



ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ

тел. +359 5131/2315; Факс +359 5131/3450
п.к. 9280, гр. Вълчи дол, пл. "Христо Ботев" №1; e-mail: oba@valchidol.bg

Изм. № 08-01-1589/04.11.2025г

ДО
ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ ЛИЦА

ДОКЛАД

От Калоян Цветков – кмет на Община Вълчи дол

ОТНОСНО: Обсъждане на проект за Наредба за допълнение и изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вълчи дол.

МОТИВИ

ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ

На основание чл.28, ал.1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове, Ви представям мотиви за приемане на Наредба за изменение и допълнение на наредбата за определянето и администрирането на местните данъци и такси на територията на община Вълчи дол.

I. Причини, които налагат приемането на изменение и допълнение на Наредбата

Съгласно разпоредбата на чл. 7 от ЗМДТ, местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата и при спазване на установените в чл. 8, ал. 1 от същия закон принципи, които са:

1. Възстановяване на разходите на общината по предоставяне на услугата;
2. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
3. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

През настоящата година настъпиха значителни промени в икономическата обстановка в страната (ръст на минималната работна заплата, повишаване на инфлацията, ръст на цените на ел. енергията, горивата, консуматииви и материали).

В проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Вълчи дол /наричан по -нататък Проектът /се предвижда актуализация на наименованията на действащите услуги, предлагани от Община Вълчи дол, тъй като нормативните изменения наложиха нова терминология.

Предвижда се разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация и се предлага актуализация на цените на предлаганите услуги, като при определянето им са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт по реда на ЗУТ;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;
- осреднена часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите в общинска администрация;
- количеството консумативи използвани в процеса на изпълнение на конкретната задача.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от служител специалист, който след подготовка на изходната документация предлага решение по веригата за подчиненост.

Една част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка най-малко през няколко служители или комисии. Необходимо е изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен финансов, времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи.

Минималната работна заплата за страната през последните няколко години нараства, като за 2025 г. размерът ѝ достигна 1077 лв., в следствие на което средната работна заплата на служителите в общината също нараства и часовата ставка на служителите, които вземат участие в обработката на внесената документация се повишава.

Цените на материалите и консумативите използвани в работния процес също са повишени. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с индекса на ръста на минималната работна заплата за страната 2024 г./2025 г., който е 15,4 %.

В представения проект са съобразени гореизложените факти и са актуализирани цените на предлаганите административни услугите. Същите са съобразени с Регистъра на услугите, предоставяни от Министерски съвет с уникалния идентификатор.

Направени са актуализации в текстовете на Наредбата, а видовете, сроковете и цените на предоставяните услуги са изброени в Приложенията, неразделна част от Наредбата.

Предлаганите такси са съобразени с материално-техническите и административни разходи, които общината би извършвала за предоставяне на услугите.

Необходимостта от промени в определянето и администрирането на таксата за битови отпадъци произтича основно от новите законодателни изисквания на национално и европейско ниво.

Съгласно измененията в Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, обнародвани в ДВ, бр.88 от 03.11.2017г., бяха приети сериозни изменения и допълнения отнасящи се до таксата за битови отпадъци /ТБО/. Обвързана с влизането в сила на тези промени е и забраната, основата за изчисляване на ТБО да не може повече да бъде базирана на данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната отчетна стойност или пазарната им цена.

Всички промени в ЗМДТ са приети, за да се осигури справедливост и по-точно разпределение на разходите за управление на отпадъците според принципа „замърсителят плаща“. През годините срокът за влизане в сила на промените беше отлаган многократно, като към настоящия момент този срок, определен от законодателя е 01.01.2026г.

С ПМС №93/04.04.2024г. Министерският съвет прие Наредба за реда за изготвяне и образца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси /Наредбата/.

В съответствие с влизащите в сила от 1 януари 2026г. изменения на разпоредбите на ЗМДТ, следва да се осъществи преход от съществуващия модел за определяне на размерът на таксата за битови отпадъци /ТБО/ базиран на промил върху данъчната оценка, съответно отчетната стойност на недвижимите имоти, към новите основи, предвидени в ЗМДТ и Наредбата, за облагане на задължените лица с такса за битови отпадъци, които въвеждат ясно принципа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци според количеството събрани и третиран битови отпадъци.

Общият принцип заложен в член 14 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008г., е транспониран в промените в разпоредбата на чл.67, ал.1 от ЗМДТ, предстоящи да влязат в сила от 01 януари 2026г., съгласно която, размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците. Към настоящия доклад са приложени Предложение за прилагане на новите основи за определяне на такса битови отпадъци, съгласно промените в ЗМДТ, считано от 01.01.2026 година (Приложение №2) и Анализ за избор на определена основа за такса за битови отпадъци, както и вида и източника на информация за изчисляване размера на такса за битови отпадъци (Приложение №3).

С оглед на задължението на българската държава да въведе принципа „замърсителят плаща“ в съответствие с европейското право, се налага въвеждането на нови видове основи и съответно се налагат редица изменения и допълнения в Глава втора, Местни такси, Раздел I, „Такса за битови отпадъци“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Вълчи дол.

