



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА ЕЛЕКТРОННОТО УПРАВЛЕНИЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от

Валентин Мундров – министър на електронното управление

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на електронното управление*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на електронното управление.

С проекта на Постановление се предлага приемането на нов Устройствен правилник на Министерството на електронното управление (МЕУ) и изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Инфраструктура на електронното управление“ (ИАИЕУ). Промяната се извършва след извършен функционален анализ на организацията на дейността на МЕУ и на администрацията на второстепенния разпоредител с бюджет по бюджета на МЕУ. С предложените промени се постига оптимизация на дейността, извършва се вътрешно реструктуриране и оптимизация на дирекциите от общата и специализираната администрация, като се прецизират функциите им.

Оптимизира се структурата на общата администрация на МЕУ. Тя е организирана в 5 дирекции, като се запазват дирекции „Връзки с обществеността и протокол“

(понастоящем дирекция „Стратегически комуникации“), дирекция „Финанси“, дирекция „Правни дейности и обществени поръчки“ и дирекция „Административно обслужване“. Обособява се нова дирекция „Управление на човешките ресурси и собствеността“. Процесът по управление на човешките ресурси в МЕУ към настоящия момент е утежнен. Той е вменен като функция на дирекция „Финанси и управление на активи“, за която това не е типична дейност. Това води до неефикасност на създадената организация и управление, което налага оптимизиране на процесите и дейностите в общата администрация.

Специализираната администрация на МЕУ е организирана в 6 дирекции. Създава се дирекция „Дигитална трансформация“, която да поеме функциите по ръководство и изграждане на общата стратегическа рамка в дейността на МЕУ – изготвяне на стратегически и програмни документи, дефиниране, ръководство и изпълнение на общите стратегически цели на министерството в областта на електронното управление, информационните технологии и информационното общество. Дирекцията ще поеме изцяло и функциите, свързани с разработването, изпълнението и отчитането на целите, мерките и дейностите, включени в европейската политическа програма „Цифрово десетилетие“ до 2030 г. Министърът на електронното управление е определен за председател на Съвета по цифровото десетилетие – орган на Министерския съвет за осъществяване на цялостна координация, сътрудничество и консултация при разработването, провеждането, мониторинга и оценката на държавната политика в областта на цифровата трансформация в Република България. В компетентността на дирекцията ще бъдат включени и функциите относно системите и компонентите на електронното управление, политиката за развитие на информационните ресурси и регистри, както и за архитектурата на електронното управление в Република България.

С цел по-ефективното изпълнение на контролните правомощия на министъра на електронното управление, които той осъществява на основание различни нормативни актове – Закона за електронното управление (ЗЕУ), Закона за киберсигурност, Закона за достъп до обществена информация, Закона за достъп до пространствени данни, се обособява нова дирекция „Контрол“. Дирекцията ще има функции по бюджетен контрол и осъществяване на дейност по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания в сферите на компетентност на министъра на електронното управление. Наред с това, на тази дирекция ще бъдат възложени и съществуващите функции по удостоверяване на съответствието с нормативните изисквания на ЗЕУ на технически спецификации за разработка, надграждане или внедряване на информационни системи или електронни услуги, както и по подготовката на доклад за наблюдението за спазване на изискванията за достъпност по чл. 58в, ал. 1 от ЗЕУ.

Отделна дирекция от специализираната администрация на МЕУ – дирекция „Европейска координация, международно сътрудничество и проекти“, ще бъде отговорна за цялостната координация при съгласуването на държавната политика в областта на електронното управление и информационното общество с политиката на Европейския съюз. Тази дирекция ще е отговорното звено за осъществяване на политиката на министерството за участие в програми и проекти, финансирани със средства от Европейския съюз, международни финансови институции и други донори. Понастоящем тези функции се изпълняват от всички дирекции в специализираната администрация на МЕУ в рамките на тяхната компетентност, което е неефективно.

Друга нова дирекция – дирекция „Електронна идентификация и данни“, ще подпомага министъра на електронното управление при разработване и провеждане на държавната политика в областта на електронната идентификация, като част от общото понятие за електронно управление съгласно чл. 7в, ал. 2, т. 1 от ЗЕУ. От компетентността

