

**ПРОЕКТ НА БЮДЖЕТ ЗА 2020 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА
2021 И 2022 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ (ПО ОБЛАСТИ НА
ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ)**

НА СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

I. МИСИЯ

При осъществяването на своята дейност Съветът за електронни медии се ръководи от интересите на обществото, като защитава свободата и плурализма на словото и информацията и независимостта на доставчиците на медийни услуги. Регулацията на медиите е особено важна дейност за успешното функциониране и развитие на медийния пазар и медийната среда като цяло и е важно условие за успешното включване на страната ни в европейските структури.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

В изпълнение на своите стратегически и оперативни цели и приоритети, Съветът за електронни медии би искал да обърне внимание върху специфичността на процесите, свързани с медийната регулация. Следващата година се очертава като период на интензивни дискусии за сектора на аудио-визуалните медийни услуги на европейско и национално ниво, базирани върху сериозните промени, които вече бяха извършени в общностното медийно законодателство. Всичко това се дължи на променящите се дефиниции за „аудиовизуални медийни услуги“, което пък от своя страна е обусловено от динамично променящата се медийна среда.

Динамиката в развитието на технологиите и масовото навлизане в живота на гражданите на медийни услуги, различни от традиционните, води до нахлуване на информации и съобщения от всякакъв характер, за които трудно може да бъде установена редакционна отговорност. Проблемът с fake news, но и с всички други форми на манипулиране на медийните съдържания и послания, придобива глобален характер и поставя нови предизвикателства пред медийния регулатор.

Съвета за електронни медии ще продължи да планира своите дейности и ангажименти, съобразно изпълнението на резултатите и ключовите за организацията фактори за успех.

III. ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ

ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ “РЕГУЛИРАНЕ НА РАДИО И ТЕЛЕВИЗИОННИЯ ПАЗАР”

Визия за развитието на политиката

Дейността на СЕМ като регулаторен орган се осъществява в няколко основни области:

- ✓ лицензиране на лица за създаване на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово или цифрово радиоразпръскване;
- ✓ регистрация на лица за създаване на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи;
- ✓ вписване на доставчици на нелинейни медийни услуги;
- ✓ надзор върху дейността на радио- и телевизионни оператори за спазване на изискванията на Закона за радиото и телевизията и условията, съдържащи се в програмните лицензии или в заявените при регистрацията програмни ангажименти;
- ✓ събиране и обработване на информация от доставчиците на линейни и нелинейни услуги, свързана с изпълнение на задължението за наличие на определен обем европейски произведения в програмите/услугите по заявка, както и на определен обем произведения на независими продуценти;
- ✓ събиране и обработване на информация, свързана със законосъобразното разпространение (препращане) на български и чуждестранни програми в кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи;
- ✓ участие на членове на Съвета за електронни медии и експерти от администрацията му в работата на Европейската платформа на регулаторните органи (ЕПРА) и Групата на европейските регулатори на аудиовизуални медийни услуги (ЕРГА);
- ✓ активен професионален диалог между Съвета за електронни медии като регулаторен орган и организациите от неправителствения сектор, свързани със създаване и/или разпространение на медийно съдържание;
- ✓ провеждане по инициатива на Съвета за електронни медии на публични дискусии, семинари, кръгли маси, работни срещи по важни въпроси от областта на медийната регулация;
- ✓ поддържане на Публичен регистър с пет самостоятелни раздела, в който се вписват данни за доставчиците на медийни услуги, за лицензираните български програми, за регистрираните български програми, за

- ✓ чуждестранните програми, които се препредават на територията на страната, за услугите по заявка, за предприятията, които препредават български и чуждестранни програми;
- ✓ поддържане на бази данни с размера на годишните такси за надзор, образуване на административни производства за установяване на публични държавни вземания;

Стратегически и оперативни цели

Съветът за електронни медии осъществява своите приоритети в следните основни стратегии:

Първо, регулира медийните услуги чрез издаване на лицензии и регистрации за осъществяване на радио- и телевизионната дейност, вписва лицата, заявили намерение да осъществяват услуги по заявка.

Второ, осъществява надзор върху дейността на доставчиците на линейни медийни услуги относно спазването на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията, на условията на издадените им лицензии, съответно заявените при регистрацията програмни ангажменти; осъществява надзор за спазване на закона от доставчиците на нелинейни медийни услуги.

Трето, провежда проучвания на обществените нагласи, свързани с предстоящи нови аспекти от дейността на регулатора; предприема дейности за развитие на медийната грамотност чрез провеждане на инициативи като публични дискусии, кръгли маси и др.

