

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Администрация на Министерския Съвет	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
<input checked="" type="checkbox"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="checkbox"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
<b>Лице за контакт:</b> Иван Иванов	<b>Телефон и ел. поща:</b> 02 940 2059, i.ivanov@government.bg

#### 1. Проблем/проблеми за решаване:

**Проблем 1** „Необходимост от изменения и допълнения в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове за постигане на съответствие с новоустановената европейска правна рамка по отношение на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021 -2027 г., базирана основно на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския Парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060), както и на съответните регламенти по отделните фондове.“

Доколкото настоящата уредба е хоризонтална и кодифицира правилата при управление на средствата от ЕС са необходими единични промени отразяващи специфичния характер на управлението на средствата относими към новия програмен период 2021-2027 г. и прецизиращи някои елементи от административните производства. Следва да бъде засилена отговорността на националните органи във връзка с управлението на средствата. Функциите на органа, отговарящ за цялостната организация, координация и контрол на системата за управление на средствата следва да се допълнят с отговорност по отношение наличието и функционирането на системи за управление и контрол на програмите в съответствие с ключовите изисквания на Регламент (ЕС) 2021/1060. Необходимо е и разширяване на функциите на Комитетите за наблюдение по отделните програми насочени към проследяване на: изпълнението и спазването на отключващите условия през целия програмен период; изпълнението на действията по комуникация и видимост; напредъка на изпълнението на операциите от стратегическо значение. Предвиден е и ангажимент Комитетите

за наблюдение да одобряват окончателния доклад за качеството на изпълнението на програмите, както и плана за извършване на оценка на програмите.

В съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2021/1060 законопроектът следва да внесе промени в органите и структурите за управление на средствата от ЕФСУ, актуализирайки системата от програмни органи по смисъла на чл. 71 от регламента, както и техните функции. В тази връзка в закона се отменят разпоредбите, свързани със сертифициращия орган и неговите функции по отношение на средствата от ЕСИФ. Като част от структурата на програмните органи се предвижда счетоводен орган със съответната регламентация на функциите му, свързани с изпращане на заявления за плащане към ЕК и периода на подаване на документите.

Следва да се затвърди и да се разшири подходът, прилаган в програмен период 2014-2020 г. към насърчаване използването на възможностите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ под формата на опростени разходи и да се въведе пропорционален подход към контрола.

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/нихното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

## **2. Цели:**

**Цел 1** „Привеждане на закона в съответствие с новоустановената правна рамка по отношение регламентацията на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021 -2027 г., уредени на ниво Европейски съюз с Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския Парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060) и съответните регламенти по отделните фондове.“

Предложеният проект на Закон за изменение на Закона за управление на средствата от ЕСИФ осигурява продължаване на постигнатите до момента оптимизирани на системата за управление на средствата от Европейския съюз и повишаване на нейната ефективност и ефикасност. Чрез приемането на закона ще се осигури въвеждането на правилата за управление на средствата от ЕС за фондовете при споделено управление като се запази основната правна рамка по отношение на структура, органи, функции, процедури и производства. Това ще допринесе за устойчивост и предвидимост, както и ще бъде предпоставка за успешното изпълнение на програмите, съфинансирани от Европейските фондове при споделено управление през следващия програмен период.

В проекта на акт се правят промени отразяващи специфичния характер на управлението на средствата относими към новия програмен период 2021-2027 г.:

Законопроектът предвижда промяна в обхвата на закона по отношение на фондовете на ЕС, които ще осигуряват финансиране по програмите за периода 2021-2027 г. Съобразявайки разширяването на приложимостта на правилата по отношение на допълнителни фондове в режим на споделено управление съгласно Регламент 2021/1060, в обхвата на закона влизат следните фондове: Европейският фонд за регионално развитие, Европейският социален фонд плюс, Кохезионният фонд, Фондът за справедлив преход и Европейският фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“ и

Инструментът за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика с общо наименование Европейски фондове при споделено управление (ЕФСУ) .

С цел гарантиране на устойчивост при прилагането на единен механизъм при управление на средствата от ЕС предвижда се законът да продължава да се прилага и за програмата, финансирана от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, въпреки че същият е извън обхвата на посочения по-горе регламент. Осигурена е максимална хармонизация на националните нормативни актове с европейската правна рамка като се запазва сега установеното положение разпоредбите на закона да се прилагат за програмата, доколкото не противоречат на регламентите, уреждащи подпомагането от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, на Закона за подпомагане на земеделските производители или на акт по неговото прилагане.

Законопроектът предлага въвеждане на мерки за засилване на ефективността и изпълнението. Въвеждат се разпоредби относно принципите при управление на средствата европейските фондове, включени в обхвата на закона с акцент върху пропорционалността и прозрачността на разходване на средствата. Отражено е и изискването за отключващи условия, гарантиращи ефективни инвестиции.