Предвиден е и ред, по който облагането с такса за битови отпадъци да се извършва служебно в посочени в Наредбата хипотези. Подробно са регламентирани възможностите за освобождаване от част от услугите, за които се заплаща такса за битови отпадъци и необходимите за това документи.

Голяма част от съществуващите до момента разпоредби отпадат, а други се изменят, същевременно се създават напълно нови разпоредби съобразно изискванията на ЗМДТ и Наредбата.

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение не противоречи на нормативни актове от по-висока степен.

Същият е в изпълнение на стратегическата цел на Република България за присъединяване към Евроразоната. В контекста на практическата и техническата подготовка за членството на страната в Евроразоната се констатира необходимост от подготовителните и последващи действия във връзка с въвеждането на еврото като официална парична единица в Република България да бъдат правно уредени българското законодателство.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Вълчи дол са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Принцип на необходимост – необходимост от съответствие на подзаконовия нормативен акт (наредбата) с нормативни актове от по-висока степен. Създаване на условия за възстановяване на разходите на общината по предоставянето на определени услуги.

2. Принцип на обоснованост – предложението е обосновано и съобразено със Закона за местните данъци и такси, въвеждането на нови услуги и актуализирането на съществуващите ще допринесе за създаване на условия за разширяване на предлаганите такива, с цел задоволяване на обществените потребности, както и повишаване на тяхното качество, чрез постигане на по-голяма справедливост при определяне заплащането на таксите и ще допринесе за възстановяване на разходите за извършване на същите на

Община Вълчи дол, като респективно в глобален мащаб ще осигури повишаване на качеството на живот на гражданите на общината.

3. Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на официалния сайт на Община Вълчи дол и Портала за обществени консултации за становища и предложения от заинтересованите лица.

4. Принцип на съгласуваност – проектът на Наредбата с мотивите, чрез интернет страницата на Община Вълчи дол и Портала за обществени консултации, публично са предоставени на заинтересованите групи, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предоставянето и администрирането на услугите се извършва от експертите и специалистите на общинска администрация, както и от структурните звена на Община Вълчи дол, при спазване на изискванията на наредбата.

II. Цели, които се поставят:

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Вълчи дол в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови цени на услуги, продиктувани от изменение на относима нормативна уредба, необходимост от разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата.

С проекта се цели също така по-пълно възстановяване на направените разходи от Община Вълчи дол по предоставянето на услугата, както и постигане в по-пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставяне.

Актуализирането на текстовете в настоящата наредба и съгласуване на местното законодателство с действащата нормативна уредба в страната също е цел, която се преследва с проекта.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на предлаганите изменения на Наредбата не изисква допълнителни финансови средства от бюджета на общината.

IV. Очаквани резултати

Прецизиране на нормативната уредба с местно значение, разширяване на съществуващите услуги и създаване на нови услуги и мероприятия.

Постигане на баланс между направените разходи от Община Вълчи дол по предоставянето на конкретната услуга и определената за нея такса/цена.

Очакваните резултати след изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Вълчи дол е синхронизирането на разпоредбите на наредбата в съответствие с разпоредбите на ЗМДТ и Наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси, като се въведат изцяло нови основи и нов модел за облагане на недвижимите имоти с такса за битови отпадъци.

В резултат от приемането на предлаганите промени се очаква да бъдат създадени условия за регламентиране на обществените отношения с цел безпрепятственото преминаване към еврото, вкл. въвеждане на период за двойно обозначаване на цените на стоки и услуги, както и двойно обращение на двете валути, за да се гарантира високо ниво на прозрачност на процеса и да се създаде възможност за адаптация на обществото.

С въвеждането на еврото ще завърши процеса по присъединяването на Република България към еврозоната, като логична крайна фаза на евроинтеграционните процеси в рамките на Икономическия и паричен съюз.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правни основания:

Нормативният акт не противоречи на актове от по-висока степен, както на действащата нормативна уредба на Република България, така и на европейското законодателство. Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на Община Вълчи дол, е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 7, във връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Проектът на Наредбата е съобразен с принципите и нормите на Закона за местните данъци и такси, Административнопроцесуалния кодекс, Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове и Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Съгласно изискването на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК в законоустановения 30-дневен срок от публикуване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Вълчи дол на интернет страницата на Община Вълчи дол и Портал за обществени консултации се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения, становища и възражения на e-mail: oba@valchidol.bg или в деловодството на Общинска администрация – Вълчи дол – гр. Вълчи дол, пл. „Христо Ботев“ №1, ет.1 – Информационен център.

Във връзка с гореизложеното, предлагам за обсъждане проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Вълчи дол - Приложение №1.

КАЛОЯН ЦВЕТКОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ

Заличено на основание
чл.4, ал.1 от Регламент
/ЕС/2013/679

Изготвил: Таня Ангелова
Секретар на община

Заличено на основание
чл.4, ал.1 от Регламент
/ЕС/2013/679