Полза/ефект за обществото от провежданата политика и/или очакваните резултати от изпълняваните задачи в съответната функционална област

Приоритет на регулатора през периода 2020 г. – 2022 г. е организиране на дейността във връзка с предстоящото разширяване обхвата на правомощията му. С Директива (ЕС) 2018/1808 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за изменение на Директива 2010/13/ЕС за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови и административни актове на държавите членки, отнасящи се до предоставянето на аудиовизуални медийни услуги (Директива за аудиовизуалните медийни услуги), която ще бъде транспонирана до края на октомври 2020 г., се възлагат редица ангажменти за националните регулатори, като, но не само: по-засилена защита на децата, защита срещу реч на омразата, предприемане на мерки за развитие на медийната грамотност, регулация на платформите за видеосподеляне.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за изпълнение на целите, в т.ч. влиянието им върху постигането на очакваните резултати

Показатели за полза/ефект и целеви стойности (не е приложимо за функционалните области):

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ЦЕЛЕВИ СТОЙНОСТИ				
Ползи/ефекти:		Целева стойност		
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Проект 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
1.				
2.				
.....				
№				

Информация за наличността и качеството на данните

На база на наблюдаваните данни по показатели за изпълнение от специализираните дирекции.

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРОЕКТА НА БЮДЖЕТ ЗА 2020 Г. И НА АКТУАЛИЗИРАНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА 2021 И 2022 Г.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	Проект 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
Общо приходи:	1 200.0	1 200.0	1 200.0
<i>Данъчни приходи</i>			
<i>Неданъчни приходи</i>			
Приходи и доходи от собственост			
Приходи от държавни такси	1 200.0	1 200.0	1 200.0
Глоби, санкции и наказателни лихви			
<i>Други</i>			

При изпълнение на политика “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими” за тригодишния период 2020-2022 год. са предвидени приходи в размер на 1 200.0 хил. лева годишно. В приходите са включени дължими такси съгласно Тарифата за таксите за радио- и телевизионна дейност, като при тяхното определяне е приложен методът „анализ на тенденциите”.

Размерът на приходите за прогнозния период е запазен спрямо размера от 2018 година.

Описание на разходите

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2017 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи на Съвета за електронни медии	1 337.8	1 337.8	0	1 337.8	1 337.8	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област "Регулиране на радио и телевизионния пазар"	1 337.8	1 337.8	0	1 337.8	1 337.8	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма "Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими"	1 337.8	1 337.8	0	1 337.8	1 337.8		0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Област на политика/функционална област	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма "Администрация"	0	0	0	0			0		

*Класификационен код съгласно РМС № 520 от 2019 г.

Забележка: Отчетните данни за 2017 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 520 от 2019 г. с оглед проследяване на промените и тенденциите при изпълнението на съответната бюджетна програма.

Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области/бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетни програми съгласно РМС № 520 от 2019 г. (например при структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато нейни функции и дейности са излезли от системата на ПРБ), то тогава се посочват и области на политики/функционални области/бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Отчет 2018 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи на Съвета за електронни медии	1 512.7	1 512.7	0	1 512.7	1 512.7	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област "Регулиране на радио и телевизионния пазар"	1 512.7	1 512.7	0	1 512.7	1 512.7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма "Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими"	1 512.7	1 512.7	0	1 512.7	1 512.7		0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Област на политика/функционална област	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма "Администрация"	0	0	0	0			0		

*Класификационен код съгласно РМС № 520 от 2019 г.

Забележка: Отчетните данни за 2018 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 520 от 2019 г. с оглед проследяване на промените и тенденциите при изпълнението на съответната бюджетна програма.

Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области/бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетни програми съгласно РМС № 520 от 2019 г. (например при структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато нейни функции и дейности са излезли от системата на ПРБ), то тогава се посочват и области на политики/функционални области/бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Закон 2019 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи на Съвета за електронни медии	1 669.7	1 669.7	0	1 669.7	1 669.7	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област "Регулиране на радио и телевизионния пазар"	1 669.7	1 669.7	0	1 669.7	1 669.7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма "Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими"	1 669.7	1 669.7	0	1 669.7	1 669.7		0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Област на политика/функционална област	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма "Администрация"	0	0	0	0			0		

*Класификационен код съгласно РМС № 520 от 2019 г.

