



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015 ISO/IEC 27001:2013
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: (+3592) 8119-443, ФАКС : (+3592) 81 19572, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Д О К Л А Д

ОТ

**БОРИСЛАВ ГУЦАНОВ
МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за вписване в регистъра на заетостта

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за вписване в регистъра на заетостта.

I. С проекта на акт се предлагат промени в Наредбата за вписване в регистъра на заетостта (НВРЗ), необходимостта от които е установена от Националната агенция за приходите (НАП) в процеса на техническото изграждане на регистъра. Основните затруднения са свързани с логическото обвързване на подаваните през минали периоди данни в регистъра на трудовите договори с данните, които ще постъпват с електронен трудов запис (ЕТЗ) по реда на Наредбата.

II. Причини, цели и очаквани резултати от предлаганите промени:

Със Закона за изменение и допълнение на Кодекса на труда (ЗИД на КТ) (обн., ДВ, бр. 85 от 2023 г.) са направени промени в Кодекса на труда, с които се създава задължение за изграждане на регистър на заетостта, който съдържа единните електронни трудови записи на работниците и служителите. Регламентирано е, че единният електронен трудов запис е електронен документ, който съдържа данни и обстоятелства, свързани с трудовата дейност

на работника или служителя, и е официален удостоверяващ документ. В § 28 от преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на КТ е определено, че изпълнителният директор на НАП изгражда регистъра на заетостта в срок до 1 юни 2025 г., като това следва да се извърши база на регистъра на трудовите договори.

С Постановление № 267 от 29.07.2024 г. на Министерския съвет е приета НВРЗ. В процеса на техническото изграждане на регистъра от НАП са установени затруднения, които възникват при логическото обвързване на подаваните през минали периоди данни в регистъра на трудовите договори с данните, които ще постъпват с електронен трудов запис (ЕТЗ) по реда на Наредбата. За избягване на тези затруднения е необходимо да се коригират данни, които са налични в регистъра на трудовите договори, подавани през минал период, но в Наредбата не е предвидено основание за това. В процеса на изграждането на регистъра на заетостта е установено, че за част от работодателите предпочитан начин за подаване на данни е използването на персонален идентификационен код, издаден от НАП чрез портала за електронни услуги на НАП. Тази възможност не е изрично предвидена към момента в Наредбата, което може да създаде допълнителни затруднения в процеса на подаване на данните. Идентифицирана е необходимост и от други правно-технически промени в НВРЗ, приемането на които ще е от полза за ясното и безпроблемно вписване на данни в регистъра на заетостта.

С предлаганите промени в НВРЗ ще се осигури възможност на НАП при изграждането на регистъра на заетостта да заложи необходимите софтуерни изисквания, които да оптимизират процесите по създаване и поддържане на регистъра на заетостта, вкл. логическо обвързване на наличните данни за регистрираните трудови договори с данните, които ще се вписват с електронния трудов запис.

Конкретните промени в НВРЗ са:

1. В чл. 9, ал. 2 се предоставя възможност електронните трудови записи (ЕТЗ) да се подават по електронен път и чрез персонален идентификационен код, издаден от НАП. В ЕТЗ не е предвидена изрично тази възможност, което може да създаде затруднения за работодателите, които не притежават квалифициран електронен подпис, но имат издаден персонален идентификационен код от НАП. Това е свързано и с намаляване на административната тежест, особено за малките и средните предприятия, които ще могат да използват за подаване на ЕТЗ както квалифициран електронен подпис, така и персонален идентификационен код, издаден от НАП.

2. В чл. 9, ал. 3 се предвижда възможността работодатели или органи по назначаване да подават електронни трудови записи на електронен носител с придружително писмо, когато при тях са наети до 5 лица по трудови или служебни правоотношения. По този начин се осигурява допълнителна възможност за микропредприятията за вписване на данни в единните електронни трудови записи, което е свързано с намаляване на административната тежест и разходите за тях.