на дирекцията ще са и политиките в областта на инфраструктурата за пространствена информация и информацията от обществения сектор в машинно четим отворен формат, като два основни аспекта на електронното управление. Извеждането на тези функции в обособено административно звено ще доведе до повишаване на ефективността и ефикасността при изпълнение на правомощията на министъра на електронното управление в посочените области на компетентност.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за киберсигурност в българското законодателство се транспонират изискванията на Директива (ЕС) 2023/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 година, относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (ОВ L 333, 27.12.2022г.). За целта е необходимо укрепване на административния капацитет на МЕУ с оглед пълно и ефективно изпълнение на функциите на министъра на електронното управление в областта на мрежовата и информационна сигурност. Към настоящия момент дейностите по подпомагане министъра на електронното управление при изпълнение на правомощията му в областта на мрежовата и информационна сигурност са разпокъсани между дирекция „Мрежова и информационна сигурност“ в МЕУ и дирекция „Киберсигурност“ в Изпълнителна агенция „Инфраструктура на електронното управление“ (ИАИЕУ). Подобен подход затруднява координацията на дейността и организацията на процесите в двете отделни администрации. Следва да се отчете и фактът за взаимовръзката на функциите на двете звена, като опосредяването на комуникацията затруднява изпълнението на дейности, за които се изисква в повечето случаи съвременна реакция и предприемане на спешни действия. В тази връзка, наред с прецизирането на функциите на дирекция „Мрежова и информационна сигурност“ в МЕУ, с предложени с проекта на акт изменения в Устройствения правилник на ИАИЕУ функциите на дирекция „Киберсигурност“ в ИАИЕУ преминават изцяло към дирекция „Мрежова и информационна сигурност“ в МЕУ, осигурени със 7 щатни бройки.

Прецизират се и функциите на дирекция „Управление на програми“ в качеството ѝ на Междинно звено, изпълняващо делегираните от Управляващия орган на Програма „Научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация“ (ПНИИДИТ) функции и задачи за изпълнение на Приоритет 2 „Цифрова трансформация на публичния сектор“ на ПНИИДИТ, свързани с управлението, договарянето, наблюдението и контрола на средства по Приоритет 2 от Програмата.

С проекта на нов Устройствен правилник на МЕУ се предлага също така функции на общата администрация да се осъществяват като споделени услуги в системата на МЕУ. По същество идеята за споделени услуги е свързана с подобряване на ефективността и укрепване на стратегическия капацитет за управление на съответните дейности, присъщи на общата администрация. Предвижда се общата администрация на МЕУ да изпълнява дейностите по текущо счетоводно отчитане, управление цикъла на обществените поръчки, административно обслужване и управление на човешките ресурси, като споделени услуги по отношение на администрацията на второстепенния разпоредител с бюджет по бюджета на МЕУ. Целта е оптимизиране на процесите в общата администрация на министерството и в общата администрация на второстепенния разпоредител с бюджет по бюджета на министерството – ИАИЕУ, по отношение на идентични дейности. Със своя заповед министърът на електронното управление ще определя реда и начина на изпълнение на дейностите като споделени услуги.

За постигане на целената оптимизация на процесите и осигуряване кадрова обезпеченост на промените се предвижда увеличаване на общата щатна численост на МЕУ от 220 на 236 щатни бройки (увеличение с 16 щатни бройки). Увеличената обща численост на МЕУ се осигурява чрез компенсираща промяна и намаляване числеността

на ИАИЕУ с 37 щатни бройки (преминаване функциите на дирекция „Киберсигурност“ на ИАИЕУ с щатна численост от 15 щатни бройки, към дирекция „Мрежова и информационна сигурност“ на МЕУ, и намаляване числеността на общата администрация на ИАИЕУ с 22 щатни бройки). Изпълнението на посочените нови дейности на дирекция „Мрежова и информационна сигурност“ се предлага да бъде обезпечено с увеличаване на нейната численост с 13 щатни бройки. За осъществяването на споделени услуги по отношение на ИАИЕУ се предвижда увеличаване на общата администрация на МЕУ с 9 щатни бройки. Увеличената обща численост на общата администрация на МЕУ се осигурява чрез компенсираща промяна в числеността на персонала на общата администрация на ИАИЕУ, намалена с 22 щатни бройки.

Съгласно чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление е публикуван на интернет страницата на Министерството на електронното управление и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 дни.

Проектът на Постановление е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

Предложеният проект на Постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Изпълнението на дейностите, произтичащи от проекта на акт, ще се осъществява в рамките на утвърдените разходи по бюджета на Министерството на електронното управление за тази година, както и в рамките на разходните му тавани по бюджетната прогноза за следващите години. Няма да настъпи увеличение на разходите по показател „Персонал“ в бюджета на Министерството на електронното управление. Ще има реално намаление на администрацията в системата на първостепенния разпоредител с бюджет с 21 щатни бройки.

Приемането на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в това число и ключовите индикатори.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не е приложена справка за съответствието му с него.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на електронното управление.

ВАЛЕНТИН МУНДРОВ

Министър на електронното управление