Забележка: Разходите по закона за 2019 г. следва да са съотнесени към действащата класификация съгласно РМС № 520 от 2019 г. с оглед проследяване на промените и тенденциите при изпълнението на съответната бюджетна програма.

Само в случай, че за отчетния период са извършвани разходи по области на политики/функционални области/бюджетни програми, които не могат да бъдат съотнесени към областите на политики/функционалните области и бюджетни програми съгласно РМС № 520 от 2019 г. (например при структурни и функционални промени, засягащи бюджетните организации, когато нейни функции и дейности са излезли от системата на ПРБ), то тогава се посочват и области на политики/функционални области/бюджетни програми, утвърдени с действащата класификация за отчетния период.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Проект за 2020 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи на Съвета за електронни медии	1 792.7	1 792.7	0	1 792.7	1 792.7	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 792.7	1 792.7	0	1 792.7	1 792.7	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 792.7	1 792.7	0	1 792.7	1 792.7		0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Област на политика/функционална област	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма "Администрация"	0	0	0	0			0		

*Класификационен код съгласно РМС № 520 от 2019 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2021 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи на Съвета за електронни медии	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област "Регулиране на радио и телевизионния пазар"	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма "Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими"	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4		0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Област на политика/функционална област	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма "Администрация"	0	0	0	0			0		

*Класификационен код съгласно РМС № 520 от 2019 г.

Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
4400.00.04	Общо разходи на Съвета за електронни медии	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.00	Функционална област “Регулиране на радио и телевизионния пазар”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4	0	0	0	0
4400.01.01	Бюджетна програма “Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	1 800.4	1 800.4	0	1 800.4	1 800.4		0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Област на политика/функционална област	0	0	0	0	0	0	0	0	0
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	.....	0	0	0	0			0		
XXXX.XX.XX	Бюджетна програма "Администрация"	0	0	0	0			0		

*Класификационен код съгласно РМС № 520 от 2019 г.

Описание на източниците на финансиране

Източници на финансиране на консолидираните разходи (хил. лв.)	Проект 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
Общо разходи:	1 792.7	1 800.4	1 800.4
Общо разчетено финансиране:	1 792.7	1 800.4	1 800.4
<i>По бюджета на ПРБ</i>	<i>1 792.7</i>	<i>1 800.4</i>	<i>1 800.4</i>
<i>По други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>			
• Централен бюджет, в т.ч.:			
<i>Държавни инвестиционни заеми</i>			
• Сметки за средства от ЕС			
• Други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз			
• Други програми и средства от други донори			
• Други бюджетни организации, включени в консолидираната фискална програма			
• Други			

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

4400.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „НАДЗОР, ЛИЦЕНЗИОННИ, РЕГИСТРАЦИОННИ И ПРАВНИ РЕЖИМИ”