3. В чл. 13 се създава нова ал. 3, с която се предвижда заличаването на вписани данни за сключен трудов договор или възникнало служебно правоотношение след 3-дневния срок да се извършва с ЕТЗ, подаден на електронен носител с придружително писмо. Това ще се извършва когато контролен орган на Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда" или орган по приходите на НАП установи по съответния ред несъответствие между

вписаните в регистъра на заетостта данни и фактическите условия по трудовото или служебното правоотношение. По този начин се ограничава възможността за грешки при заличаване на трудов договор или на възникнало служебно правоотношение. Така се осигурява по-голяма сигурност на данните в регистъра на заетостта, което е гаранция за трудовите права на работниците и служителите.

4. В чл. 15 се правят допълнения, с които се създава допълнителна възможност за работодатели и органи по назначаването с до 5 наети лица да получават на хартиен носител информация за вписванията в единните електронни трудови записи на техните работници и служители, направени от предходни работодателите. По този начин се осигурява допълнителна възможност за микропредприятията да получат данни за наетите от тях лица на място в НАП, което е свързано с намаляване на административната тежест и разходите за тях.

5. С промените в заключителните разпоредби се предвижда възможност за логическото обвързване на подаваните през минали периоди данни в регистъра на трудовите договори с данните, които ще постъпват с ЕТЗ по реда на НВРЗ. С промените се предвижда изрична възможност за наличните към момента вписвания, извършени чрез подаване на уведомление по реда на Наредба № 5 от 29 декември 2002 г. за съдържанието и реда за изпращане на уведомлението по чл. 62, ал. 5 от Кодекса на труда, да се подава ЕТЗ за сключване, изменение или прекратяване, коригиране и заличаване на данните. Промените предоставят възможност за запазване на данните, които към момента са налични в регистъра на трудовите договори, като се допълват по съответния ред след преминаване към регистъра на заетостта.

6. В указанията към приложение № 1 и към приложение № 3 се правят изменения и допълнения, свързани с отстраняване на технически грешки, установени в процеса на изграждане на регистъра на заетостта. Предложените правно-технически корекции гарантират правната сигурност и създават възможност за правилното изпълнение на задълженията при вписване на данните в регистъра на заетостта.

7. Предлага се промяна приложение № 5, което е образец на протокол за вписани и невписани електронни трудови записи, който се издава от НАП след получаване на ЕТЗ от работодатели и органи по назначаването. Промяната в образца на протокол е породена от техническите възможности и софтуерните решения, направени в процеса на изграждане на регистъра на заетостта. С протокола ще се предоставят данни за всички вписани и невписани ЕТЗ. Това ще намали и административната тежест за работодателите и органите по назначаване, които ще могат да получават нужната информация в един протокол, което е свързано и с избягване на възможни грешки и пропускане на срокове.

9. Предвижда се промените в НВРЗ да влязат в сила от 1 юни 2025 г., когато следва да започне вписването в регистъра на заетостта.

III. Приемането на предложението проект на постановление не налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като с материята, която регламентира актът, не се хармонизират актове на Европейския съюз.

IV. С проекта на акт не се предвиждат допълнителни разходи/трансфери/други плащания. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

Към проекта на акт е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

V. Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за вписване в регистъра на заетостта е обсъден в Националния съвет за тристранно сътрудничество. В съответствие с изискванията на чл. 62, ал. 5 от Кодекса на труда, проектът е съгласуван с изпълнителния директор на Националната агенция за приходите и председателя на Националния статистически институт.

Съгласно чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за вписване в регистъра на заетостта, предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от Закона за нормативните актове и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ са публикувани на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет с 30-дневен срок за представяне на становища и предложения.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за вписване в регистъра на заетостта е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за вписване в регистъра на заетостта.

**МИНИСТЪР НА ТРУДА
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:**

БОРИСЛАВ ГУЦАНОВ