



## **КОМИСИЯ ЗА ФИНАНСОВ НАДЗОР**

### **ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ЗА 2023 Г. И ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2024 - 2025 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ (ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА)**

## **I. МИСИЯ**

Комисията за финансов надзор (КФН, Комисията) е независим регулаторен орган, призван да поддържа стабилност и прозрачност на небанковата финансова система в България и да служи на обществения интерес като подобрява начина на функциониране на небанковия финансов сектор и поведението на участниците в него, в услуга на потребителите, бизнеса, икономиката и обществото като цяло.

## **II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ**

Организационното развитие и капацитетът на Комисията са свързани с ефективно управление на човешките ресурси, целящо да осигури способни, отговорни, мотивирани служители, притежаващи необходимата компетентност и потенциал за успешно реализиране на функциите и целите на КФН, чрез провеждане на последователна политика в областта на управлението на човешките ресурси. Тази политика е насочена към осигуряване и развитие на експертния потенциал на служителите на КФН, повишаване на професионалната им квалификация, изграждане и поддържане на работна среда, която повишава доверието, мотивацията и удовлетвореността на служителите и формира вътрешно-институционална принадлежност и приемственост.

През предстоящия период Комисията за финансов надзор ще продължи да следва и изпълнява своите стратегически цели, които обуславят необходимостта от постоянното инвестиране в човешките ресурси, за постигането на следните подцели:

- ✓ Провеждане на ефективна и целенасочена политика и практики за развитие на човешките ресурси, с насоченост към потребителите на небанкови финансови услуги и небанковия финансов сектор;
- ✓ Стратегическо планиране на човешките ресурси и осигуряване на организационното съответствие – разпределение на персонала, структурно и функционално съответствие;
- ✓ Утвърждаване на управлението на човешките ресурси в целенасочен процес за подбор на служители, тяхното обучение, мотивиране, задържане и развитие;
- ✓ Последователност в лидерството и осигуряване на приемственост – поставяне на ясни и значими стратегически цели, с чието изпълнение се ангажира ръководството на КФН;
- ✓ Изграждане и поддържане на работна среда, която повишава доверието, мотивацията, ангажираността и удовлетвореността на служителите;
- ✓ Попълване и развиване на персоналия състав, чийто брой, знания, умения и компетентност отговарят на нуждите на Комисията – провеждане на качествен подбор на персонала и организиране на процедури, чрез които да се открият най-подходящите кандидати за вакантните позиции; привличане на експерти, на ключови длъжности, притежаващи висока квалификация и опит, с помощта и на алтернативни възможности за подбор;
- ✓ Провеждане на начални и текущи обучения по приоритетни и актуални теми, адекватни на нормативните и организационните изисквания; осъществявани чрез подходящи форми на провеждане, поддържане на професионалната подготвеност на високо ниво;
- ✓ Осигуряване на добри условия на труд, съвременна техническа и материална обезпеченост на служителите на КФН.

Съгласно Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация (ПУДКФННА) общата численост на служителите в администрацията на комисията е 260 щатни бройки. Във връзка с разпределението на функциите, администрацията е диференцирана, както следва:

- ✓ Звена и длъжности на пряко подчинение на председателя на КФН;
- ✓ Обща администрация, която подпомага осъществяването на правомощията на председателя на комисията като ръководител на администрацията, осигурява технически дейността на комисията и на специализираната администрация и осъществява дейността по административно обслужване на гражданите и юридическите лица;
- ✓ Специализирана администрация, която осигурява осъществяването на правомощията на комисията и нейните органи. В нейния състав са включени дирекциите от управление „Надзор на инвестиционната дейност“, управление „Застрахователен надзор“, управление „Осигурителен надзор“ и дирекция „Анализи, жалби и реструктуриране“.

Ефективното осъществяване на регулаторната и надзорна дейност на КФН, придобиването на нови знания и умения, както и повишаването на компетентностите на персонала е осигурено чрез участие в специализирани обучения по актуални теми, организирани от европейски и международни институции – Европейски орган за ценни книжа и пазари (ESMA), Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA), Обединен Виенски институт (JVI), Международен валутен фонд (IMF), Европейски съвет за системен риск (ESRB), както и от национални институции като Българско актьорско дружество, Институт на вътрешните одитори в България, Школа по публични финанси, Институт по публична администрация, одиторски компании и други обучителни институции.

За укрепване на административния и експертен капацитет на Комисията, ще бъде продължена практиката по провеждане на процедури за подбор на служители със солидна експертиза и професионален опит, в това число такива, притежаващи дипломи за сертифицирани специалисти от международни организации като CFA, ACCA и други, от национални професионални организации – Институт на дипломираните експерт счетоводители или такива с придобита актьорска правоспособност и натрупан професионален опит в областта на небанковия финансов сектор, за извършване и развитие и развитие на упражнявания ефективен надзор.

През предстоящия период КФН ще продължи участието си в Програмата за студентски стажове в държавната администрация, като ще даде на млади талантиливи и перспективни български студенти, обучаващи се в страната или в чужбина, възможност за провеждане на пълноценни практически стажове в различни административни звена на организацията. Чрез провеждането на стаж те ще имат възможност да се запознаят отблизо с характера на дейността на Комисията и ежедневните работни ангажименти на експертите, ангажирани с различните аспекти на упражнявания от КФН надзор над небанковия финансов сектор или с работата на служителите от общата администрация.

Комисията за финансов надзор ще продължи да планира и реализира своите стратегически цели и дейности, съобразно изпълнението на политиките и ключовите за организацията фактори за успех.

### III. ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ (ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ)\*

При изготвянето на Стратегията за развитие на Комисията за финансов надзор 2022-2024 г. са взети предвид националните стратегически документи и програми, които оказват въздействие върху дейността на КФН за периода 2022 – 2024 г., предвид ангажиментите, които КФН има във връзка с приемане на Национален план за въвеждане на еврото в България, както и ангажименти, които следва да се изпълняват след присъединяването към Валутно-курсния механизъм II и са набелязани мерки в процеса на подготовка на страната ни за членство в Организацията за икономическо сътрудничество и развитие. Приоритетите в Стратегията за развитие на Комисията за финансов надзор 2022-2024 г. са обвързани с националните стратегически документи, а именно:

- ✓ Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030;
- ✓ Националната стратегия за малките и средните предприятия 2021-2027 г.;
- ✓ Национална стратегия за финансова грамотност на Република България (2021-2025 г.);
- ✓ Национален план за въвеждане на еврото в Република България;
- ✓ Пътна карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР за периода 2021 - 2023 г.

Комисията за финансов надзор осъществява регулация и надзор на финансовите пазари, които са част от единния европейски пазар на финансови услуги, въз основа на:

Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК), Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране (ЗДКИСДПКИ), Закона за пазарите на финансови инструменти (ЗПФИ), Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти (ЗПМПЗФИ), Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитните институции и инвестиционните посредници (ЗВПКИИП), Закона за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация (ЗДСИЦДС), Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП), Закона за мерките срещу финансирането на тероризма (ЗМФТ), Кодекса за социално осигуряване (КСО), Кодекса за застраховането (КЗ) и Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

Комисията за финансов надзор е компетентен орган в областта на небанковия финансов надзор относно надзора за спазване на европейските актове с пряко действие.

Комисията за финансов надзор прилага в своята дейност всички относими изисквания, произтичащи от правото на Европейския съюз и националното законодателство, поради което е налице съществено нарастване на правомощията ѝ. Ефективното изпълнение на тези правомощия изисква повишаване на финансовото, ресурсното и техническото обезпечаване на КФН в следните области:

- ✓ прилагане на риск-базиран подход при осъществяване на надзорните функции;
- ✓ необходимост от постоянно развитие и усъвършенстване на информационните системи и предлаганите електронни услуги в обхвата на електронното управление;
- ✓ прилагане на засилени мерки за намаляване на административната тежест;
- ✓ задължения във връзка с информационната сигурност и Закона за киберсигурността;

- ✓ задължения във връзка с Регламент (ЕС) № 909/2014<sup>1</sup>, Регламент (ЕС) 2017/2402<sup>2</sup>, Регламент (ЕС) 2017/1129<sup>3</sup>, Регламент (ЕС) 2016/1011<sup>4</sup>, Регламент (ЕС) 2017/1131<sup>5</sup>; Регламент (ЕС) 2019/2033<sup>6</sup>, Регламент (ЕС) 2019/1238<sup>7</sup>, Регламент (ЕС) 2020/1503<sup>8</sup>;
- ✓ задължения във връзка с прилагането на националната правна рамка, транспонираща Директива (ЕС) 2017/828<sup>9</sup>, Директива (ЕС) 2016/2341<sup>10</sup> и Директива (ЕС) 2016/97<sup>11</sup>, Директива (ЕС) 2019/2034<sup>12</sup>, Директива (ЕС) 2019/878<sup>13</sup>, Директива 2013/36/ЕС<sup>14</sup>;
- ✓ правомощия на Комисията за финансов надзор и нейните органи по Закона за мерките срещу изпирането на пари и Закона за мерките срещу финансирането на тероризма;
- ✓ засилената регулация и допълнителните изисквания в областта на защитата на личните данни, включително прилагането на Общия регламент за защита на данните и Закона за защита на личните данни;
- ✓ увеличаване ангажираността на Комисията към Европейските надзорни органи във връзка с международното сътрудничество, прилагането на насоки и препоръки, участие на служители в работни групи;

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 909/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 година за подобряване на сетълмента на ценни книжа в Европейския съюз и за централните депозитари на ценни книжа, както и за изменение на директиви 98/26/ЕО и 2014/65/ЕС и Регламент (ЕС) № 236/2012

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2017/2402 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 година за определяне на обща рамка за секюритизациите и за създаване на специфична рамка за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации, и за изменение на директиви 2009/65/ЕО, 2009/138/ЕО и 2011/61/ЕС и регламенти (ЕО) № 1060/2009 и (ЕС) № 648/2012

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2017/1129 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 година относно проспекта, който трябва да се публикува при публично предлагане или допускане на ценни книжа до търговия на регулиран пазар, и за отмяна на Директива 2003/71/ЕО

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2016/1011 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 година относно индекси, използвани като бенчмаркове за целите на финансови инструменти и финансови договори или за измерване на резултатите на инвестиционни фондове, и за изменение на директиви 2008/48/ЕО и 2014/17/ЕС и на Регламент (ЕС) № 596/2014

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2017/1131 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2017 година относно фондовете на паричния пазар

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2019/2033 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 година относно пруденциалните изисквания за инвестиционните посредници и за изменение на регламенти (ЕС) № 1093/2010, (ЕС) № 575/2013, (ЕС) № 600/2014 и (ЕС) № 806/2014

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2019/1238 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно паневропейски персонален пенсионен продукт

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) 2020/1503 на Европейския парламент и на Съвета от 7 октомври 2020 година относно европейските доставчици на услуги за колективно финансиране на предприятията и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1129 и на Директива (ЕС) 2019/1937

<sup>9</sup> Директива (ЕС) 2017/828 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 година за изменение на Директива 2007/36/ЕО по отношение на насърчаването на дългосрочната ангажираност на акционерите

<sup>10</sup> Директива (ЕС) 2016/2341 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 година относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване

<sup>11</sup> Директива (ЕС) 2016/97 на Европейския парламент и на Съвета от 20 януари 2016 година относно разпространението на застрахователни продукти

<sup>12</sup> Директива (ЕС) 2019/2034 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 година относно пруденциалния надзор върху инвестиционните посредници и за изменение на директиви 2002/87/ЕО, 2009/65/ЕО, 2011/61/ЕС, 2013/36/ЕС, 2014/59/ЕС и 2014/65/ЕС

<sup>13</sup> Директива (ЕС) 2019/878 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 година за изменение на Директива 2013/36/ЕС по отношение на освободените субекти, финансовите холдинги, финансовите холдинги със смесена дейност, възнагражденията, надзорните мерки и правомощия и мерките за запазване на капитала

<sup>14</sup> Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 година относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции и инвестиционните посредници, за изменение на Директива 2002/87/ЕО и за отмяна на директиви 2006/48/ЕО и 2006/49/ЕО

- ✓ нараства дейността по изготвяне на нормативни актове в областта на небанковия финансов сектор и съответно нараства броят на актовете от други области, които имат пряко отражение върху дейността на лицата от небанковия финансов сектор и се разглеждат и съгласуват с оглед синхрон и безпрепятственото им правоприлагане. В тази връзка все по-често се налага включването на експертния капацитет на Комисията;
- ✓ включване на КФН в електронното правителство чрез осигуряване на оперативна съвместимост между информационните системи на КФН и тези на централно ниво, с цел предоставяне на административни услуги по електронен път.
- ✓ участие в координационния съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната и сформирана работна група „Небанков финансов сектор“.