Законопроектът предвижда допълване на уредбата по отношението на финансовите инструменти. Конкретизира се изпълнението на финансовите инструменти чрез Холдингов фонд, както и лицето, което ще изпълнява Холдинговия фонд. Предлага се детайлизиране на уредбата в два подзаконовни нормативни актове приети от Министерския съвет по предложение на министъра на финансите по отношение на условията и правилата за предоставяне на подкрепа чрез финансови инструменти, комбинирането на финансови инструменти с безвъзмездна финансова помощ, изпълнението на финансовите инструменти и правилата за управление и контрол, както и по отношение на редът и начинът на реализация на рециклирания ресурс.

С предлаганите промени в закона се актуализира регулацията насочена към предоставянето на подкрепа за интегрираното териториално развитие. Въведена е уредба по отношение на интегрираните териториални инвестиции (ИТИ) като се предвижда безвъзмездна финансова помощ за всяко проектно предложение в изпълнение на одобрена по реда на Закона за регионалното развитие и актовете по прилагането му концепция за ИТИ да се предоставя от ръководителя на управляващия орган на съответната програма, която финансира проекта. Прецизирани са разпоредбите относно подхода „Водено от общностите местно развитие“.

От регулаторната рамка на закона са изключени големите инвестиционни проекти и съвместния план за действие, поради факта, че не се предвижда прилагането им през програмен период 2021-2027 г.

В резултат на натрупаната административна и съдебна практика до момента са прецизирани отделни елементи в регулираните от закона административни производства.

В преходни и заключителни разпоредби се урежда приложимостта на съответните разпоредби към приложимия програмен период. Предвидено е до окончателното изпълнение на програмите за програмен период 2014-2020 г. управлението на средствата от ЕСИФ да се изпълнява съгласно условията и реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове в редакцията му до влизането в сила на настоящия закон.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

### **3. Заинтересовани страни:**

1. Управляващите органи на програми, органите за координация и контрол на средствата от фондовете на ЕС - Засилена е отговорността на националните органи във връзка с управлението на средствата;

2. Бенефициентите и кандидатите за бенефициенти по програмите - насърчава се използването на възможностите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ под формата на опростени разходи и се въвежда пропорционален подход към контрола.

В резултат на натрупаната административна и съдебна практика до момента са прецизирани отделни елементи в регулираните от закона административни производства в посока създаване на допълнителни гаранции за защита правата на кандидатите в процедурите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, включително намаляване на административната тежест, както и предвиждане на допълнителни механизми за защита на публичния ресурс.

Прецизирани са някои от сроковете в производствата по предоставяне на безвъзмездната финансова помощ: възможност за удължаване на срока, в който бенефициента следва да представи необходимите документи за сключването на административния договор, когато е необходимо издаването на документи от органи или институции извън страната; удължен е срокът, в който ръководителя на управляващият орган издава решение за отказ в процедура на подбор – от 10 – дневен на 14-дневен; изключение от общия едномесечен срок за сключване на договора за предоставяне на помощта при процедури на директно предоставяне като по отношение на интегрираните проектни предложения е 10-дневен.

В административното производство за предоставяне на финансовата помощ при процедури на подбор се предвижда производството, след приключване на етапа административно съответствие и допустимост, да се прекратява с акт и по отношение на отхвърлените кандидати, които не са подали възражение пред ръководителя на управляващия орган.

Предвижда се възможност ръководителят на управляващият орган да издава отказ за верификация и за установяване на недължимо платени и надплатени суми по проекта вследствие на извършено вече верифициране.

Въвежда се ред за възстановяване на установени недължимо платени и надплатени суми. Законът предвижда сумите да бъдат прихващани от съответното плащане или чрез доброволно изпълнение от страна на бенефициента, ако акта е издаден след плащането. След изтичане на 14-дневния срок за доброволно изпълнение дължимите суми се прихващат от следващо плащане по проекта заедно с дължимите лихви за просрочие. В случай че след окончателното плащане по проект бъдат установени недължимо платени и надплатени суми и същите не са възстановени, те се определят като публично вземане съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

Надграждането и въвеждането на нови функционалности в Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) обосновава въвеждането на по-рационален подход в производството по утвърждаване на документите за кандидатстване и при откриването на процедурите като проектите на документите и утвърдените вече документи се публикуват само в ИСУН.

*- Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще оказват пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

##### **4.1. По проблем 1:**

## **Вариант 1 „Без действие“:**

### **Описание:**

Констатиране несъответствия между националната Нормативна уредба и Регламентите на ЕС по отношение регламентацията на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021 -2027 г.

### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Няма положително въздействие.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Наличие на несъответствия между националната Нормативна уредба и Регламентите на ЕС по отношение регламентацията на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021 -2027 г. Проблеми при прилагането на Нормативната уредба.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Няма влияние.

**Административна тежест:** Няма влияние.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

## **Вариант 2 „Приемане на предложените нормативни промени“:**

### **Описание:**

Ще се осигури необходимото хармонизиране на националната Нормативна уредба и Регламентите на ЕС по отношение регламентацията на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021 -2027 г. Законопроектът предлага въвеждане на мерки за засилване на ефективността и изпълнението. В съответните разпоредби са адресирани нови принципи при управление на средствата от европейските фондове, включени в обхвата на закона с акцент върху законността, пропорционалността и прозрачността на разходване на средствата, както и спазването на хоризонталните принципи, посочени в чл. 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Отразено е и изискването за отключващи условия, гарантиращи ефективни инвестиции.

### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Чрез предлаганите нормативни промени ще се гарантира правилното и ефективно прилагане на Нормативната уредба регламентираща изпълнението и управлението на средствата от фондовете на ЕС. Ще се създаде предсказуема и ефективна нормативна рамка за управлението на европейските средства с идеята основните механизми на регулация и принципните положения по структуриране на процесите да са приложими и към следващи програмни периоди. Предложеният проект на Закон осигурява продължаване на постигнатите до момента оптимизирани на системата за управление на средствата от Европейския съюз и повишаване на нейната ефективност и ефикасност. С приемането на закона ще се осигури въвеждането на правилата за управление на средствата от ЕС за фондовете при споделено управление като се запази основната правна рамка по отношение на структура, органи, функции, процедури и производства. Това ще допринесе за

устойчивост и предвидимост, както и ще бъде предпоставка за успешното изпълнение на програмите, съфинансирани от Европейските фондове през следващия програмен период.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Няма влияние.

**Административна тежест:** Ще се намали.

Въвежда се възможност за по-широко използване на опростени разходи и пропорционален подход към контрола. Със закона се въвежда функцията на счетоводен орган, като се детайлизират действията му по изпращане на заявления за плащане към Европейската комисия и периода на подаване на документите.

В административните производства, провеждани в ИСУН се въвеждат гаранции за намаляване на административната тежест чрез изискване за създаване на интеграция на ИСУН с други системи за осигуряване по служебен път на необходимата информация, поддържана от първичния администратор на данни.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
<b>Ефективност</b>	Цел 1:	ниска	висока
<b>Ефикасност</b>	Цел 1:	ниска	висока
<b>Съгласие парт</b>	Цел 1:	ниска	висока

--	--	--	--

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия,*

*1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*

*съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.*

## **6. Избор на препоръчителен вариант:**

### **По проблем 1: Вариант 2 „ Приемане на предложените нормативни промени “**

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от ЕСИФ осигурява продължаване на постигнатото до момента оптимизиране на системата за управление на средствата от Европейския съюз и повишаване на нейната ефективност и ефикасност. Чрез приемането на закона ще се осигури въвеждането на правилата за управление на средствата от ЕС за фондовете при споделено управление като се запази основната правна рамка по отношение на структура, органи, функции, процедури и производства. Това ще допринесе за устойчивост и предвидимост, както и ще бъде предпоставка за своевременното стартиране на процедурите в изпълнение на програмите, съфинансирани от Европейските фондове при споделено управление през програмен период 2021-2027 г. веднага след тяхното одобрение от ЕК, както и за успешното изпълнение на целите и политиките, заложиени в тези програми.

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

#### **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Въвежда се възможност за по-широко използване на опростени разходи. В административните производства, провеждани в ИСУН се въвеждат гаранции за намаляване на административната тежест чрез изискване за създаване на интеграция на ИСУН с други системи за осигуряване по служебен път на необходимата информация, поддържана от първичния администратор на данни.

- 1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуванията на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

#### **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....

.....

Не

*1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са налице потенциални рискове.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

Проведени са консултации

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Предвижда се обществените консултации да бъдат проведени най-късно до средата на месец януари 2022 г.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*



**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

Нормативните промени са предложени, с оглед на постигане на съответствие с новоустановената правна рамка по отношение регламентацията на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021 -2027 г., уредени на ниво Европейски съюз с Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския Парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060) и съответните регламенти по отделните фондове.“

*1.1. Посочете изискваната на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

**10. Приложения:**

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

Анализиране на Европейското законодателство, консултации и срещи със заинтересованите страни.

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

Име и длъжност: Иван Иванов – директор на дирекция „Централно координационно звено“ в АМС

Дата: 10.12.2021 г.

Подпис: .....