

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК, Община Девин, чрез настоящото публикуване на официалната си интернет страница и на Портала за обществени консултации към Министерски съвет, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и изразят становища по проекта за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин.

С оглед спазване на законовите изисквания за приемане на нормативен акт, срокът за обсъждане е предвиден за 30 дни, считано от деня, следващ датата на публикуване.

Предложения и становища по проекта могат да бъдат депозираны в деловодството на Общинска администрация – Девин, гр. Девин, ул. Дружба № 1, в Центъра за административно обслужване, гр. Девин, ул. Орфей № 1, както и на следния електронен адрес: obshtina@devin.bg

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДЕВИН

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 1, ал. 2 и чл. 61р - чл. 61т от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), както и чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), предоставяме на вниманието на жителите на община Девин настоящия Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин с мотиви към него.

I. Причини и принципи, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин:

1. Причини

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин е приета с Решение № 32 от 30.12.2019 г. на Общински съвет – Девин, в сила от 01.01.2020г.

Общината, като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет, има отговорността и задължението да се грижи за развитието и

благосъстоянието на градската среда и повишаването на качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства.

Местните данъци са основен източник на приходи в общинския бюджет. Те се използват за покриване на разходи, свързани с дейностите на общината по предоставяне на обществени услуги, поддръжка на инфраструктура и развитие на туризма. Настоящата промяна цели актуализиране на туристическия данък, който не е променен от 2016 г., въпреки настъпилите значителни промени в икономическите условия. Общо известни са данните за увеличение на цените на суровини, материали и работна заплата.

Минималната работна заплата от 420,00 лв. през 2016 г. нараства до 1077,00 лв. през 2025 г., като от 01 януари 2026 г. е залегнало да бъде 620 евро.

Необходимостта от промяна на ставките се налага за актуализиране на приходите, които да бъдат съобразени с инфлационните процеси в страната до толкова, че минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в достатъчна степен.

Туризмът е водещ отрасъл в община Девин, който изисква устойчиви финансови ресурси за поддръжка и развитие. Предложената промяна в размерите на туристическия данък е обсъдена и приета на заседание на Консултативния съвет по въпросите на туризма. Изготвен е протокол и е дадено положително становище за извършване на предложената промяна. Тя е съобразена със законовите изисквания и добрите практики в други туристически общини. Предлаганото увеличение не надвишава средните и национални стойности, определени в границите по чл. 61 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Съгласно чл. 61с от ЗМДТ, размерът на туристическия данък се определя от Общинския съвет с наредба, в диапазон от 0,20 лв. до 3,00 лв. за всяка нощувка, в зависимост от населеното място в общината и категорията или регистрацията на мястото за настаняване по Закона за туризма.

Тъй като туризмът е стратегически приоритет за община Девин, районът е утвърдена балнеоложка и екотуристическа дестинация с национално значение, за да се поддържа и развива тази позиция е необходимо стабилно местно финансиране за инфраструктура, реклама и участия в туристически изложения.

Увеличаването на собствените приходи чрез промяна на размера на туристическия данък е необходимо, поради обстоятелството, че туризмът в община Девин се нуждае от повече средства, с които да развива и рекламира туристическия продукт на общината, привличайки повече туристи и посетители.

От друга страна е наличието на все по-голяма конкуренция в предлагането при туристическите дестинации, което изисква заделване на по-голям финансов ресурс за активно позициониране на община Девин като туристическа дестинация.

С Постановление № 139 от 26.06.2020 г. на Министерския съвет беше приета нова Наредба за изискванията към категоризираните места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, за реда за определяне на категория, както и за условията и реда за регистрация на стаи за гости и апартаменти за гости. В съответствие с промените в Закона за туризма, тези туристически обекти вече са обособени в нов клас „В“.

Това налага въвеждането на нова ставка за туристическия данък, която да обхваща както обектите от клас „А“ и „Б“, така и стаите и апартаментите за гости, за които се изисква само регистрация, но не и категоризация. За тези обекти до момента не беше предвидена отделна ставка, поради което е необходимо въвеждането на адекватна данъчна тежест, съпоставима с тази за местата с категория една звезда.

2. Принципи на предвидимост, откритост и съгласуваност

Настоящите Мотиви са публикувани на официалната интернет страница на община Девин и на Портала за обществени консултации към Министерски съвет за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересовани групи и лица и спазване на установеното законодателство.

Съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, Общинският съвет определя с наредба размера на данъците при условията, по реда и в границите, определени в закон. В тази връзка следва да се отбележи, че предложените изменения са в съответствие със закона, като в правомощията на общинския съвет е да определи размера чрез публично оповестяване на проекта. Така се предоставя на гражданите и на юридическите лица, в срока по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, да представят предложения и становища по проекта в срок от 30 дни. След изтичане на срока и преди приемането на Проекта на интернет страницата на община Девин и на Портала за обществени консултации ще бъде публикувана Справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите такива.

3. Принципи на субсидиарност, пропорционалност и стабилност

Съгласно принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност се определя упражняването на компетентността на Общински съвет – Девин да приема подзаконови актове, съгласно чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА. Това са областите, по които е предоставена компетентност от националното ни законодателство с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ. Така, с предоставяне на права за вземане на решения и определянето на данъците от общинските съвети, се дава самостоятелно право за определяне и постигане на по-

голяма стабилност и възможно най-близо до гражданите местно равнище, в съответствие с принципа на близост, определен в чл. 10, параграф 3 от Директивата на Европейския съюз.

II. Цели, които се поставят

С Проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин се цели:

- Финансово обезпечаване на Програмата за развитие на туризма
- Осигуряване на достатъчно приходи за изпълнение на дейностите, заложи в годишната програма, включително реклама, маркетинг, събития, участие в туристически изложения, поддръжка и развитие на туристически обекти.
- Намаляване на зависимостта от допълнителни трансфери и извънбюджетни средства.
- Подобряване на туристическата инфраструктура и услуги чрез:
 - Инвестиране в подобряване на пътна, екологична и социална инфраструктура, свързана с туристическите обекти.
 - Осигуряване на по-добро обслужване, информационно обслужване и сигурност на туристите.
- Утвърждаване на Девин като конкурентоспособна туристическа дестинация чрез:
 - Повишаване на качеството и разнообразието на туристическите продукти и услуги: балнео, еко, селски, събитиен, ловен, културен и приключенски туризъм.
 - Повишаване на привлекателността на общината пред български и чуждестранни туристи.
- Стимулиране на устойчиво развитие на туризма:
 - Насърчаване на дългосрочни инвестиции в сектора чрез предвидима и справедлива местна данъчна политика.
 - Изграждане на механизми за партньорство между общината, бизнеса и местната общност за съвместно развитие на туризма.
- Справедливо и съобразено облагане на всички туристически обекти:
 - Въвеждане на диференцирани ставки според категорията на обекта, за да се гарантира баланс между данъчната тежест и пазарните реалности.
 - Включване на новосъздадените регистрирани туристически обекти от клас „В“ (апартаменти и стаи за гости), с цел уеднаквяване на правилата за всички участници в туристическия сектор.

- Синхронизиране на регулираната материя на подзаконово и законово ниво, както и с изпълнение на делегирани от законодателя конкретни правомощия на местната власт в областта на регулирането и администрирането на местните данъци.
- Осигуряване на по високи и стабилни собствени приходи за бюджета на общината.
- Повишаване на качеството и конкурентноспособността на туристическия продукт.
- Развитие на Девин като целогодишна туристическа дестинация
- Подобряване на маркетинга и публичния имидж на града.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагането на предлаганите изменения и допълнения в Наредбата не са необходими средства, различни от тези, осигуряващи прилагането на действащата Наредба за определяне размера на местните данъци на територията в Община Девин. Не е необходимо разходването на бюджетни средства на община Девин или други средства, включително и средства на ЕС.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Привеждане на Наредбата, уреждаща обществените отношения с местно значение, свързани с определяне размера на местните данъци на територията на община Девин, в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, увеличаването на туристическия данък, засилен контрол по събираемостта му, както и целевото му изразходване за нуждите на туристическия бранш, е с цел осигуряване на финансов ресурс и актуализация на приходите. Собствените приходи са гаранция за изпълнение на поети ангажменти. Ще се предлага конкурентен, модерен туристически продукт, което ще доведе до повишаване на качеството на услугите и привлекателността на община Девин като място за отдих, културен и балнеоложки туризъм.

Предложената промяна, относно увеличаване на туристическия данък е навременна, обоснована и балансирана. Тя ще осигури по добро управление на туристическите ресурси и ще подпомогне устойчивото развитие на община Девин като модерен и конкурентен туристически център.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин е подзаконов

нормативен акт и не противоречи, както на законодателството на Република България, така и на европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на европейската общност, които са свързани с тази материя. Доколкото настоящите промени се налагат във връзка с влезли в сила изменения в закони, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

ЗДРАВКО ИВАНОВ

Кмет на община Девин