### ***Стратегическа и оперативни цели***

В изпълнение на поставените в Стратегията за развитие на Комисията за финансов надзор 2022-2024 г. приоритети (стратегически цели) за периода Комисията осъществява следните функции, насочени към усъвършенстване на регулаторната и надзорна дейност, като отговаря на предизвикателствата в инвестиционния, застрахователния и пенсионноосигурителния сектор, в защита на интересите на потребителите на небанкови финансови услуги:

1. Функция „Регулаторна политика“ – Комисията за финансов надзор осъществява регулация върху небанковия финансов сектор, като лицензира или разрешава на желаещи субекти да осъществяват дейност в инвестиционния, застрахователния и осигурителния сектор. Като компетентен орган на държава членка на ЕС, КФН следи за спазването на задълженията, произтичащи от европейското законодателство в областта на небанковия финансов сектор. Комисията е активен участник в процесите по вземане на решения в работните групи към Европейския орган за ценни книжа и пазари и Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, както и в работните групи и комитетите към Европейската комисия.
2. Функция „Надзорна политика“ - Комисията за финансов надзор осъществява ефективен риск базиран надзор върху небанковия финансов сектор, което е основна предпоставка за стабилни финансови пазари.
3. Функция „Политика за защита на потребителите на небанкови финансови услуги“ – Комисията за финансов надзор защитава интересите на потребителите на небанкови финансови услуги и продукти като идентифицира онези лица, които не спазват законовите си задължения и прилага необходимите законови мерки за превенция и противодействие на недобри практики.
4. Функция „Превенция“ – В качеството си на надзорен и регулаторен орган на небанковия финансов сектор КФН има първостепенна роля за укрепване на общественото доверие във финансовите пазари и носи отговорност за повишаване на финансовата грамотност на обществото. Активно следи развитието на финансовите иновации и съобразява осъществяваната надзорна и регулаторна дейност с тях.
5. Функция „Взаимодействие“ - За изпълнение на своите функции и правомощия, както и като страна по редица многостранни споразумения, КФН поддържа ефективно и ползотворно междуведомствено и международно сътрудничество.

6. Функция „Преструктуриране на инвестиционни посредници“ - в качеството си на компетентен орган Комисията за финансов надзор осъществява преглед на планове за възстановяване и изготвя планове за преструктуриране на инвестиционни посредници.

За реализацията на **Приоритет 1. Осъществяване на последователна, прозрачна и предвидима регулаторна дейност** КФН залага следните оперативни цели:

*1.1. Координация и хармонизиране на националното законодателство с европейското в областта на финансовите пазари*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Активно участие и взаимодействие с други компетентни български институции в процеса на обсъждане и подготовка на европейски актове в областта на финансовите пазари;
- ✓ Преглед на законодателството на други държави членки в областта на финансовите пазари и въвеждане в националното законодателство на добри практики и стандарти на европейско ниво.
- ✓ Развитие на националното законодателство в областта на финансовите пазари в области, които не са пряко регулирани от правото на Съюза.

*1.2. Съобразяване на националните регулации със спецификите на българския финансов пазар с оглед стимулиране на неговото развитие*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Въвеждане на нови регулации, които разгръщат на национално равнище развити в европейската практика институти и създават нови възможности за участниците на финансовите пазари в небанковия сектор;
- ✓ Проучване на необходимостта от нови регулации, технологични нововъведения произтичащи от тях, оценка на отражението им върху дейността на поднадзорните лица, както и на необходимите ресурси за привеждане на дейността им в съответствие с тях;
- ✓ Наблюдение относно изпълнението и прилагането на правната рамка и предприемане при необходимост на действия за нейното актуализиране, с цел преодоляване на констатираните проблеми в практиката по прилагането ѝ.

*1.3. Провеждане на последователна регулаторна политика с цел намаляване на административната тежест*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Идентифициране и въвеждане на добри практики в регулаторната дейност на Комисията за намаляване на административната тежест;
- ✓ Прилагане на регулаторна политика в полза на икономическото развитие, с отчитане на бизнес средата и нейните специфики;
- ✓ Използване на инструментите на електронното управление и постигане качество на нормативната рамка и правна сигурност.

*1.4. Предоставяне на обществеността на пълна, разбираема, навременна и достъпна информация за регулаторната дейност на Комисията*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Оповестяване на следвани от регулаторния орган практики с цел спазване на принципа за предвидимост на администрацията;
- ✓ Ефективен диалог във връзка с предложенията за изменение на регулаторната рамка;
- ✓ Проактивна комуникация с компетентните органи, институции, браншови организации и други заинтересовани лица, при провеждане на обществени консултации, изясняване на възникнали проблеми при прилагането на нормативните актове и/или даване на пояснения във връзка с нововъведени нормативни изисквания;
- ✓ Своевременно информиране на обществеността за предвижданите промени в регулаторната политика чрез дигитални и традиционни канали за комуникация.

За реализацията на **Приоритет 2. Осъществяване на ефективен риск базиран надзор върху небанковия финансов сектор и поддържане на стабилни финансови пазари** КФН залага следните оперативни цели:

*Оперативна цел 2.1.* Съобразяване на надзорната дейност с относимите единни политики и стандарти

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Идентифициране и въвеждане на нови практики, политики и стандарти за подобряване на риск базирания надзор;
- ✓ Актуализиране на вътрешни документи (наръчници, правила и процедури) за риск базиран надзор, в съответствие с новите надзорни практики;
- ✓ Активен обмен на информация и участие в дейности, свързани с конвергенцията на надзорните практики в ЕС.

*Оперативна цел 2.2.* Ранна идентификация, анализ и оценка на рисковете, свързани с дейността на поднадзорните лица

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Провеждане на стрес-тестове за идентифициране на проблемните области в дейността на поднадзорните лица и анализ на влиянието при промяна в макроикономическите показатели върху участниците в небанковия финансов сектор;
- ✓ Оценка на отделните рискови индикатори, определяне на рисковия профил на поднадзорните лица по отношение на секторното законодателство, както и по отношение на изискванията, свързани с противодействие на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
- ✓ Идентифициране и анализ на рисковете, свързани с процеса на дигитализация и на рисковете, свързани с климатичните промени и устойчивото развитие;
- ✓ Ефективно разпределяне на надзорния ресурс въз основа на идентифицираните рискове при поднадзорните лица;
- ✓ Предприемане на своевременни и адекватни надзорни действия, с цел ограничаване на негативните последиствия от COVID пандемията и/или други извънредни ситуации.

*Оперативна цел 2.3.* Разширяване на надзора върху пазарното поведение на поднадзорните лица

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Мониторинг на каналите за разпространение на продукти, достъпност и разбираемост на информацията, предоставяна на ползвателя на инвестиционни, застрахователни

и осигурителни продукти и услуги, и спазване на процеса по сключване на договори с потребителите;

✓ Провеждане на тематични проучвания относно адекватността на продуктите, предлагани на пазара в COVID среда, създаване на нови продукти, преразглеждане и изменение на съществуващи продукти, и канали за разпространение.

*Оперативна цел 2.4.* Осъществяване на ефективни съвместни действия във връзка с надзорната дейност върху небанковия финансов сектор чрез обмен на информация и тясно сътрудничество между национални, европейски и международни органи и институции

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

✓ Дигитализиране процеса на обмен на информация, провеждане на срещи и предприемане на координирани надзорни действия спрямо небанковите финансови институции;

✓ Сътрудничество с европейски и международни институции с цел обмен на информация и утвърждаване на единни надзорни практики;

✓ Активно участие в общи надзорни действия под ръководството на Европейския орган за ценни книжа и пазари и Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване с цел конвергенция на надзорните практики и предприемане на последващи надзорни действия.

За реализацията на **Приоритет 3. Подобряване начина на функциониране на пазарите** Комисията залага следните оперативни цели:

*Оперативна цел 3.1.* Поддържане на оптимална организационна структура

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Периодичен преглед и оценка на актуалното състояние на организационната структура и регулярно извършване на анализи за изпълнението на основните, управленските и спомагателните работни процеси на КФН (ефективност, ефикасност, качество) с цел идентифициране на възможности за оптимизация;
- ✓ Повишаване на управленския капацитет, надграждане на лидерските умения на служителите във всички нива на управление и развитие на устойчива корпоративна политика;
- ✓ Преглед на натовареността и ефективността по функции и структурни звена във връзка с промени в средата и преразпределяне на ресурсите;
- ✓ Ефективно прилагане на Етичния кодекс на служителите в КФН за гарантиране спазването на принципите и ценностите на Комисията от ръководители и служители. Поддържане на висок професионален и личностен морал и развитие на капацитета на КФН за превенция на корупционни практики; Развитие, адаптиране и постоянно усъвършенстване на правилата и рамката за организация на работа при дистанционен режим и гъвкаво работно време.

*Оперативна цел 3.2.* Осигуряване на финансова стабилност и оптимално планиране и управление на финансовите ресурси

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез

- ✓ Постигане на гъвкав подход при планиране и разпределение на бюджета на КФН с цел осигуряване на приоритетни дейности на Комисията, за сметка на отпаднали потребности;

- ✓ Повишаване на ефективността при дейностите, свързани със събирането на приходите чрез постоянен мониторинг и проактивна комуникация с поднадзорните лица;  
Засилване на контрола и усъвършенстване на анализа на изпълнение на бюджетните показатели в програмния бюджет на КФН, с цел оптимизиране на ефективността и ефикасността при усвояване на бюджетните ресурси на КФН.

*Оперативна цел 3.3* Подбор, мотивация и обучение на служителите

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Усъвършенстване на правилата и механизмите за подбор на персонал чрез прилагане на гъвкави процедури за качествен подбор;
- ✓ Създаване на условия и климат, осигуряващи стимулираща работна среда, която повишава доверието, мотивацията и удовлетвореността на служителите;
- ✓ Поддържане на професионалната ангажираност и подготовка на високо ниво и повишаване квалификацията и уменията на служителите, чрез провеждане на програми за менторство и текущи обучения, съобразени с нормативните и организационни изисквания;
- ✓ Повишаване на дигиталната компетентност на служителите, включително за постигане на по-високо ниво на киберсигурност;
- ✓ Поддържане трудоспособността на служителите на КФН чрез мониторинг на здравословното им състояние и включване в програми за активна спортна дейност.

За реализацията на **Приоритет 4. Поддържане и развиване на модерна информационна инфраструктура** Комисията залага следните оперативни цели:

*Оперативна цел 4.1.* Повишаване нивото на информационната сигурност и качеството на предоставяните ИТ услуги

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Развитие на информационната инфраструктура в посока повишаване нивото на сигурност на информацията, при спазване на националните стандарти по мрежова и информационна сигурност чрез изграждане на съвременни системи за сигурност и контрол;
- ✓ Поддържане на системи, съответстващи на новите технологии, и развитието им с цел улесняване на поднадзорните лица при тяхното използване;
- ✓ Разработване на механизми за съвместимост и взаимодействие, в съответствие с Националната стратегия за малките и средните предприятия 2021-2027 г., с цел предоставяне на дигитални услуги

*Оперативна цел 4.2.* Прилагане принципите на електронното управление, подобряване на административното обслужване и фокус върху потребителите на финансови услуги и продукти

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Преглед на нормативната база, свързана с дейността на Комисията и изготвяне на изменения/предложения за изменения във връзка с отпадането от производства пред КФН и нейните органи на изисквания, които противоречат на принципите на електронното управление;
- ✓ Организиране и осъществяване на деловодната дейност в Комисията в съответствие с нормативните изисквания за работа с електронно подписани документи. Предоставяне на електронни административни услуги чрез достъпен интерфейс и интегрирането им към

единната среда за електронен обмен на документи с достъп до единния портал за електронни административни услуги.

*Оперативна цел 4.3.* Поддържане на ефективен обмен на информация и данни с европейските надзорни органи

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Активно участие в работните структури на европейските надзорни органи във връзка с електронен обмен на информация и данни, текущо уточняване на техническите изисквания и необходимия инструментариум за това;
- ✓ Осъществяване на контрол и наблюдение във връзка с изпълнението на задължения за докладване на данни в регистрите на Европейския орган за ценни книжа и пазари и Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване.

*Оперативна цел 4.4.* Изграждане и поддържане на ефективна интегрирана информационна система с функционалностите, необходими за покриване на задачите и целите на КФН

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Централизиране на входа и изхода на данни и внедряване на автоматизирани процеси и контрол на постъпващата информация от и към поднадзорните лица;
- ✓ Изграждане и поддържане на системи за подаване и получаване на информация от поднадзорните лица в електронен стандартизиран формат;
- ✓ Зареждане и съхраняване на информацията в централизиран склад за данни, внедряване на инструментариум за разностранен анализ на наличните данни, създаване на единен регистър с информация за поднадзорните лица;
- ✓ Автоматизирано извеждане на публична информация на интернет страницата на КФН или автоматизиран трансфер на данни с външни за КФН системи.

За реализацията на **Приоритет 5. Осигуряване на ефективна защита на потребителите на небанкови финансови услуги и продукти, повишаване на финансовата грамотност и укрепване на общественото доверие във финансовите пазари** Комисията залага следните оперативни цели:

*Оперативна цел 5.1.* Засилване на информираността и ограничаване извършването на дейност без изискуемия за целта лиценз или разрешение

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Провеждане на разяснителни кампании с цел разпознаване на дейността на лицензираните поднадзорни лица;
- ✓ Периодично публикуване на прессъобщения на интернет страницата на КФН и актуализиране на списъка с лица, предоставящи услуги и дейности без необходимия лиценз;
- ✓ Тясно сътрудничество с други държавни институции с оглед своевременно установяване и преустановяване на извършвана без лиценз или разрешение дейност.

