

Мотиви

към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище

На основание чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове, на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок от публикуване на обявлението, за предложения и становища по настоящия Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Търговище. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани в Центъра за административно обслужване на Община Търговище на адрес: гр. Търговище, площад "Свобода" или на e-mail: obshtina@targovishte.bg, както и на Портала за обществени консултации.

На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, представяме следните мотиви за приемане на проекта на Наредбата:

I. Причини, които налагат приемането:

В Закона за местните данъци и такси (обн. ДВ, бр. 117 от 1997 г., изм. ДВ, бр. 88 от 2017 г., изм. ДВ, бр. 98 от 2018 г., бр. 14 от 2021 г., ДВ, бр. 66 от 2023 г.) са приети промени, съгласно които таксата за битови отпадъци от 1 януари на втората година, следващо публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г. се определя според количеството на битовите отпадъци, като се изключва възможността това да бъде върху данъчната оценка на недвижимите имоти или тяхната балансова стойност.

Публикуването на резултатите от преброяването в Република България през 2021 г. в тяхната съвкупност е направено на 5 юли 2023 г., което определя като краен срок за определяне по нов начин за изчисляване на таксата за битови отпадъци, считано от 1 януари 2025 г. След отлагане на прилагането и за период от една календарна година, считано от 01.01.2026 г., следва да се приложи новата основа за такса за битови отпадъци, приета от Общински съвет Търговище.

С Постановление № 93 от 4 април 2024 година на Министерски съвет е приета Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметка за относимите разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите, за които се заплаща такса за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси. Съгласно приетата Наредба от Министерски съвет количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от водещата, при условие, че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането на водещата основа.

Съгласно чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ, основите за определяне на размера на такса за битови отпадъци /ТБО/, които общинския съвет ще може да приеме, са:

1. За услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

- индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
- количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

- брой ползватели на услугата в имота.

2. За услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

- индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
- количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;
- брой ползватели на услугата в имота.

3. За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищни образувания в общината:

- брой ползватели на услугата в имота;
- разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

Основа „индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост.“

В община Търговище услугите по сметосъбиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации, третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане на чистота на териториите за обществено ползване се извършват от общинското предприятие БКС. Същите се извършват по определени маршрути. Маршрутите са изготвени с цел ефективно и икономично извозване на отпадъците и не са съобразени с административното и териториално деление на града по зони и квартали съгласно ЗУТ.

Отчетността на извозените отпадъци се води по маршрути. Маршрутите включват няколко административни единици и преминават през различни зони. Това не позволява да се определи точното количество отпадъци по квартали, зони, села и общинския център. Затруднява се разграничението по вид отпадък. Инфраструктурата, високото и смесено строителство, както и невъзможността да бъдат обособени площадки за поставяне на съдовете правят невъзможно да бъдат поставени индивидуални съдове или торби за смесени битови отпадъци. При така действащата система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е невъзможно. Общинско предприятие БКС към момента не разполага с необходимите съдове и техника за измерване на индивидуално генерирания от лицата отпадък. Работи се в посока за осигуряване на всичко необходимо, за да се премине към принципа „замърсителя плаща“.

На посочените основания е невъзможно изчисляването на база индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост.

Основа „брой ползватели на услугата в имота.“

Съгласно Закона за местните данъци и такси броя на ползвателите на даден имот може да бъде установен служебно с преливане на информация от съответния регистър, притежаващ данните за ползвател. Дадена е възможност на физическите и юридическите лица чрез попълване на декларация да посочат брой ползватели в жилищните имоти. За нежилищните имоти физическите и юридическите лица посочват и други данни като брой работни места, брой легла, брой персонал, брой места и др. според дейността си. В тази връзка сме изискали служебно информация от:

- МРРБ/ база население/ за броя на регистрираните физически лица в база данни ЕСГРАОН по постоянен и настоящ адрес в община Търговище и по населени места в Общината;
- Национален Статистически институт за брой служещи за учреждения и офиси, брой заети за търговска и производствена дейност, брой легла за болници, хотели и др.

На база на предоставената ни информация се установи, че има около 60% несъвпадение между данните от МРРБ и програмен продукт Матеус /програмният продукт, с който работи отдел МДТ/, както и с подадените от лицата декларации. Поради големият брой жители в Общината е невъзможно физически и времево да бъдат ръчно отстранени несъответствията. Получената информация от НСИ е непълна и неприложима.

Информацията от подадените от лицата декларации също е неприложима, тъй като са подадени 0 или 1 ползватели на имотите, а за нежилищните имоти посочват, че не извършват

дейност и не желаят да предоставят информация. Категорията ползвател за целите на облагането не може да се определи дали като такива са собствениците на имота, ползватели или пребиваващи, лица с постоянен или настоящ адрес.

На основание гореизложеното е невъзможно прилагането на този вид основа.

Общинско предприятие БКС предоставя информация включваща: брой на контейнерите в общинския център и населените места /села/, разположението на контейнерите, графици за събиране и извозване по райони, честота на извозване за съответните райони, депонираното и извозено количество битови отпадъци за съответната година. Съдовете за отпадъци в даден район освен от жилищни имоти се ползват и от офиси, магазини и други нежилищни имоти. При това положение е невъзможно да се определи генерирания отпадък от даден ползвател.

От направените анализи и неприложимостта на посочените по-горе основи за определяне на такса битови отпадъци считаме, че подходяща основа за община Търговище е **„количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране“**, спазвайки изискването на Наредба на Министерски съвет водеща основа да е количеството за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране и за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации.

За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищни образувания в общината поради невъзможността да се използват брой ползватели ще прилагаме разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

С предложения проект на наредба се цели да се приеме нов начин за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци при прилагане на основите, приети в Закона за местните данъци и такси.

Синхронизиране на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Търговище с действащото законодателство.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Съгласно Закона за местните данъци и такси, местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугите.

За прилагане на измененията и допълненията не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.

С изменението на Наредбата се цели по-лесно преминаване към принципа „замърсителят плаща“, който представлява финансов стимул, както за лицата да намалят количеството на генерираните отпадъци, така и за общините да оптимизират разходите по събиране, транспортиране и третиране на отпадъците. Този принцип е мярка, която би следвало да стимулира разделното събиране, рециклирането и компостирането на отпадъците.

С предложените изменения не се създава допълнителна административна тежест за задължените лица, тъй като съгласно промените в ЗМДТ обстоятелствата, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци, както и всяка тяхна промяна, ще бъдат установявани служебно или чрез подаване на декларация от задължените лица.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Търговище е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото

българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Предложеният проект на подзаконов нормативен акт е съобразен с правото на Европейския съюз.