема, че България е изпълнила задължението си за транспониране, Европейската комисия предлага страната ни да бъде осъдена да заплати еднократно платима сума в размер на 1 162 080 евро (2160 евро по 538 дни).

Горната информация показва необходимостта от своевременно изготвяне, съгласуване и приемане на националните актове за транспониране на директиви, тъй като със значителни по размер имуществени санкции се наказва не само пълното неизпълнение, но също така и закъснението при транспонирането на директивите на ЕС.

III. Процедури на етап мотивирано становище, свързани с нетранспониране в срок на директиви на Европейския съюз

Изпращането на мотивирано становище от страна на Европейската комисия е последният етап, преди Комисията да сезира Съда на ЕС с искане за налагане на санкции. Процедурите за нетранспониране в срок на директиви на ЕС на етап мотивирано становище са общо тринадесет, като по част от тях България твърди, че е преодоляла неизпълнението, но за закриване на процедурите следва да бъде прието решение на Колежа на Европейската комисия. Процедурите да следните:

- № 2023/0192 (отговорно ведомство: Министерство на транспорта и съобщенията) - за преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози – внесен в Народното събрание на 30 юни 2025 г., сигнатура 51-502-01-24;
- № 2024/0258 (отговорно ведомство: Министерство на вътрешните работи) – за преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет проект на Закон за устойчивост на критичните субекти – проектът е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), като предстои внасяне в Министерския съвет;

- № 2025/0009 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) - за преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, внесен в НС на 3 ноември 2025 г., сигнатура 51-502-01-57;
- № 2025/0010 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) - за преодоляване на неизпълнението следва да бъде приет Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, внесен в НС на 3 ноември 2025 г., сигнатура 51-502-01-57;
- № 2024/0257 (отговорно ведомство: Министерство на електронното управление) – неизпълнението ще бъде преодоляно чрез приемането на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за киберсигурност – внесен в Народното събрание на 12 декември 2024 г., сигнатура 51-402-01-17, и на проект на РМС за приемане на актуализирана Национална стратегия за киберсигурност „Киберустойчива България 2023“;
- № 2024/0014 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на изменението на климата от Народното събрание на 19 септември 2025 г. (обн., ДВ, бр. 81 от 3 октомври 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2024/0015 (отговорно ведомство: Министерство на околната среда и водите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване на изменението на климата от Народното събрание на 19 септември 2025 г. (обн., ДВ, бр. 81 от 3 октомври 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2021/0015 (отговорно ведомство: Министерство на енергетиката) – във връзка с транспонирането на съответната директива България е нотифицирала пред Европейската комисия актуализирана таблица за съответствие, както и е направила нови нотификации на национални актове. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2025/0015 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници от Народното събрание на 25 юли 2025 г. (обн., ДВ, бр. 63 от 1 август 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2024/2175 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) - неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници от Народното събрание на 25 юли 2025 г. (обн., ДВ, бр. 63 от 1 август 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2022/0413 (отговорно ведомство: Министерство на транспорта и съобщенията) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-14 за начина на провеждане, обхвата и организацията на контролните проверки на пътя и в предприятията и за класифицирането на превозвачите и на лицата,

- извършващи превози за собствена сметка (обн., ДВ, бр. 81 от 3 октомври 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
- № 2024/0012 (отговорно ведомство: Министерство на финансите) – неизпълнението е преодоляно чрез приемането на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за застраховането (обн. ДВ, бр. 63 от 1 август 2025 г.), Наредба на Комисията за финансов надзор № 54 от 30 декември 2016 г. и Правилник за устройството и дейността на Гаранционния фонд. Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия;
 - № 2024/0211 (отговорни ведомства: Министерство на енергетиката, Министерство на земеделието и храните, Министерство на икономиката и индустрията, Министерство на иновациите и растежа, Министерство на образованието и науката, Министерство на околната среда и водите, Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Министерство на транспорта и съобщенията) – неизпълнението е преодоляно с приемането от Народното събрание на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници (обн., ДВ, бр. 47 от 10 юни 2025 г.). Към момента процедурата не е закрыта от Европейската комисия.

Докладът е разгледан и одобрен от Съвета по европейските въпроси и съгласно чл. 6в, ал. 6 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз се счита за преминал предварително съгласуване по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

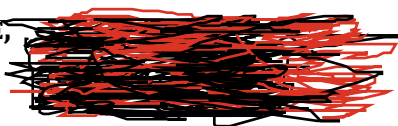
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 105, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 18, ал. 6 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз, предлагам Министерският съвет да приеме предложениия проект на Решение за приемане на Доклад относно образуваните от Европейската комисия срещу Република България процедури по чл. 260, параграф 2, ал. 1 и по чл. 260, параграф 3, ал. 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз на етап мотивирано становище и съдебна фаза към 31 октомври 2025 година.

Приложение: Справочна таблица съгласно Приложение № 5 към чл. 18, ал. 6 от Постановление № 85 на МС от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз

С УВАЖЕНИЕ,



ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
МИНИСТЪР