*Оперативна цел 5.2.* Осигуряване защита на потребителите на небанкови финансови услуги чрез предприемане на своевременни и ефективни регулаторни и надзорни мерки

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Адекватна и бърза реакция в рамките на законовите правомощия с оглед предотвратяване причиняването на вреди на потребителите на финансови услуги и продукти;
- ✓ Анализ на постъпилите жалби и сигнали от потребителите на финансови услуги и изготвяне на предложения за промяна на нормативната рамка и надзорните практики;

Подпомагането на процеса по разрешаване на потребителски спорове.

*Оперативна цел 5.3. Повишаване на общественото доверие към дейността на Комисията чрез подобряване нивото на осведоменост*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Публикуване на ясна и точна информация на официалната интернет страница на КФН за състоянието на небанковата финансова сфера и за дейността на КФН;
- ✓ Организиране на кампании и своевременно информиране на общественото при настъпването на значими събития, свързани с небанковия финансов сектор;
- ✓ Провеждане на политика на прозрачност и откритост с медиите като основен канал за информиране на общественото;
- ✓ Провеждане на регулярни срещи с ръководните лица и органи на поднадзорните лица от трите сектора и с ръководствата на браншовите асоциации.

*Оперативна цел 5.4. Повишаване на финансовата култура на потребителите на финансовите продукти и услуги*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Привеждане в изпълнение на мерките, заложи в плана за действие на Националната стратегия за финансова грамотност на Република България (2021 – 2025 г.), относими към дейността на небанковия финансов сектор;
- ✓ Организиране на разяснителни дигитални кампании за потребителите на финансови услуги и продукти;
- ✓ Използването на социални мрежи и нови дигитални канали за инициативи, чрез които да се подобри финансовата грамотност на дигитално активните хора от населението;
- ✓ Организиране на образователни програми, фокусирани към различни възрастови групи с цел предоставяне на информация за законовата рамка и нови бизнес практики в небанковия финансов сектор.

За реализацията на **Приоритет 6. Активно участие в дейността на европейските институции, свързана с небанковия финансов сектор, и сътрудничество с националните компетентни органи на държавите членки на ЕС** Комисията залага следните оперативни цели:

*Оперативна цел 6.1. Отстояване на националния интерес при участието на представители на Комисията в дейността на органите и структурите на ЕС и при сътрудничество с европейските институции*

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Редовно участие във форумите на европейските надзорни органи и европейските институции и обмен на информация, като се отчитат спецификите и защитават интересите на българския небанков финансов сектор и потребителите на финансови услуги;

- ✓ Ефективен обмен на информация между административните звена в рамките на Комисията по повод участието на служители в заседания на европейските институции;
- ✓ Сътрудничество с европейски институции по отношение на предоставяне на техническа подкрепа.

*Оперативна цел 6.2.* Активно сътрудничество и обмен на информация с национални компетентни органи с цел гарантиране на устойчивото развитие на финансовия сектор в ЕС

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Обмен на информация с национални компетентни органи във връзка с осъществяване на надзорна дейност;
- ✓ Участие в работни срещи, конференции и семинари, организирани от националните компетентни органи.

За реализацията на **Приоритет 7. Провеждане на последователна политика и управление на процесите в небанковия финансов сектор във връзка с въвеждане на еврото в Република България** Комисията залага следните оперативни цели:

*Оперативна цел 7.1.* Подготовка за превалутиране от емитентите на финансовите инструменти, които се търгуват на местата за търговия

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Извършване на целенасочена информационна и комуникационна кампания относно приемането на еврото и активна комуникация с емитентите на финансови инструменти;
- ✓ Организиране на симулативно подаване в КФН на финансово-счетоводна и надзорна информация с цел своевременно установяване на потенциални проблеми и тяхното отстраняване.

*Оперативна цел 7.2.* Адаптиране на системата за клиринг и сетълмент и на регистрите, водени от „Централен депозитар“ АД във връзка с процеса по превалутиране

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Превантивно разглеждане и обсъждане с ръководството на „Централен депозитар“ АД на стъпките за адаптиране на системата за клиринг и сетълмент и на регистрите, водени от националния централен депозитар на ценни книжа във връзка с процеса по превалутиране;
- ✓ Преглед на подзаконовите нормативни актове, регламентиращи дейността на „Централен депозитар“ АД и предприемане на необходими действия за приемане на промени, свързани с преминаването към еврото като законно платежно средство.

*Оперативна цел 7.3.* Подготовка и актуализиране на системите на „Българска фондова борса“ АД и многостранните системи за търговия във връзка с процеса по превалутиране

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Предварително обсъждане с ръководството на „Българска фондова борса“ АД и другите оператори на места за търговия на необходимите действия по актуализиране на системите на местата за търговия и синхронизирането им с процеса на превалутиране от страна на емитентите на финансови инструменти;
- ✓ Организиране на търговски сесии в симулационна среда с оглед предварително диагностициране на потенциални проблеми в системите за търговия.

*Оперативна цел 7.4.* Предоставяне на необходимата информация и тясно сътрудничество със заинтересованите страни във връзка с приемането на еврото и неговото отражение върху небанковия финансов сектор

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Редовно публикуване на информация за необходимите действия с цел подпомогне осъществяването на процеса по преминаване към еврото като законно платежно средство;
- ✓ Провеждане на срещи и кръгли маси със заинтересованите страни и изясняването на въпроси относно процеса по превалутиране;
- ✓ Адаптиране на ИТ системи за работа с евро;
- ✓ Изготвяне на тестови отчети и справки за надзорни цели в евро.

За реализацията на **Приоритет 8. Подпомагане на процеса по изграждане на благоприятна бизнес среда за малки и средни предприятия и осигуряване на достъп до средства за финансиране** Комисията ще реализира следните цели:

- ✓ Изпълнение на основните дейности залегнали в Националната стратегия за малки и средни предприятия (МСП) в България 2021 – 2027 г.;
- ✓ Осъществяване на тясно взаимодействие с операторите на пазарите за растеж с цел обезпечаване на тяхното развитие като важен фактор за финансиране на дейността на малките и средни предприятия;
- ✓ Развитие на института на платформите за колективно финансиране, които създават възможност за финансиране на иновативни проекти, разработени от малки и средни предприятия.

За реализацията на **Приоритет 9. Стимулиране развитието на финансовите иновации в небанковия финансов сектор** Комисията ще реализира следните оперативни цели:

*Оперативна цел 9.1.* Наблюдение и контрол на рисковете, произтичащи от интегрирането на финансовите иновации

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Подобряване на информираността и разширяване на знанията и грамотността на обществеността за навлизащите на пазара нови продукти и произтичащи от тях рискове;
- ✓ Публикуване на интернет страницата на КФН на информационни материали за развитието на регулацията на финансовите иновации на европейско ниво;
- ✓ Провеждане на консултации и изследване на пазара с оглед получаване на актуална информация за нивото на прилагане на финансовите иновации.

*Оперативна цел 9.2.* Развитие на иновативния комуникационен център (innovation hub), подпомагащ процеса на консултация с поднадзорните на КФН лица и дружествата, доставчици на финансови иновации

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Насърчаване комуникацията с поднадзорни на КФН лица и други заинтересовани дружества (доставчици на финансови иновации), обработка, анализ и консултация на постъпили запитвания и предложения;

- ✓ Анализиране необходимостта от създаване на ефективно функциониращ Sand box за тестване и наблюдение на нови финансови продукти и услуги;
- ✓ Изграждане на вътрешноорганизационен процес на комуникация в КФН с оглед осигуряване на ефективната работа на иновативния център или “Sand box”.

За реализацията на **Приоритет 10. Поддържане на ефективно и ползотворно международно сътрудничество** Комисията ще реализира следните оперативни цели:

*Оперативна цел 10.1.* Тясно сътрудничество с надзорните органи на държавите кандидати за членство в ЕС

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Поддържане на активно сътрудничество и обмен на информация с надзорните органи на държавите кандидати за членство в ЕС;
- ✓ Участие в конференции, семинари и кръгли маси, организирани от надзорните органи на държавите кандидати за членство.

*Оперативна цел 10.2.* Задълбочаване на дейностите по международно сътрудничество и обмен на информация с трети страни и международни организации

Реализирането на тази цел ще бъде постигнато чрез:

- ✓ Активно участие в процеса по присъединяване на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) при съблюдаване на приетата Пътна карта за действията на Република България по присъединяването към ОИСР за периода 2021 - 2023 г.;
- ✓ Участие във форумите на международните организации и обмен на информация в рамките на работните групи към тях (Международната организация на комисиите по ценни книжа, Международната асоциация на застрахователните надзорни органи, Международната организация на пенсионните надзорни органи и други);
- ✓ Организиране и участие в международни конференции, семинари и кръгли маси;
- ✓ Обмен на информация с надзорните органи на трети страни.

### ***Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на политиката***

Комисията за финансов надзор участва активно в процесите по вземане на решения в работните групи към Европейския орган за ценни книжа и пазари и Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, както и в работните групи и комитетите към Европейската комисия.

Като компетентен орган на държава членка на ЕС Комисията поддържа ефективно и ползотворно международно сътрудничество. С участието си при подготовката в изготвяне на позиции и становища за целите на различни европейски форуми КФН има съществен принос при формирането на защитата на националните интереси в областта на небанковия финансов сектор.

Комисията за финансов надзор осъществява активно взаимодействие с държавните институции, които пряко или косвено влияят върху надзора и ефективното функциониране на финансовите пазари.

Комисията за финансов надзор е член на Консултативния съвет по финансова стабилност, заедно с министъра на финансите и управителят на Българската народна банка. През програмния

период се очаква при неговото свикване КФН да вземе активно участие за изпълнението на задачите му определени в чл. 31, ал. 3 от ЗКФН.

Комисията за финансов надзор си взаимодейства с ДАНС във връзка с прилагането на Закона за мерките срещу изпирането на пари и Закона за мерките срещу финансирането на тероризма.

Във връзка с осъществяване на надзорната си дейност КФН си взаимодейства с Българската народна банка, а също и с Националната агенция за приходите.

Комисията за финансов надзор си сътрудничи и с Агенцията по вписванията с цел извършване на електронен обмен на данни между двете институции.

Сключено е и споразумение с Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ на основание § 2 от заключителните разпоредби на Наредбата за процедурите за обмен на информация и сътрудничество между държавните органи, участващи в защитата на лицата, работещи по трудово правоотношение, подали съобщения за нарушения, свързани с пазарни злоупотреби с финансови инструменти.

Комисията за финансов надзор поддържа и задълбочава сътрудничеството си с държавни структури, браншови асоциации на поднадзорните на КФН лица и други заинтересовани лица предвид подготвяните промени в нормативната уредба и възникнали практически проблеми при прилагането ѝ. Комисията за финансов надзор осъществява активно сътрудничество с браншови асоциации - Българската асоциация на лицензираните инвестиционни посредници, Българската асоциация на управляващите дружества, Асоциация на банките в България, Българската асоциация на дружествата за допълнително пенсионно осигуряване, Асоциацията на индустриалния капитал в България, Асоциацията на директорите за връзки с инвеститорите в България, Института на дипломираните експерт-счетоводители, Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори и др.

Във връзка с работата на Европейския орган за ценни книжа и пазари, Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, както и с Европейския съвет за системен риск (ЕССР), в чиито дейности КФН взема активно участие, през прогнозния период ще се осъществява все по-интензивен обмен на информация и все по-тясно сътрудничество с тези органи в изпълнение на изисквания за предоставяне на информация за продуктите и услугите на българския пазар.

#### IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТОБЮДЖЕТА ЗА 2023 Г. И БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2024-2025 Г.

##### IV.1. ПРИХОДИ

В приходната част на проектобюджета за 2023 г. и прогнозата за периода 2024 - 2025 г. са планирани постъпления от неданъчни приходи, в т.ч. такси, съгласно чл. 27, ал. 1 от Закона за Комисията за финансов надзор (ЗКФН), размерите на които са определени в Тарифа за таксите, събирани от КФН - Приложение към чл. 27, ал.1 от ЗКФН, глоби, имуществени санкции и наказателни лихви. Постъпленията от наложените глоби и имуществени санкции постъпват по бюджета на КФН, но съгласно чл. 28, ал. 4 от ЗКФН се отчитат като вноска в Централния бюджет.

<b>ПРИХОДИ</b> (в хил. лв.)	<i>Проект 2023 г.</i>	<i>Прогноза 2024 г.</i>	<i>Прогноза 2025 г.</i>
<b>Общо приходи:</b>	<b>21 380,0</b>	<b>21 380,0</b>	<b>21 380,0</b>
<i>Данъчни приходи</i>	0,0	0,0	0,0
<i>Неданъчни приходи</i>	21 380,0	21 380,0	21 380,0
Приходи и доходи от собственост	0,0	0,0	0,0
Приходи от държавни такси	18 380,0	18 380,0	18 380,0
Глоби, санкции и наказателни лихви	3 000,0	3 000,0	3 000,0
<i>Други</i>	0,0	0,0	0,0

## IV.2. РАЗХОДИ

Разходите по програмата са представени в таблици по години и обхващат периода– 2021-2025 г. КФН няма администрирани разходи, а във ведомствените разходи са планирани средства за персонал (заплати, възнаграждения, осигурителни вноски), текуща издръжка, членски внос в Европейски надзорни органи и международни организации и капиталови разходи. За периода 2021-2023 г. са отчетени и планирани ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС във връзка със сключен договор № BG05SFOP001-1.011-0001-C01/23.07.2020 г. и допълнително споразумение № 1/18.01.2023 г. между Управляващия орган на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) и Комисията за финансов надзор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд по процедура BG05SFOP001-1.011 за изпълнение на проект „Изграждане на Единна информационна система (ЕИС) за нуждите на Комисията за финансов надзор“.

