

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за зоните за защита на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и за водоснабдяване за производство на бутилирани води, за лечебни цели, за профилактика, за отдих и спорт	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	 Recoverable Signature X 04.09-78/28.10.2025 Signed by: Lyubomir Plamenov Petkov
	В отговор на №:	95-00-3864-22/24.10.2025 г.
	Институция:	Министерство на околната среда и водите
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал.3, т. 2, б. „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:

В точка 1 липсва ясно формулиран и конкретизиран проблем. Текстът се фокусира предимно върху административната и правната необходимост от приемане на нова наредба, без да се посочват и анализират конкретни проблеми, свързани със защитата на водите и общественото здраве.

Посочено е, че „без изменения на съществуващото законодателство не е възможно намиране на решение на констатираните през годините от 2000 г. до сега проблеми“. С оглед на това е необходимо ясно да се идентифицират и систематизират съществуващите проблеми, например под формата на „Проблем 1“, „Проблем 2“ и т.н.. Именно тези конкретни проблеми следва да бъдат разгледани подробно в подточките на раздела.

Препоръчително е в оценката на въздействието да се представят и количествени данни, които да илюстрират мащаба на установените затруднения, като например брой засегнати ВиК оператори, случаи на нецелесъобразно определени граници на санитарно-охранителните зони

Становище от съгласуване на частична предварителна оценка на въздействието на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за зоните за защита на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и за водоснабдяване за производство на бутилирани води, за лечебни цели, за профилактика, за отдих и спорт

(СОЗ), както и очакваното намаление на финансовата тежест при оптимизация на поясите, в частност пояс I.

Като възможни проблеми могат да се посочат, например, липсата на достатъчна гъвкавост при прилагането на съвременни хидрогеоложки методи за определяне на СОЗ, наличието на спорни или трудно приложими режими в поясите I, II и III, недостатъчно ефективна защита на водите, включително данни, сочещи евентуално влошаване на тяхното качество и други.

II. Относно раздел 2 „Цели“:

Формулираните цели към момента са твърде общи и се свеждат основно до изпълнение на законовото задължение по чл. 135, ал. 1, т. 6 от Закона за водите, без да се конкретизират очакваните резултати от прилагането на новата наредба. Необходимо е целите да бъдат по-ясно и измеримо дефинирани, така че да показват по какъв начин чрез новия нормативен акт ще се постигне реално решаване на проблемите. Примерни формулировки на конкретни цели биха могли да включват повишаването на ефективността и функционалността на санитарно-охранителните зони, намаляването на административната и финансовата тежест за ВиК операторите, подобряването на качеството и безопасността на питейните води и др.

Препоръчително е към целите да се добави индикативен график за тяхното постигане, както и обвързване с действащите стратегически документи в сектора. Това би позволило по-добра проследимост и съгласуваност на политиките.

Определянето на относими и измерими цели ще създаде предпоставки, след изтичане на определен период на прилагане на наредбата, да се оцени доколко целите са постигнати. Във връзка с това препоръчваме формулирането на качествено и/или количествено измерими индикатори, съответстващи на установените проблеми, като се използват насоките от [Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието](#).

III. Относно раздел 3 „Заинтересовани страни“:

В раздела правилно са идентифицирани основните групи заинтересовани страни, но е необходимо по-ясно разграничаване между пряко и косвено засегнатите. Препоръчваме да се включи информация относно броя и типа на засегнатите страни – например ВиК оператори, общини, контролни органи, граждани и бизнес субекти. Също така да се уточни степента на въздействие, като се посочи дали прилагането на новата наредба оказва пряко или индиректно

влияние върху тяхната дейност и да се определи характера на въздействието, както и конкретните аспекти, в които то се проявява, като например административна тежест, финансови разходи или промени в оперативните процеси. Такъв подход би осигурил по-голяма прозрачност при анализа на въздействието и би позволил по-добра аргументация на избраните регулаторни решения.

IV. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

В представената оценка на въздействието липсва разгледан вариант с нормативна намеса, включващ неговото пълно съдържание и същност.

Положителните въздействия от приемането на новата уредба са описани бегло, без да е изяснено в резултат на какви конкретни действия или мерки се очаква постигането на определени резултати. Не са уточнени и очакваните ангажименти, както и предвидените дейности по изпълнение на изискванията на новата уредба.

С оглед на това предлагаме представянето на Вариант 2 да започне с ясно описание на неговото съдържание и същност. След това да бъдат посочени конкретните нормативни промени, които се предвиждат - в случая това включва описание на структурата и съдържанието на новата наредба. Необходимо е да бъдат разгледани другите съпътстващи действия и мерки, ангажиментите на компетентните органи и на отделните групи заинтересовани и засегнати страни, както и изискванията за реализиране на предвидените промени.

Необходимо е да се уточни дали предлаганите промени изискват допълнителни финансови средства или други ресурси, както и как ще бъдат осигурени. Следва да се анализира как промените ще се отразят върху административната тежест, а в случай че промените не засягат някой от изброените аспекти, това следва изрично да бъде посочено.

V. Относно раздел 5 „Сравняване на вариантите“:

Настоящият раздел следва да бъде попълнен в съответствие с формулираните в раздел 2 цели, обозначени като „Цел 1“, „Цел 2“ и т.н. Сравнението между разглежданите варианти трябва да се извърши именно спрямо степента, в която всеки от тях допринася за постигането на съответните цели. Това ще позволи по-обективна и аргументирана оценка на ефективността на вариантите, както и избор на най-подходящия подход за решаване на идентифицираните проблеми.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ

**„КООРДИНАЦИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“ В
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

 Recoverable Signature

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

ИСКРЕН ИВАНОВ

*Становище от съгласуване на частична предварителна оценка на въздействието на проект на
Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за зоните за защита на водите,
предназначени за питейно-битово водоснабдяване и на минералните води, предназначени за питейно-
битово водоснабдяване и за водоснабдяване за производство на бутилирани води, за лечебни цели, за
профилактика, за отдих и спорт*