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет 2021 г.)  (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4700.00.00	Общо разходи	20 515.0	19 074.8	1 440,2	20 515.0	19 074.8	1 440,2	0,0	0,0	0,0
4700.01.00	Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	20 515.0	19 074.8	1 440,2	20 515.0	19 074.8	1 440,2	0,0	0,0	0,0
4700.01.01	Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	20 515.0	19 074.8	1 440,2	20 515.0	19 074.8	1 440,2	0,0	0,0	0,0

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2022 г.)  (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4700.00.00	Общо разходи	20 831,2	19 871,4	959,8	20 831,2	19 871,4	959,8	0	0	0
4700.01.00	Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	20 831,2	19 871,4	959,8	20 831,2	19 871,4	959,8	0	0	0
4700.01.01	Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	20 831,2	19 871,4	959,8	20 831,2	19 871,4	959,8	0	0	0

\*

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Проект за 2023 г.)  (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4700.00.00	Общо разходи	25 637,2	21 859,2	3 778,0	25 637,2	21 859,2	3 778,0	0	0	0
4700.01.00	Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	25 637,2	21 859,2	3 778,0	25 637,2	21 859,2	3 778,0	0	0	0
4700.01.01	Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	25 637,2	21 859,2	3 778,0	25 637,2	21 859,2	3 778,0	0		

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2024 г.)  (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4700.00.00	Общо разходи	21 882,1	21 882,1	0	21 882,1	21 882,1	0	0	0	0
4700.01.00	Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	21 882,1	21 882,1	0	21 882,1	21 882,1	0	0	0	0
4700.01.01	Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	21 882,1	21 882,1	0	21 882,1	21 882,1		0		

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2025 г.)  (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4700.00.00	Общо разходи	21 900,2	21 900,2	0	21 900,2	21 900,2	0	0	0	0
4700.01.00	Функционална област: РЕГУЛАЦИЯ И НАДЗОР НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	21 900,2	21 900,2	0	21 900,2	21 900,2	0	0	0	0
4700.01.01	Бюджетна програма: ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР	21 900,2	21 900,2	0	21 900,2	21 900,2		0		

\*

## Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хил. лв.)	Проект 2023 г.	Прогноза 2024 г.	Прогноза 2025 г.
Общо консолидирани разходи:	25 637,2	21 882,1	21 900,2
Общо разчетено финансиране:	25 637,2	21 882,1	21 900,2
Бюджет на ПРБ	21 859,2	21 882,1	21 900,2
Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:	3 778,0		
• Централен бюджет, в т.ч.:			
Държавни инвестиционни заеми			
• Сметки за средства от Европейския съюз (СЕС на НФ и на ДФЗ)	3 778,0		
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и други донори по бюджета на ПРБ			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други (в т.ч. и предоставените трансфери с положителен знак)			

## V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

### 4700.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР”

#### Цели на бюджетната програма

В периода 2023-2025 г. Комисията за финансов надзор ще продължи да осъществява регулация и надзор на:

- ✓ българските финансови пазари, които са част от единния европейски пазар;
- ✓ лицата, за които Република България е държава членка по произход и които осъществяват дейност в други държави членки;
- ✓ лицата от други държави-членки, които извършват дейност на територията на Република България по линия на единния европейски паспорт;
- ✓ трансгранични групи, холдинги, когато Комисията е консолидиращ надзорник, като прилага предимствата на обединения надзор.

Комисията за финансов надзор ще продължи да полага необходимите усилия за постигане на законоустановените цели:

- ✓ осигуряване на стабилност, прозрачност и доверие на финансовите пазари, включително чрез правила и системи за управление на рисковете на тези пазари;
- ✓ осигуряване на адекватна и стабилна инфраструктура на финансовите пазари;
- ✓ защита на интересите на инвеститорите, застрахованите и осигурените лица.

Функция „Регулаторна политика“ включва предоставянето на следните услуги:

**„Обща регулаторна дейност“, „Прилагане на регулаторните режими в областта на небанковия финансов сектор“, „Поддържане регистрите на КФН“.**

Осъществяването на услугата „Обща регулаторна дейност“ изисква извършване на задълбочен анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност (разработване на проекти на закони и подзаконовни нормативни актове, практики, писмени указания и становища, свързани с тълкуването и прилагането на нормативната уредба).

Услугата „Прилагане на регулаторните режими в областта на небанковия финансов сектор“ включва разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове спрямо поднадзорни лица, подлежащи на регистрационен режим, разглеждане на уведомления (нотификации) във връзка с трансгранично извършване на дейност по линията на единен европейски паспорт и разглеждане на документи, които не подлежат на одобрителен режим, но се проверяват от гледна точка на тяхното съответствие/привеждане в съответствие с регулаторните изисквания.

Изготвянето на проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри, както и вписването в регистрите на КФН на обстоятелства относно поднадзорни на КФН лица, за които не се издават индивидуални административни актове относно регистрацията им (напр. вписване на застрахователни агенти, вписване на посредници, предлагащи застрахователни продукти като допълнителна дейност, вписване на промени относно такива застрахователни посредници), вписване на одитираните годишни финансови отчети за съответната година на ФДПО и ФИП, управлявани от пенсионноосигурителните дружества и др.) са дейности по предоставяне на услугата „Поддържане регистрите на КФН“.

**Функция „Надзорна политика“ включва осъществяването на услугите „Дистанционен надзор“ и „Проверки на място“.**

**Услугата „Дистанционен надзор“ включва следните дейности:**

- ✓ Извършване на проверка за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица на база ежедневно/периодично представяна информация;
- ✓ Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица;
- ✓ Проверки по жалби, запитвания и сигнали;
- ✓ Съставяне на актове за установяване на административно нарушение (АУАН);
- ✓ Извършване на оценка на количествени и качествени показатели за предприемане на своевременни надзорни действия и проследяване на комплексната оценка на рисковия профил на поднадзорните лица;
- ✓ Предприемане на действия (производства) във връзка със събиране на вземанията на КФН;
- ✓ Издаване на наказателни постановления (НП);
- ✓ Изготвяне на решения за прилагане на принудителната административна мярка (ПАМ).

**Услугата „Проверки на място“ включва осъществяването на следните дейности:**

- ✓ Проверка и оценка на ефективността на дейността на поднадзорните лица и нейното съответствие с регулаторните изисквания;
- ✓ Извършване на съвместни проверки с други държавни органи;
- ✓ Съставяне на актове за установяване на административни нарушения;
- ✓ Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица.

**Функция „Политика по анализ и оценка на рисковете на финансовите пазари, усъвършенстване на надзорната практика и защита интересите на инвеститорите, застрахованите и осигурените лица“ и функция „Превенция“** включват предоставянето на услугите **„Анализ и оценка на небанковия финансов сектор и финансова стабилност“**, **„Финансова грамотност и предоставяне на информация за потребителите на финансови услуги“**.

**Услугата „Анализ и оценка на небанковия финансов сектор и финансова стабилност“** включва следните дейности:

- ✓ Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно дейността на поднадзорните лица;
- ✓ Своевременна обработка и разглеждане на сигнали, жалби и запитвания;
- ✓ Изготвяне на анализи и публикации;
- ✓ Поддържане на ползотворен диалог с други институции, браншови организации и други заинтересовани лица;
- ✓ Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub.

**Услугата „Финансова грамотност и предоставяне на информация за потребителите на финансови услуги“** включва извършването на следните дейности:

- ✓ Поддържане база от статистически данни, необходими за извършване на анализ и оценка на дейността на поднадзорните лица;
- ✓ Периодично отчитане дейността на КФН и публикуване на статистически данни;
- ✓ Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор.

**Функция „Взаимодействие“** включва предоставянето на следните услуги:

- ✓ Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации;
- ✓ Участие в процеса на вземане на решения на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници;
- ✓ Участие в работата на европейските надзорни органи, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС.

**Функция „Дейности по възстановяване и реструктуриране на инвестиционни посредници“** включва предоставянето на следните услуги:

- ✓ Установяване на пречки пред възможността за реструктуриране на инвестиционните посредници;
- ✓ Подпомагане на дейностите по реструктуриране на инвестиционните посредници.

За осъществяване на горепосочените услуги е необходимо да бъде извършен преглед на плановете за възстановяване на инвестиционните посредници, да бъдат коригирани плановете за възстановяване на инвестиционните посредници, да бъдат изготвени плановете за реструктуриране и да бъде определен размерът на годишните вноски на инвестиционните посредници във Фонда за реструктуриране на инвестиционни посредници (ФПИП).

Осъществяваните дейности, свързани с изпълнението на функциите на КФН по бюджетната програма, се измерват чрез показателите за изпълнение, посочени в следващата таблица.

**Целеви стойности по показателите за изпълнение**

4700.01.01 Бюджетна програма „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР.”	Показатели за изпълнение			
	Мерна единица	Проект 2023 г.	Прогноза 2024 г.	Прогноза 2025
<b>1. Извършване на анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност</b>	Брой	25	25	25
1.1. Изготвени предложения за изменение и допълнение на нормативни актове и приети подзаконови нормативни актове	Брой	8	8	8
1.2. Изготвени предложения за издаване на общи административни актове, практики и указания по прилагането и тълкуването на нормативната уредба	Брой	7	7	7
1.3. Приети за прилагане насоки на европейските надзорни органи	Брой	10	10	10
<b>2. Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации</b>	Брой	182	242	247
2.1. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в заседания на консултативни комитети и работни групи към ЕК във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	8	8	8
2.2. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи към Съвета по европейските въпроси във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	78	78	78
2.3 Изготвяне на проекти на позиции/становища във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ESRB	Брой	66	126	131
2.4. Изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуведомствените работни групи във връзка с присъединяването на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие	Брой	30	30	30

<b>3. Участие в процеса на вземане на решения на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници</b>	Брой	<b>38</b>	<b>38</b>	<b>38</b>
3.1 Участие във форуми и работни групи в процеса на вземане на решения на ЕС	Брой	8	8	8
3.2. Участие в консултативни комитети или сътрудничество с други международни и европейски органи и институции	Брой	30	30	30
<b>4. Участие в работата на европейските надзорни органи, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС</b>	Брой	<b>790</b>	<b>790</b>	<b>790</b>
4.1 Участие в заседания на европейските надзорни органи, произтичащи от членството на България в ЕС	Брой	200	200	200
4.2. Изготвяне на позиции /становища/ и във връзка с действащите надзорни политики на ЕС	Брой	500	500	500
4.3 Изготвяне на отговори на искания за информация/въпросници/ анализи/предоставяне на статистически данни	Брой	90	90	90
<b>5. Участие в колегиуми за групов надзор в областта на застраховането</b>	Брой	<b>21</b>	<b>40</b>	<b>40</b>
<b>6. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове в производствата по издаване на лицензи, разрешения, одобрения, признаване на правоспособност, утвърждаване на образци на документи и др.</b>	Брой	<b>1534</b>	<b>521</b>	<b>537</b>
6.1. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове във връзка с производствата по издаване на лицензи, разрешения или одобрения	Брой	794	317	333
6.2 Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове спрямо поднадзорни лица, подлежащи на регистрационен режим	Брой	45	8	8
6.3 Разглеждане на уведомления (нотификации) във връзка с трансгранично извършване на дейност по линията на единен европейски паспорт	Брой	533	113	113
6.4 Разглеждане на документи, които не подлежат на одобрителен режим, но се проверяват от гледна точка на тяхното съответствие/привеждане в съответствие с регулаторните изисквания	Брой	152	73	73
6.5 Одобряване и утвърждаване на биометрични таблици и технически лихвен процент	Брой	2	2	2
6.6 Определяне на минимална доходност от управлението на активите на фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване	Брой	8	8	8
<b>7. Вписване в регистрите на КФН</b>	Брой	<b>18538</b>	<b>19792</b>	<b>19844</b>
7.1 Изготвяне на проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри	Брой	1302	1109	1131
7.2 Вписване на обстоятелства в регистрите на КФН	Брой	17236	18683	18713
<b>8. Извършване на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица</b>	Брой	<b>48906</b>	<b>49752</b>	<b>49591</b>

<b>9. Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица</b>	Брой	<b>443</b>	<b>314</b>	<b>310</b>
<b>10. Съставени актове за установяване на административно нарушение (АУАН)</b>	Брой	<b>645</b>	<b>711</b>	<b>713</b>
10.1 Съставени и връчени АУАН	Брой		711	713
10.2 Установени административни нарушения	Брой		770	772
<b>11. Предприети мерки във връзка със събиране на вземанията на КФН</b>	Брой	<b>170</b>	<b>255</b>	<b>275</b>
<b>12. Издадени наказателни постановления (НП)</b>	Брой	<b>450</b>	<b>918</b>	<b>918</b>
12.1 Издадени НП	Брой		448	448
12.2 Наложени административни наказания	Брой		470	470
<b>13. Споразумения</b>	Брой	<b>30</b>	<b>161</b>	<b>162</b>
13.1 Сключени споразумения	Брой		81	82
13.2 Наложени административни наказания	Брой		80	80
<b>14. Предупреждения по чл. 28 от ЗАНН и резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН</b>	Брой	<b>40</b>	<b>221</b>	<b>204</b>
14.1 Издадени предупреждения	Брой		86	77
14.2 Брой отправени предупреждения	Брой		85	75
14.3 Издадени резолюции за прекратяване	Брой		25	25
14.4 Брой прекратени адм.наказателни производства	Брой		25	25
<b>15. Изготвени становища по постъпили жалби срещу НП</b>	Брой	<b>216</b>	<b>148</b>	<b>148</b>
<b>16. Изготвени решения за прилагане на ПАМ</b>	Брой	<b>140</b>	<b>60</b>	<b>52</b>
<b>17. Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица на база оценка на количествени и качествени показатели</b>	Брой	<b>149</b>	<b>146</b>	<b>145</b>
<b>18. Извършване на проверки на място</b>	Брой	<b>108</b>	<b>104</b>	<b>104</b>
<b>19. Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно дейността на поднадзорните лица</b>	Брой	<b>9</b>	<b>19</b>	<b>19</b>
<b>20. Разглеждане на сигнали, жалби, запитвания или медийни публикации.</b>	Брой	<b>1604</b>	<b>1634</b>	<b>1629</b>
<b>21. Сътрудничество с институции, браншови организации и други. Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub</b>	Брой	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
21.1 Консултации в Innovation hub	Брой	5	5	5
21.2 Участие във форуми и срещи	Брой	4	4	4
21.3 Консултации по проучване на пазара на финансовите иновации	Брой	2	1	1
<b>22. Изготвяне и публикуване на статистическа информация, анализи и публикации относно дейността на поднадзорните на КФН лица</b>	Брой	<b>69</b>	<b>21</b>	<b>21</b>

<b>23. Дейности по възстановяване и реструктуриране на инвестиционни посредници</b>	Брой	<b>72</b>	<b>67</b>	<b>76</b>
23.1. Преглед на плановете за възстановяване на инвестиционните посредници както и на коригираните плановете за възстановяване на инвестиционните посредници	Брой	36	38	38
23.2 Изготвяне на плановете за реструктуриране	Брой	18	10	19
23.3. Определяне на годишни вноски на инвестиционните посредници в ФПИП	Брой	18	19	19
<b>24. Периодично отчитане дейността на КФН</b>	Брой	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>25. Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор</b>	Брой	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
25.1 Проведени семинари	Брой	2	3	3
25.2 Изготвени информационни образователни материали	Брой	7	11	11

Във връзка с **т.1. Извършване на анализ на регулаторната рамка и изготвяне на предложения за промени в нормативната уредба с цел усъвършенстване на финансовите регулации и прилагане на добри практики в регулаторната дейност** следва да бъде посочено, че за 2023 г. и за прогнозния период се предвиждат промени в нормативната уредба, продиктувани от промени в европейското законодателство, които Република България има задължение да въведе в националното законодателство - изменения в нормативната уредба, която регламентира дейността на Комисията за финансов надзор и участниците на финансовите пазари, върху които осъществява надзор, както и поставяне на нови цели при изграждането на правната регулация. Значителна част от тези актове касаят дейността на поднадзорни лица на трите управления на КФН, с оглед на което е необходимо формиране на общ подход във връзка с извършването на изменения в нормативната уредба.

По отношение на **т.2. Участие в процеса на изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС и в други международни организации** е отразена дейността на българския надзорен орган за 2023 г., както и за предстоящите две години във връзка с членството на държавата в ЕС и в други международни организации. За периода 2023 – 2025 г. по отношение изготвяне на проекти на позиции/становища и участие в заседания на консултативни комитети и работни групи към ЕК във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС, са заложили 8 участия в заседания и позиции/становища годишно.

Предвидено е изготвянето на проекти на позиции/становища и участието в срещи на междуетаботствените работни групи, в които има представители на КФН, към Съвета по европейските въпроси във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ЕС.

По отношение на изготвянето на проекти на позиции/становища във връзка с изпълнение на задълженията и мерките, произтичащи от членството на България в ESRB следва да се има предвид, че във връзка с участието на КФН в работата на ESRB, са отчетени прогнозни стойности по отношение на участие в писмени процедури, участия в срещи на работни групи, участия в заседанията на Генералния съвет на ESRB, както и в изготвянето на доклади по препоръки.

За изготвянето на проекти на позиции/становища и участие в срещи на междуправителствените работни групи във връзка с присъединяването на България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) са заложили по 30 дейности на година. Това число включва както няколко физически срещи/конферентни разговори, така и всякакъв вид сътрудничество с други институции и принос на КФН по предоставянето на становища, попълването на въпросници и други. Към настоящия момент КФН продължава активно да взема участие в процеса по присъединяване на Република България към ОИСР, като взема участие и в заседания на комитети на международната организация. КФН се занимава активно с работата по прегледите в рамките на Комитета по финансови пазари, Комитета по застраховане и частно пенсионно осигуряване и Комитета по корпоративно управление. В тази връзка създадената работна група в рамките на КФН, с цел изпълняване на задачите, попадащи в компетенциите на българския надзорен орган по отношение на присъединяването на България към ОИСР, през следващите години ще продължи системно да се занимава с попълването на въпросници, подаване на информация и коментари по отношение на различните етапи по присъединяването. Представители на КФН ще продължат да взимат участие и при защитата на националните позиции на България по теми, попадащи в компетенциите на българския надзорен орган.

Във връзка с участието в процеса на вземане на решения на ЕС при формирането и изпълнението на политиките в областта на небанковия финансов сектор за налагане на единни правила за всички пазарни участници за текущата година и за периода 2024 г. - 2025 г. са заложили съответно по 8 дейности на година, тъй като пряко участие взема МФ, а КФН предоставя становища или подпомага с участие водещото ведомство по теми, попадащи в компетенциите на българския регулаторен орган.

В прогнозния период е взето предвид и участието в консултативни комитети или сътрудничество с други международни и европейски органи и институции. По този показател са заложили 30 дейности на година, тъй като представители на КФН вземат участие в работата на Международната организация на комисиите по ценни книжа (IOSCO), Международната асоциация на застрахователните надзори (IAIS), Международната организация на пенсионните надзори (IOPS) и други.

По отношение на участието в работата на европейските надзорни органи, част от Европейската система за финансов надзор, при изготвянето на нови и актуализирането на действащите надзорни политики на ЕС броят позиции и становища, както и броят въпросници за 2023 г. – 2025 г. се запазва на заложеното ниво от предходните години. Прогнозните числа са посочени на база резултатите от последните отчетни периоди и на база прогнозите, направени от европейските институции. В последните две години заседанията на ESMA и на EIOPA се провеждаха основно чрез телеконферентни разговори. За предстоящите две години е предвидено представители на КФН да вземат присъствено участие на ниво Съвет на надзорниците на ESMA и EIOPA три пъти на година за институция, а на ниво работни групи – два пъти на година. Останалите заложили срещи са предвидени за провеждане в онлайн среда. Взети са предвид и евентуални бъдещи извънредни събития, които не са сред предварително планираните от европейските органи. Възможно е броят на заседанията, в които КФН ще участва през прогнозния период, да нарасне. За двете следващи години по отношение на позиции и становища е заложило числото 500, като то обаче включва не само документите, които се подготвят за срещите на най-високо ниво на ESMA и EIOPA – тези на Съветите на надзорниците, но също така и такива за заседания на работните групи на двата регулаторни органа, които също зачестяват с оглед

обсъждането на множество технически казуси по отношение на надзорните политики на ЕС. Като се има предвид, че на година се провеждат около 12 заседания на Съветите на надзорниците, съответно с дневен ред за среща от около 25 точки, за всяка от които се изготвя позиция, 300 позиции на година от заложените 500 са за заседанията на най-високо ниво. Останалите позиции се изготвят или за участията в работните групи, или са отговори по писмени процедури на двата надзорни органа. Броят на отговорите на искания за информация, въпросниците, анализите и статистическите данни се запазва такъв, какъвто е заложен в последните прогнозни документи.

Освен гореизложеното, КФН участва в работата на няколко работни групи към Европейския банков орган, като това също е взето предвид при изготвянето на прогнозната информация по показателите.

По отношение на **т.5. „Участие в колегиуми за групов надзор в областта на застраховането“** от показателите за изпълнение по бюджетната програма, КФН си сътрудничи с други надзорни органи, компетентни за надзора на отделните застрахователи или презастрахователи в рамките на група.

За 2023 г. се предвиждат 21 срещи, а за периода 2024 г. - 2025 г. се предвиждат по 40 срещи годишно, касаещи надзорните колегиуми на застрахователните групи.

В изпълнение на решението за прилагане на Насоките за колегиите за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма на Европейските надзорни органи (ЕНО) (JC 2019 81), касаещи сътрудничеството и обмена на информация за целите на Директива (ЕС) 2015/849 между компетентните органи, упражняващи надзор върху кредитните и финансовите институции, от страна на КФН са подписани 4 споразумения, на базата на които са формирани 4 колегии за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Във връзка с **т. 6. Разглеждане на заявления и изготвяне на проекти на индивидуални административни актове в производствата по издаване на лицензии, разрешения, одобрения, признаване на правоспособност, утвърждаване на образци на документи и др.** следва да бъде посочено, че заложените стойности се повишават плавно, което е породено от постепенното увеличаване на броя на поднадзорните лица.

По т. 6.1. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са предвидени за всяка година от прогнозния период:

- 1 лиценз за ДСИЦ;
- 2 решения за доброволно прекратяване на ДСИЦ;
- 3 решения за издаване на одобрения за замяна на банка-депозитар на ДСИЦ;
- 20 решения за издаване на одобрения на промени в устав на ДСИЦ;
- 5 решения за издаване на одобрения възлагането на дейности на трето лице по чл. 27, ал. 4 от ЗДСИЦДС;
- 6 решения за издаване на одобрения на изменения и допълнения в договор за възлагане на дейности на трето лице по чл. 27, ал. 4 от ЗДСИЦДС;
- 19 решения за издаване на одобрения на членове на Съвета на директорите/прокуристи на ДСИЦ;
- 5 решения за издаване на одобрения на промени в Правилата за управление на риска на ДСИЦ;
- 1 лиценз на дружество за секюритизация само през 2024 г.;
- 1 лиценз за извършване на дейност като агент за ОПС съответствие само през 2024 г.
- 23 решения по производства за разглеждане на различните видове проспекти;
- 2 решения за одобрения на допълнения към проспекти;

- 5 докладни записки и 5 писма във връзка със задълженията на КФН по Делегиран Регламент (ЕС) 2017/587 и Делегиран Регламент (ЕС) 2017/588;
- 35 решения и писма, свързани с производства по разглеждане на търгово предложение/предложение за изкупуване/предложения за обратно изкупуване на акции;
- 40 решения, свързани с вписване/отписване на публично дружество/емитент на ценни книжа или емисии ценни книжа;
- 2 решение за преобразуване с участието на публично дружество;
- 7 решения за признаване на придобита квалификация за упражняване на дейност като брокер на финансови инструменти или като инвестиционен консултант;
- 80 обработени и подготвени различни вътрешни и външни документи и материали (заявления за допускане до изпит, предложения за заседания, писма за допълнителни документи, прес-съобщения и писма до кандидатите, списъци, сертификати и др.), свързани с провеждането на изпити за придобиване на право за упражняване на дейност като брокер на финансови инструменти и/или инвестиционен консултант;
- 100 писма за допълнителна информация/документи по различните производства.
- 1 производство за издаване на лиценз за ИП;
- 1 производство за разширяване на лиценз на ИП;
- 1 производство за издаване на разрешение по чл. 9, ал. 2 от ЗПФИ;
- 15 производства за одобрение на членове на управителен и контролен орган на ИП;
- 9 производства за оценка дали е налице основание за прилагане на изключението по чл. 5, ал. 1, т. 10 от ЗПФИ;
- 1 производство за одобрение на Правилника на „БФБ“ АД;
- 1 производство за издаване на лиценз на УД;
- 25 производства за одобрение на членове на управителен и контролен орган на УД;
- 4 производства за издаване на разрешение за организиране и управление на ДФ;
- 140 производства за одобрение по чл. 18 от ЗДКИСДПКИ;
- 2 производства за замяна на банка депозитар на ДФ;
- 15 производства за одобрение на промени в договор за депозитарни услуги;
- 2 производства за разрешение за преобразуване на ДФ;
- 1 производство за прекратяване на ДФ;
- 3 производства за издаване на разрешение за организиране на захранваща схема;
- 2 производства за издаване на лиценз за извършване на дейност като лице, управляващо алтернативен инвестиционен фонд – ЛУАИФ;
- 6 производства за одобрение на промени в документи на ЛУАИФ и АИФ;
- 2 производства за одобрение на делегиране от ЛУАИФ на оценка на активите;
- 3 производства за издаване на разрешение за организиране на НИФ;
- 15 одобрения по чл. 179 от ЗДКИСДПКИ;
- 3 производства за оценка на лице, което има намерение да придобие или увеличи квалифицирано участие в УД и ИП.

Допълнително за част от производства са направени прогнози за наличие на заявления в отделна година от прогнозния период, както следва:

Вид производство	Проект 2023 г.	Прогноза за 2024 г.	Прогноза за 2025 г.
Доброволен отказ от лиценз на ИП	1	1	0
Одобрения по Регламент (ЕС) № 909/2014 г.	1	0	0
Лиценз на доставчик на услуги за колективно финансиране	1	1	0
	0		

През 2022 г. се наблюдава голям интерес към производствата за издаване на лиценз за ЛУАИФ във връзка с възможността управляваните от тези дружества алтернативни инвестиционни фондове да попаднат в обхвата на допустимите за пенсионноосигурителните дружества инвестиции. Повишен интерес има и към производството за издаване на лиценз на УД, но не може да се предположи доколко това е трайна тенденция с оглед мащаба на пазара. Независимо от изложеното, броят на тези два типа производства е малък и той няма да се отрази значително на прогнозите за общия брой производства по години по т. 6.1.

Освен това в прогнозите са допълнени производства за одобрение на промени в документите/вътрешните актове на ЛУАИФ и АИФ и делегиране на функции от ЛУАИФ доколкото има съществено нарастване на броя на този тип производства през последните две години във връзка с лицензирането през 2021 г и 2022 г. на четири дружества за извършване на дейност като ЛАИФ.

По т. 6.2. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са предвидени:

Вид производство	Проект за 2023 г.	Прогноза за 2024 г.	Прогноза за 2025 г.
Регистрация на ЛУАИФ	4	3	3
Вписване в регистъра на обвързан агент	6	4	4

Относно нотификациите на част от поднадзорни на КФН лица (ИП, УД, КИС, ЛУАИФ и АИФ) следва да се има предвид, че нотифицираните дружества са сравнително устойчив кръг като историческите данни показват, че рядко се инициират нови производства.

През прогнозния период се предвижда по 1 изпратена нотификация по Регламента за проспектите на година.

Прогнозираният брой нотификации на ЦДЦК, УД, КИС, ЛУАИФ, АИФ и ИП от държави членки е сравнително константна величина. След преустановяването на нотификациите от Великобритания, техният брой съществено е намалял.

През прогнозния период се предвижда получаването на средно между 35-40 нотификации по Регламента за проспектите на година.

По т. 6.4. са предвидени по 3 производства за оценка на лице, което има намерение да придобие или увеличи квалифицирано участие в УД и ИП.

С приетите промени в Закона за Комисията за финансов надзор през 2021 г. в Тарифата са въведени такси за този тип производства. Като се има предвид непостоянният им характер, както и фактът, че таксите са нови и могат да имат възпиращ ефект, прогнозата за периода е направена при прилагане на консервативен подход.

По отношение на данните в **т.7. Вписване в регистрите на КФН**, са посочени разпореждания, които са в резултат на извършените документни проверки в хода на осъществявания дистанционен надзор.

За 2023 г. и за прогнозния период 2024-2025 г., управление „Надзор на инвестиционната дейност“ прогнозира броят на изготвените разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства на водените от КФН регистри да нарастват плавно от 609 до 681 броя в края на периода. Броят разпореждания зависи пряко от интензитета на постъпващите уведомления към регулатора, съдържащи информация, която подлежи на оповестяване.

По отношение на вписването на обстоятелства в регистрите на КФН е необходимо да бъде отбелязано, че заложените стойности нарастват, като се очаква в края на периода темпът на нарастване да се забави. В началото на периода очакваното нарастване се дължи основно на постепенното увеличаване на броя на нотификациите на EuVECA, като част от тях са свързани с добавяне на нови фондове към вече нотифицирани в България мениджъри на такива фондове.

Прогнозите по т. 7.1 включват брой изготвени разпореждания за вписване и заявки за публикуване/актуализация на различни данни, списъци и др. на страницата на КФН.

Прогнозите по т. 7.2. включват вписани обстоятелства за поднадзорни лица с разпореждания за вписване, публикувани/актуализирани данни със заявки за страницата на КФН (одобри проспекти, нотификации, списъци с поднадзорни лица и др.).

От управление „Застрахователен надзор“ се изготвят разпореждания по отношение на:

- подадени уведомления до комисията от поднадзорните лица на управление „Застрахователен надзор“, за нововъзникнали факти и обстоятелства подлежащи на вписване във водените от КФН регистри;
- нововъзникнали факти и обстоятелства, установени от подадените актуални данни в шестмесечните и годишните отчети от застрахователните брокери;
- промяна на управителите на застрахователни брокера;
- при издадени решения за заличаването на поднадзорните лица на управлението от водения от КФН регистър по чл. 30, ал. 1, т. 12 от Закона за Комисията за финансов надзор;
- нововъзникнали факти и обстоятелства във връзка с подадените периодични справки и отчети от пре/застрахователите и при наличие на промяна в периодичните справки и отчети на застрахователите
- влезли в сила наказателни постановления;
- издадени решения за прилагането на принудителна административна мярка.

За периода от 2023 г. - 2025 г. са прогнозирани издаването на 74, 46 и 43 броя проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри от дирекция „ЗН“ и 100 броя проекти на разпореждания от дирекция „РРЗН“.

За периода 2023 г. - 2025 г. от дирекция „ЗН“ са прогнозирани съответно по 946, 608 и, 573 броя обстоятелства за вписвания в регистрите на КФН.

Дирекция „РРЗН“ предвижда вписването на 600 обстоятелства, предвид приетите изменения и допълнение в Наредба № 15 от 5 май 2004 г. за воденето и съхраняването на регистрите от Комисията за финансов надзор и за подлежащите на вписване обстоятелства.

В прогнозните данни е взето предвид изменението в Наредба № 53 от 23.12.2016 г. за изискванията към отчетността, оценката на активите и пасивите и образуването на техническите резерви на застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд, влизащо в сила от 01.01.2023 г. и произтичащото изменение в Наредба № 15 от 5.05.2004 г. за воденето и съхраняването на регистрите от Комисията за финансов надзор и за подлежащите на вписване обстоятелства.

За управление „Осигурителен надзор“ през периода 2023 г. -2025 г. се очаква да постъпват по 13 заявления годишно и по 70 разглеждания годишно на документи, които не подлежат на одобрителен режим, но се проверяват от гледна точка на тяхното съответствие/привеждане в съответствие с регулаторните изисквания.

Предвижда се през 2023 г. от управление „Осигурителен надзор“ да бъдат изготвени 275 бр. проекти на разпореждания за подлежащи на вписване обстоятелства във водените от КФН регистри, през 2024 г. - 267 бр., и през 2025 г. - 256 бр.,. Съответно в регистрите на КФН през 2023 г. да бъдат вписани 7600 броя обстоятелства, през 2024 г. 7500 броя обстоятелства и през 2025 г. - 7400 броя обстоятелства.

Във връзка с **т.8. Извършване на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица** от показателите следва да бъде посочено, че извършваните от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ дистанционни проверки, свързани с текущия надзор, обхващат проверка на постъпващата периодична информация в КФН – индивидуални и консолидирани междинни финансови отчети/уведомления; провеждането на общи събрания на акционерите (ОСА), уведомления относно вътрешната и важната информация за поднадзорните лица. На следващо място се извършва проверка на информацията, постъпваща в КФН, по отношение на оповестяваната информация на интернет страниците на управляващите дружества, предназначена за уведомяване на обществеността. По отношение на извършването на дистанционни проверки за законосъобразно упражняване на дейността на поднадзорните на КФН лица наред с периодичните дистанционни проверки се извършват и ежедневни проверки на част от поднадзорните лица. През периода 2023 г. – 2025 г. се наблюдава тенденция на намаляване броя на дистанционните проверки, свързани с текущия надзор на дейността на поднадзорните на управление „Надзор на инвестиционната дейност“, което в голяма степен се дължи на динамиката на финансовите пазари, изразяваща се в поведението на инвеститорите, които предприемат действия в опит да минимизират евентуални загуби от държането на финансови инструменти. В тази връзка потока на постъпващата информация в КФН е в пряка зависимост от поведението на инвеститорите.

Управление „Застрахователен надзор“ осъществява надзор върху дейността на застрахователите, презастрахователите, Гаранционния фонд и застрахователните брокери за спазване изискванията на Кодекса на застраховането, актовете по неговото прилагане, както и актовете на Европейската комисия по прилагане на Директива 2009/138/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 г. относно започването и упражняването на застрахователна и презастрахователна дейност и чл. 311, ал. 3 от Кодекса за застраховането. Дистанционният надзор се базира на периодични справки и отчети на застрахователите, презастрахователите, застрахователните групи, Гаранционния фонд и застрахователните брокери. В допълнение може да бъде изискана допълнителна информация за определени сегменти от тяхната дейност.

За периода 2023 г. - 2025 г. е прогнозирано извършване на 1014, 1014 и 1004 броя дистанционни проверки за всяка година, като прогнозният им брой намалява в резултат от направената прогноза за намаляване броя на застрахователните дружества. В прогнозните данни е взето предвид също така изменението в Наредба № 53 от 23.12.2016 г. за изискванията към отчетността, оценката на активите и пасивите и образуването на техническите резерви на застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд и издадената от заместник-председателя, ръководещ управление „Застрахователен надзор“ Заповед № 988/16.12.2022 г.

За периода 2023 г. - 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ е планирано, извършването общо на над 40 хил. броя ежедневни и периодични дистанционни проверки. Резултатите от ежедневните проверки, които обхващат дейността на банките попечители и на фондовете, управлявани от пенсионноосигурителните дружества се отразяват в ежедневни отчети,

съгласно действащия към момента процедурен наръчник на управлението. Резултатите от периодичните проверки, които включват проверки на месечни и годишни финансови отчети, и справки за дейността на ПОД и на управляваните от тях ФДПО и ФИП, се отразяват в месечни и годишни аналитични доклади за дейността на ПОД и управляваните от тях фондове, които по прогнозни данни следва да бъдат по 143 броя на година или общо над 400 броя за целия период.

По отношение на **т.9. „Извършване на анализ и оценка на данни, факти и обстоятелства с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на КФН лица“** следва да бъде посочено, че с цел установяване законосъобразността на дейността на поднадзорните на управление „Надзор на инвестиционната дейност“ лица, съдържанието на представените в КФН финансови отчети, както и на друга регулярна информация се анализира и обективира в доклади, които се изготвят от експертите, съобразно вътрешно разпределение в съответните ресори. При възникване на обстоятелства или след провеждан мониторинг се изготвят извънредни доклади, свързани с конкретната тематика.

Управление „Застрахователен надзор“ на база на получените в КФН периодични справки и отчети изготвя по линия на дистанционен надзор:

- периодични доклади за финансовото състояние на застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд, и

- два доклада на база обобщените индивидуални данни от шестмесечните и годишни справки и отчети на застрахователните брокери, които са извършвали пре-/застрахователно посредническа дейност през годината.

За периода от 2023 г. - 2025 г. е прогнозирано изготвяне съответно на 138, 141 и, 137 броя доклади за всяка година.

По отношение на **т.10. „Съставени актове за установяване на административно нарушение (АУАН)“** следва да бъде посочено следното:

При констатиране на административни нарушения на ЗПФИ, ЗППЦК, ЗДКИСДПКИ, ЗДСИЦДС, ЗПМПЗФИ, КЗ, ЗЗО, КСО, ЗМИП и ЗМФТ и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане или приложимото право на Европейския съюз, се съставят АУАН съобразно изискванията на Закона за административните нарушения и наказания.

Подадените от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ данни за очаквания брой АУАН е прогнозиран във основа на анализ на данните за образуваните производства за периода от началото на 2020 г. до 31.12.2022 г. В общ план се наблюдава намаляване на броя на съставените актове за установяване на административни нарушения, което в своята цялост се дължи на дисциплиниращия ефект от последователния и предвидим подход прилаган от КФН. На следващо място следва да се отбележи своевременното прилагане от страна на поднадзорните лица на измененията в нормативната уредба и привеждане на дейността им в съответствие с регламентираните изисквания. Следва да бъде отбелязано и обстоятелството, че през последната година се прилагат „меки мерки“ по отношение дейността на поднадзорните лица, поради което образуването на административнонаказателни производства е намалено като брой в сравнение с образуваните такива през предишните години. Ако през 2020 г. са съставени и връчени 682 АУАН (относно 953 нарушения), през 2021 г. – 504 броя (относно 738 нарушения), то през 2022 г. са съставени и връчени само 230 АУАН (относно 257 нарушения). Поради тази причина прогнозните данни по този критерий са съществено намалени, но все пак е прогнозиран брой, близък до средния за предишния тригодишен период, а не са взети само данните от последната година.

В процеса на осъществявания застрахователен надзор, въз основа на постъпващите в КФН информация и документи и на база извършваните проверки на място се следи за законосъобразно упражняване на дейност от страна на поднадзорните на управление „Застрахователен надзор“ лица. При констатиране на административни нарушения на Кодекса за застраховането, подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане или приложимото право на Европейския съюз, се съставят актове за установяване на нарушения съобразно изискванията на Закона за административните нарушения и наказания.

През 2022 г. са съставени 211 бр. АУАН, с които са констатирани 420 броя административни нарушения. Честа практика в административнонаказателната дейност е с един АУАН да бъдат установявани по няколко административни нарушения, най-вече когато такива са констатирани при проверка на място или проверка по жалба, която касае повече от една застрахователна претенция или полица.

С оглед на гореизложеното и предвид продължаващата тенденция за намаляване на броя на постъпващите в управление „Застрахователен надзор“ жалби срещу поднадзорни лица, както и същественото намаляване на броя на установените нарушения, прогнозният брой съставени АУАН за 2023 г. е 200 бр., а за периода от 2024 г. - 2025 г. по 300 бр. годишно, а прогнозният брой на установените с тях административни нарушения – 360 бр.

За периода от 2023 г. - 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано да бъдат съставени 34 броя АУАН, като прогнозният брой на установените административни нарушения е също 34 броя, тъй като практиката показва, че един АУАН е за едно нарушение.

По отношение на **т. 11. Предприети мерки във връзка със събиране на вземанията на КФН**, се предприемат действия по събирането на дължимите такси за общ финансов надзор, като се откриват административни производства по издаване на индивидуален административен акт за установяване на публичното вземане. При постъпили искания за възстановяване на надвнесени и погрешно внесени такси се издават заповеди на председателя на КФН за прихващане и/или възстановяване на съответната сума. Също така, при неплащане на влезли в сила наказателни постановления, постановления за изпълнение на задължения, породени от изпълнителните основания по чл. 268 от Административнопроцесуалния кодекс, лихви, присъдени юрисконсултски възнаграждения и разноски се изпращат покани за доброволно плащане.

#### По отношение на **т. 12. Издадени наказателни постановления (НП)**

Променената нормативна уредба в областта на административнонаказателната дейност (в сила от 23.12.2021 г.) дава възможност след съставянето и връчването на АУАН да се извърши проверка на образуваната административнонаказателна преписка и да се изготви съответно наказателно постановление, предупреждение по чл. 28 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), резолюция за прекратяване на административнонаказателно производство или споразумение за приключване на административнонаказателно производство.

Поради намаляване броя на очакваните образувани административнонаказателни производства е намален и очакваният брой издадени наказателни постановления. При този показател е взето под внимание и обстоятелството, че съществена част от производствата приключват и със сключване на споразумения. Броят на очакваните сключени споразумения е заложен в размер, по-малък от сега сключените. При залагане на тези данни по отношение на административнонаказателната дейност на управление „НИД“ е взето под внимание закононото ограничение да се сключи ново споразумение, ако е налице влязло в сила наложено административно наказание една година преди датата на извършване на конкретното

административно нарушение. Намаленият брой издадени НП е предвиден и поради факта, че за част от нарушенията би могло да са налице основания за прекратяване на производствата при условията на чл. 28 от ЗАНН. Тъй като е предвидено законово ограничение едно физическо или юридическо лице да бъде предупреждавано два пъти за едно и също нарушение, то е прогнозирано намаляване на броя на възможните издадени предупреждения по чл. 28 от ЗАНН, тъй като за всяка следваща година биха могли да са налице законови пречки за издаването им.

По аналогия с горепосоченото в т. 10 относно съставените АУАН и констатираните нарушения и в настоящата т. 12 са заложили по отделно прогнозни стойности за издадени НП, броя на наложените с НП административни санкции или глоби, броя на сключените споразумения и за издадените предупреждения по чл. 28 от ЗАНН, когато се прецени, че извършеното нарушение представлява маловажен случай.

За 2023 г. от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ е прогнозирано издаването на 300 броя НП, а за периода от 2024 г. - 2025 г. по 240 броя НП за всяка година, съответно налагането с НП на 240 броя административни наказания, , както и сключването на 60 броя споразумения за периода 2024 г. – 2025 г.

За 2023 г. от управление „Застрахователен надзор“ е предвидено издаването на 150 бр., а за периода от 2024 г. - 2025 г. по 200 броя НП за всяка година, съответно налагането с НП на 230 броя административни наказания, сключването на 20 броя споразумения и издаването на 15 броя предупреждения по чл. 28 от ЗАНН.

За периода от 2023 г. - 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано издаването на общо 20 броя НП, както и 5 броя сключени споразумения и 5 броя издадени предупреждения по чл. 28 от ЗАНН.

По отношение на т. 13. **„Споразумения“** – Както вече беше посочено по-горе, променената нормативна уредба в областта на административнонаказателната дейност дава възможност за произнасяне по административнонаказателното производство със споразумение. Тъй като институтът е нов не може да бъде използвана статистическа информация от предишни години. Прогнозният брой на сключени споразумения е посочен като процент от общия брой съставени АУАН, въз основа на данните за прилагане на института през 2022 г. Тъй като е налице законово ограничение, съобразно което сключването на споразумение не се допуска за повторно извършено нарушение или за нарушение, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на акт, с който на нарушителя е наложено административно наказание, което не е повторно, или е издадено предупреждение за нарушение от същия вид, дори при желание от страна на нарушителя, такова не може да бъде сключено при наличие на тези обстоятелства. Поради това след първоначалния рязък скок и интерес на нарушителите, в прогнозния период за голяма част от производствата ще са налице процесуални пречки за приключването им със споразумения. Поради това не може да бъде прогнозирано сериозно увеличаване на броя на сключените споразумения, а по-скоро запазването им на едно постоянно равнище.

По отношение на т. 14. **„Предупреждения по чл. 28 от ЗАНН и резолюции за прекратяване по чл. 54 от ЗАНН“** – Както е посочено по-горе, променената нормативна уредба в областта на административнонаказателната дейност дава възможност за произнасяне по административнонаказателното производство с предупреждение по чл. 28 от ЗАНН. Прогнозният брой на издадени предупреждения по чл. 28 от ЗАНН е продиктуван от факта, че новото законодателно изискване повелява за маловажен случай на административно нарушение наказващият орган да не налага наказание на нарушителя, като го предупреждава писмено, че при

извършване на друго административно нарушение от същия вид, представляващо маловажен случай, в едногодишен срок от влизането в сила на предупреждението, за това друго нарушение ще му бъде наложено административно наказание. Поради това веднъж предупреден нарушителят, той няма да може да бъде предупреден отново и за следващото такова нарушение, поради което е прогнозирано намаляване броя на издаваните предупреждения по чл. 28 от ЗАНН.

От управление „Надзор на инвестиционната дейност“ е прогнозирано издаването на 40, 70 и 60 броя за периода от 2023 г. до 2025 г.

Предвидените резолюции за прекратяване на основание чл. 54 от ЗАНН по отношение на управление „Надзор на инвестиционната дейност“ са постоянен брой в минимален размер (15 за всяка от годините), тъй като усъвършенстването на професионалните знания и умения на служителите в КФН намалява вероятността от наличие на процесуални пропуски при образуване на производства, обуславящи прекратяването им на това основание.

По отношение на **т. 15. „Становища по постъпили жалби срещу НП“** от показателите, се изготвя становище по жалбата, в което се обсъждат изложените в същата аргументи и се окомплектова преписката, с оглед изпращането ѝ до компетентния съд. Практиката показва, че средно 50-60 % от издадените НП се обжалват от поднадзорните лица. Във връзка с предвидената възможност за заплащане на наложеното административно наказание в намален размер (80% от наложената сума) в 14-дневен срок, с което същото влиза в сила и не подлежи на обжалване, нарушителите са запознати с тази възможност и я използват все по-често. Поради това е прогнозирано намаляване на броя на постъпващите жалби срещу издадени НП, като за разглеждания период от управление „Надзор на инвестиционната дейност“ е прогнозирано изготвянето на 80 броя становища по постъпили жалби срещу НП.

Данните за 2022 г. на управление „Застрахователен надзор“ показват, че около 1/3 от издадените наказателни постановления са обжалвани пред съд, което е по-малко в сравнение с данните от предходните години, когато около половината от издадените НП са били обжалвани от поднадзорните лица. Това се дължи на факта, че с измененията в ЗАНН (в сила от 23.12.2021 г.) е регламентирана възможността нарушителят да заплати 80% от наложената санкция или глоба, в случай че не обжалва издаденото наказателно постановление. В тази връзка от управление „Застрахователен надзор“ се очаква спад на подадените в КФН жалби срещу наказателни постановления и съответно прогнозният им брой за периода 2023 г. – 2025 г. е 60 за всяка година.

За прогнозния период от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано изготвянето на около 20 броя становища по постъпили жалби срещу НП.

По отношение на **т. 16. „Изготвени решения за прилагане на ПАМ“** от показателите, в рамките на осъществявания надзор и при наличие на някои от законовите основания (нарушение на нормативните изисквания, възпрепятстване на надзора, застрашаване на финансовата стабилност или на интересите на ползвателите на застрахователни услуги) спрямо съответното поднадзорно лице се издава решение за прилагане на принудителна административна мярка.

За прогнозния период 2023 – 2025 г. дирекция „НИД“ прогнозира 42 броя за 2023 г. съответно за 2024 г. – 44 броя и за 2025 г. – 38 броя. Отчитайки цялостното поведение на поднадзорните лица, ведно с дисциплиниращия ефект на наложените административни мерки, тенденцията е към намаляване на броя на прилаганите административни мерки

За периода от 2023 г. - 2025 г. от управление „Застрахователен надзор“ е прогнозирано издаването на 5 броя решения за прилагане на ПАМ за всяка година. Заложена стойност е

обусловена от значително по-малкия брой издадени решения за прилагане на ПАМ в периода 2020 г. – 2022 г.

За периода 2023 г. - 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано издаването на около 25 броя решения за прилагане на ПАМ.

По отношение на **т. 17. „Извършване на комплексна оценка и определяне на рисковия профил на поднадзорните лица на база оценка на количествени и качествени показатели“** от показателите, в дирекция „ЗН“ се извършва надзорен преглед на дейността, включително оценка на стратегиите, процесите и отчетните процедури на застрахователните и презастрахователните предприятия. Извършването на комплексна оценка и определянето на рисковия профил на застрахователите и застрахователните посредници се извършва веднъж годишно, съгласно приета система от рискови критерии за включване на застрахователни брокери в Годишния план за проверки на място, въз основа на която се предлага за одобрение Годишен план за проверки на място. На база заложените критерии в процедурата, се идентифицират поднадзорните лица с повишен риск при извършването на посредническа дейност, които се включват в годишния план за проверки на място.

За периода от 2023 г. - 2025 г. е прогнозирано изготвяне съответно на 37, 35 и 34 броя комплексни оценки за всяка година на база направена прогноза за намаляване броя на застрахователните дружества.

Проверките на място са основен елемент от дейността на Комисията за финансов надзор, осъществяваща надзор на небанковия финансов сектор в съответствие с определените ѝ правомощия в ЗКФН и специалните закони. Целта им е установяване законосъобразността на извършваната дейност в случаите, когато това не може да бъде установено в хода на осъществявания дистанционен надзор, осигуряване на обективна оценка на финансовата стабилност на поднадзорното лице, запознаване с организацията на дейността и управлението на даденото поднадзорно лице и преценка на качеството и ефективността им, идентифициране на проблемни области от дейността, както и прилагането на добрите пазарни практики с оглед защита интересите на инвеститорите, на осигурените лица, на пенсионерите и на техните наследници.

По отношение на **т. 18. „Извършване на проверки на място“** от показателите в резултат на текущия дистанционен надзор се инициират тематични и планови проверки на място на поднадзорните на дирекция „Надзор на инвестиционната дейност“ лица, като за 2023 г. са предвидени 35 броя проверки, а за периода 2024-2025 г. са заложили по 31 броя проверки на място., което се дължи на предвиждане на тенденция към намаляване на интензитета на проверките на място по отношение на специализирания надзор върху превенцията срещу изпиране на пари и финансиране на тероризма на поднадзорните лица на управление „Надзор на инвестиционната дейност“, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП.

От управление „Застрахователен надзор“ се извършват пълни и тематични проверки на място на застрахователите, презастрахователите и застрахователни посредници за спазването на Кодекса за застраховането и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане и актовете на Европейската комисия по прилагане на Директива 2009/138/ЕО (Платежоспособност II), Закона за мерките срещу изпирането на пари и Правилника за прилагането на Закона за мерките срещу изпирането на пари, и предлагането на мерки за въздействие при установени нарушения.

Проверките на място на застрахователите, презастрахователите и застрахователни посредници се извършват вследствие на приемането на Годишния план за проверки на място, както и във връзка с постъпилите в КФН жалби и сигнали срещу поднадзорните лица.

За периода от 2023 г. - 2025 г. е прогнозирано извършване на 68 проверки на място за всяка година.

В съответствие с Наръчника за прилагане на надзор, основан на риска, спрямо ПОД и управляваните от тях ФДПО и ФИП, управление „Осигурителен надзор“ всяко тримесечие извършва комплексна оценка, базирана на количествените и качествените показатели на всяко ПОД и управляваните от него ФДПО и ФИП. Въз основа на тази оценка се определя рисковият профил на дружествата. На база извършената комплексна оценка на рисковия профил на всяко дружество се определят броя и вида на проверките на място, които следва да се извършат на поднадзорните лица. За периода от 2023 г. - 2025 г. от управление „Осигурителен надзор“ е прогнозирано извършването на 15 броя общи и тематични проверки на ПОД и управляваните от тях фондове, както от управлението така и съвместно с други органи. Спрямо Наръчник за риск-базиран надзор за превенция на изпирането на пари (ИП) и финансирането на тероризма (ФТ) в сектор „Осигурителен пазар“ се определя рисковия профил на поднадзорните лица, които попадат в обхвата на Закона за мерките срещу изпирането на пари.

По отношение на **т. 19. „Изготвяне на анализи на финансовите пазари и преглед на рисковете на небанковия финансов сектор и прогнози относно дейността на поднадзорните лица“** от показателите, управление „Застрахователен надзор“ прогнозира извършване на общо 9 анализа за всяка година, както следва: 4 пазарни анализа, 4 оценки на рисковете, 1 тематичен анализ.

В качеството си на компетентен орган за противодействие срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма, КФН разработва, прилага, извършва преглед и усъвършенства модела за риск-базиран надзор съобразно Насоките относно характеристиките на рисково базирания подход при надзора на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма и мерките, които да бъдат взети при упражняване на надзор въз основа на чувствителността към риск съгласно член 48, параграф 10 от Директива (ЕС) 2015/849 (изменящи Съвместни насоки ESAs/2016/72), издадени от ЕБО. За целите на годишното планиране на надзорните действия във връзка с осъществяване на специализирания надзор върху превенцията срещу изпиране на пари и финансиране на тероризма на поднадзорните лица на управление „Надзор на инвестиционната дейност“, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП за периода 2023 г. -2025 г. в дирекция „НИД“ е предвидено рисково профилиране на 95 броя поднадзорни лица на дирекцията годишно. . В края на 2022 г. в Народното събрание е внесен ЗИД на ЗМИП, с който са регламентирани функциите на КФН и БНБ във връзка с упражняването на надзорни правомощия върху банките - инвестиционни посредници. Ясно са разграничени надзорните функции на всеки орган, с оглед избягване на дублирането на едни и същи правомощия от две или повече институции. Отчитайки внесеното законово изменение е предвидено намаляване на общия брой изготвени рискови профили, поради предстоящото отпадане на надзорни правомощия на Комисията върху банките-инвестиционни посредници по реда на чл. 108, ал. 6 от ЗМИП. Показателят включва докладите, които се изготвят във връзка с извършения риск-базиран надзор на ротационен принцип на поднадзорните лица, като за прогнознния период 2023 г. -2025 г. дирекция „НИД“ прогнозира по 12 броя на година.

По отношение на **т.20. „Разглеждане на сигнали, жалби, запитвания или медийни публикации“** се наблюдава тенденция за повишаване на броя на запитванията, които са свързани основно с искане на указания по тълкуването и прилагането на променени нормативни актове в резултат на транспониране на европейското законодателство, както и с проблеми, възникнали при

осъществяване на дейността на поднадзорни лица. Наблюдава се тенденция за повишаване на броя на запитванията, свързани с криптоактиви и с доставчиците на услуги за колективно финансиране.

По отношение на **т. 21. Сътрудничество с институции, браншови организации и други. Проучване на пазара на финансовите иновации, даване на консултации чрез Innovation hub** при определянето на целевите показатели са взети предвид статистическите данни за предходните две години, очерталата се тенденция и очакванията за развитието на пазара на финансовите иновации

По отношение на **т. 22. „Изготвяне и публикуване на статистическа информация, анализи и публикации относно дейността на поднадзорните на КФН лица“** от показателите следва да бъде посочено, че на интернет страницата на Комисията редовно се публикуват данни за капиталовия пазар, както и регулярна информация за застрахователния пазар.

За периода от 2023 г. - 2025 г. е прогнозирано публикуване по 1 брой пазарна статистика на година във връзка със застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите и по 7 броя пазарна статистика за застрахователния пазар. В прогнозните данни е взето предвид изменението в Наредба № 53 от 23.12.2016 г. за изискванията към отчетността, оценката на активите и пасивите и образуването на техническите резерви на застрахователите, презастрахователите и Гаранционния фонд, в сила от 01.01.2023 г., в резултат на което няма да се публикуват данни за стойността и броя на изплатените и предявени претенции по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите на тримесечна база.

Също така се публикува регулярна статистическа информация за резултатите от дейността по допълнително пенсионно осигуряване, за осигурените лица и натрупаните средства във фондовете за допълнително пенсионно осигуряване по пол и възраст, за лицата, променили участието си във ФДПО и прехвърлените средства, за постигната доходност и равнище на инвестиционния риск при управление на ФДПО, за отпуснатите и изплатените пенсии и разсрочени плащания от фондовете за извършване на плащания, и др. Част от посочената информация се публикува и на английски език. Освен горепосочената статистика през периода ще бъдат образувани служебни производства за утвърждаване на технически лихвен процент и биометрични таблици за смъртност, които се прилагат при изчисляване на пенсионните резерви от ПОД, които управляват фонд за допълнително доброволно пенсионно осигуряване.

По отношение на **т.23. Дейности по възстановяване и реструктуриране на инвестиционни посредници** следва да бъде посочено, че съгласно ЗВПКИИП инвестиционните посредници с пълен лиценз са длъжни веднъж годишно да изготвят и предоставят за преглед и становище в КФН на планове за възстановяване. Плановете за възстановяване се разглеждат от експерти на КФН и се изготвят становища относно съществуващи пречки при евентуално реструктуриране. За 2023 г. е направена прогноза при 18 броя инвестиционни посредници, а за периода 2024 г. - 2025 г. е направена прогноза при 19 броя инвестиционни посредници.

Съгласно разпоредбата на чл. 139, ал. 2 от ЗВПКИИП във връзка с чл. 10 от Делегиран регламент 2015/63 на Комисията от 21 октомври 2014 година за допълване на Директива 2014/59/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на предварителните вноски в механизмите за финансиране на реструктурирането (Делегиран Регламент (ЕС) 2015/63) КФН следва да определи индивидуалните годишни вноски на всеки посредник с пълен лиценз във Фонда за реструктуриране на инвестиционните посредници. За 2023 г, както и за всяка от следващите две години е направена прогноза за определяне на индивидуалните вноски във ФПИП при 19 броя инвестиционни посредници.

Съгласно чл. 14 от ЗВПКИИП, КФН като орган за реструктуриране по чл. 2, ал.1 и чл. 3 ал. 1 от същият закон приема план за реструктуриране по отношение на всяка институция, която не е част от група, подлежаща на надзор на консолидирана основа. Планът се изготвя от органа по реструктуриране.

За 2023 г. е направена прогноза за определяне на индивидуалните вноски във ФПИП при 18 броя инвестиционни посредници, а за периода 2024г. - 2025 г. се предвижда изготвяне на планове за реструктуриране при 19 броя инвестиционни посредници.

По отношение на т. **25. Организиране и участие в семинари, информационни кампании, образователни програми относно въпроси, свързани с функционирането на небанковия финансов сектор** с цел подпомагане, както на по-доброто и задълбочено разбиране, така също и за правилното прилагане на изискванията на превантивното законодателство в сферата на превенция от изпиране на пари и финансиране на тероризма, по т. **25.1. Проведени семинари** за периода 2023г. - 2025 г. е предвидено да бъдат проведени 3 обучителни семинара на поднадзорните на КФН лица, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП по прилагане на националната нормативна уредба и международните изисквания в сферата на противодействието на изпирането на пари и финансирането на тероризма организирани и проведени от експерти в управление „Надзор на инвестиционната дейност“. Същевременно, по т. **25.2. Изготвени информационни образователни материали** за периода 2023 г. - 2025 г. е предвидено да бъдат подготвени 3 модула с обучителни презентационни материали, свързани с прилагане на националната нормативна уредба и международните изисквания в сферата на противодействието на изпирането на пари и финансирането на тероризма, насочени към поднадзорните на КФН лица, които попадат в обхвата на лицата по чл. 4 от ЗМИП, които да бъдат публикувани на онлайн платформата Moodle.

### ***Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата***

При осъществяването на своята регулаторна и надзорна дейност Комисията за финансов надзор прилага всички относими изисквания, произтичащи от правото на Европейския съюз и националното законодателство. Основно въздействие върху изпълнението на приоритетите, заложи в Стратегията за развитие на Комисията за финансов надзор 2022-2024 г., оказва европейското законодателство в областта на финансовите услуги, както това с пряко действие, така и директивите, подлежащи на транспониране в българското законодателство, тъй като КФН извършва регулация и надзор на финансовите пазари, които са част от единния европейски пазар на финансови услуги.

Въздействие оказват и европейските законодателни инициативи, които са важни с оглед развитието на финансовите пазари и са фактор, от значение за изпълнение на приоритетите на Комисията.

### ***Информация за наличността и качеството на данните***

Информацията за данните по показателите за изпълнение е налична от регистрите на Комисията, както и от тримесечните отчети за дейността на управления „Надзор на инвестиционната дейност“, „Застрахователен надзор“ и „Осигурителен надзор“.

***Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)***

№	4700.01.01. „ПОДОБРЯВАНЕ НА РЕГУЛАЦИЯТА И НАДЗОРА НА НЕБАНКОВИЯ ФИНАНСОВ СЕКТОР“	Отчет 2021	Отчет 2022	Проект 2023 г.	Прогноза 2024 г.	Прогноза 2025 г.
	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
<b>I.</b>	<b>Общо ведомствени разходи:</b>	<b>20 515,0</b>	<b>20 831,2</b>	<b>25 637,2</b>	<b>21 882,1</b>	<b>21 900,2</b>
	Персонал	13 415,4	13 808,7	15 298,2	15 321,1	15 339,2
	Издръжка	5 016,9	5 147,7	6 391,9	5 797,0	5 584,0
	Капиталови разходи	2 082,7	1 874,8	3 947,1	764,0	977,0
<b>1</b>	<b>Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:</b>	<b>19 074,8</b>	<b>19 871,4</b>	<b>21 859,2</b>	<b>21 882,1</b>	<b>21 900,2</b>
	Персонал	13 415,4	13 808,7	15 298,2	15 321,1	15 339,2
	Издръжка	5 016,4	5 147,7	6 046,5	5 797,0	5 584,0
	Капиталови разходи	643,0	915,0	514,5	764,0	977,0
<b>2</b>	<b>Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС</b>	<b>1 440,2</b>	<b>959,8</b>	<b>3 778,0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
	Персонал	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Издръжка	0,5	0,0	345,4	0,0	0,0
	Капиталови разходи	1 439,7	959,8	3 432,6	0,0	0,0
	От тях за: *					
	1. Изграждане на Единна информационна система за нуждите на КФН	1 440,2	959,8	3 778,0		
<b>II.</b>	<b>Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
<b>III.</b>	<b>Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
	<b>Общо администрирани разходи (II.+III.):</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
	<b>Общо разходи по бюджета (I.+II.):</b>	<b>19 074,8</b>	<b>19 871,4</b>	<b>21 859,2</b>	<b>21 882,1</b>	<b>21 900,2</b>
	<b>Общо разходи (I.+II.+III.):</b>	<b>20 515,0</b>	<b>20 831,2</b>	<b>25 637,2</b>	<b>21 882,1</b>	<b>21 900,2</b>
	Численост на щатния персонал	234	240	265	265	265
	Численост на извънщатния персонал	2	2	2	2	2

### **Организационни структури, участващи в програмата**

Всички дирекции в Комисията за финансов надзор участват в изпълнението на бюджетната програма, съобразно техните компетентности.

Съгласно ЗКФН, Комисията за финансов надзор се подпомага от обща администрация и специализирана администрация.

Общата администрация включва дирекция „Правна“, дирекция „Деловодство и административно обслужване“, дирекция „Финансово-стопански дейности“, дирекция „Международно сътрудничество“, дирекция „Информационни технологии“, дирекция „Връзки с обществеността и протокол“.

Специализираната администрация включва:

- ✓ Управление „Застрахователен надзор“;
- ✓ Управление „Осигурителен надзор“;
- ✓ Управление „Надзор на инвестиционната дейност“
- ✓ Дирекция „Анализи, жалби и реструктуриране“

Надзорът по пазари се осъществява от:

- ✓ Дирекция „Регулаторни режими на инвестиционната дейност”
  - Отдел „Публични дружества, емитенти на ценни книжа и дружества със специална инвестиционна цел”
  - Отдел „Инвестиционни посредници, предприятия за колективно инвестиране и пазари на финансови инструменти”
- ✓ Дирекция „Надзор на инвестиционната дейност”
  - Отдел „Надзор на публични дружества, емитенти на ценни книжа и дружества със специална инвестиционна цел”
  - Отдел „Надзор на предприятия за колективно инвестиране”
  - Отдел „Надзор на инвестиционни посредници, пазари на финансови инструменти и разследване на пазарни злоупотреби”
  - Отдел „Правоприлагане”
  - Отдел „Специализиран надзор на мерките за превенция на изпирането на пари и финансиране на тероризма”
- ✓ Дирекция „Регулаторни режими на застрахователния надзор”
  - Отдел „Режими за предварителен надзор”
  - Отдел „Надзорна политика и анализи”
  - Отдел „Пруденциален мониторинг и пазарни анализи”
- ✓ Дирекция „Застрахователен надзор”
  - Отдел „Дистанционен надзор на застрахователи и застрахователни групи”
  - Отдел „Проверки на място”
  - Отдел „Пазарно поведение”
  - Отдел „Правоприлагане”
- ✓ Дирекция „Регулаторни режими на осигурителния надзор”
- ✓ Дирекция „Осигурителен надзор”

### ***Отговорност за изпълнението на програмата***

Отговорността за изпълнението на програмата се носи от председателя на Комисията за финансов надзор, заместник-председателите, члена на КФН и ръководителите на структурните звена.

Отговорността на дирекциите, които участват в изпълнението на целите на програмата, е регламентирана в ЗКФН и Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**БОЙКО АТАНАСОВ**