Цели на бюджетната програма

1. Основните оперативни цели на програма Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими са:
 - ✓ провеждане на конкурси за лицензиране на радиооператори, като се отчита възможността да бъде използван ефективно радиочестотният спектър в зоната на обслужване, да се създадат възможности за конкурентна медийна среда и условия за нейното развитие на местно/регионално ниво, слушателската аудитория в съответния регион да получи достъп до нови български радиопрограми и потребителите да имат алтернативен избор;
 - ✓ осигуряване на необходимата информация относно медийната среда, очаквания на аудиторията и др. при обявяване на конкурсите за радиоейност и процедурите за телевизионна дейност, както и критерии за оценка документите на кандидатите;
 - ✓ изготвяне на проекти за мотивирани решения на Съвета за електронни медии;
 - ✓ изготвяне на проекти за лицензии;
 - ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение чрез кабелни и спътникови електронни съобщителни мрежи на територията на страната;
 - ✓ провеждане на производства за регистрация на лица за създаване на програми, които се предоставят за разпространение извън територията на Р България;
 - ✓ организиране и съхраняване на архив на издадените лицензии и регистрации;
 - ✓ осъществяване на регулярен и фокусиран мониторинг на програмите на доставчиците на линейни медийни услуги; усилен мониторинг на нови формати, съпроводен с експертно-аналитична дейност;
 - ✓ осъществяване на надзор за спазване на разпоредбите на закона от доставчиците на услуги по заявка;
 - ✓ изготвяне на нова философия и организация на надзорната дейност, вкл. методология за наблюдение на линейно и нелинейно съдържание;
 - ✓ техническо обезпечаване на достъпа до линейни и нелинейни медийни услуги, които са с обхват на разпространение извън територията на централния и регионалните офис на Съвета за електронни медии и не са част от национална мрежа;
 - ✓ проверка за обема европейски произведения в програмите/ каталозите на услугите по заявка, както и на произведения, създадени от независими продуценти;
 - ✓ установяване на съответствие на предоставено за разпространение медийно съдържание с разпоредбите, отнасящи се до закрила на децата, до реч на омразата;
 - ✓ препращане по компетентност при установено несъответствие с разпоредби на корелативни закони – Закон за закрила на детето, Закон за хазарта, Закон за защита от дискриминация, Закон за здравето, Закон за защита на потребителите и др., както и съвместна дейност с компетентните по тях институции;
 - ✓ подготовка на по-голям обем експертни мнения и доклади във връзка с повишените изисквания за нов подход в надзорната дейност;
 - ✓ проверка на документите на предприятията, осъществяващи електронни съобщения по чл. 33, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (предоставящи услугата разпространение на български и чуждестранни програми), за съответствие с разпоредбата на чл. 125в от ЗРТ;
 - ✓ поддържане на публичен регистър по чл. 125к от ЗРТ с обособени 5 раздела;
 - ✓ подготовка на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с редовна периодичност;
 - ✓ проверки по жалби и сигнали от институции и граждани;
 - ✓ проверки за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;
 - ✓ обезпечаване на законосъобразни административнонаказателни производства и защита пред компетентните съдилища на издадените наказателни постановления;
 - ✓ обезпечаване на законосъобразността на издаваните от Съвета индивидуални административни актове и осигуряване защита пред компетентните съдилища по образувани съдебни дела;
 - ✓ проучване на общественото мнение по различни аспекти, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация;
 - ✓ предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност.

2. Целева група, към която са насочени предоставяните по бюджетната програма продукти/услуги

Една от целевите групи, към която е насочена бюджетната програма, са доставчиците на медийни услуги – линейни и нелинейни, доколкото целите касаят издаване на разрешителни актове за осъществяване на радио- и телевизионна дейност, обезпечават законосъобразното ѝ осъществяване; насочени са към гарантиране на независимост на доставчиците от политическа и икономическа намеса; гарантиране на правото свободно да се изразява и разпространява мнение.

Другата целева група са потребителите на медийни услуги, доколкото целите обезпечават конституционно утвърденото право на достъп до информация, цялостно осигуряване на разнообразно програмно съдържание; предвиждат мерки за развитие на умения за медийна грамотност.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ		Целева стойност			
4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”					
Показатели за изпълнение	Мерна единица	Прогноза 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.	
1. Избор на генерален директор на БНР	бр.			1	
2. Изследване на темата за език на омазата за наличие/липса в програмите на доставчиците на медийни услуги	бр.	2	2	2	
3. Наблюдение във връзка с нормативните изисквания за търговското слово в програми на доставчици на медийни услуги, с акцент върху риалити формати	бр.	1	1	1	
4. Извършване на периодични замервания във връзка с изпълнението на чл. 75, ал.10 от ЗРТ относно силата на звука на рекламите в телевизионните програми	бр.	4	4	4	
5. Извършване на фокусирани наблюдения във връзка със спазване на условията на чл. 89, ал.1 ЗРТ относно максималната продължителност на рекламите в определен едноминутен период (астрономически час)	бр.	1	1	1	
6. Проверка по спазване на чл. 7 от ЗРТ	бр.	1	1	1	
7. Извършване на наблюдение относно гарантиране равенството на половете и недискриминация	бр.	2	2	2	
8. Изготвяне на конкурсни книжа, изготвяне на документация по стартиране на процедура по чл. 116 и сл. от ЗРТ		Според заявените и предоставени данни от КРС	Според заявените и предоставени данни от КРС	Според заявените и предоставени данни от КРС	
9. Провеждане на процедури по чл. 116д и сл. от ЗРТ във връзка с издаване на цифрови лицензии		Според заявените	Според заявените	Според заявените	
10. Оптимизация на дейностите по правно и административно обслужване		Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта	
11. Подпомагане дейността на СЕМ по развитие и укрепване на административния капацитет и повишаване на ефективността на работата на администрацията	бр.	2	2	2	
12. Изготвяне на едногодишен отчет за дейността на СЕМ.	бр.	1	1	1	
13. Осигуряване на международната дейност на СЕМ		Според необходимостта	Според необходимостта	Според необходимостта	
14. Осигуряване на устойчиво функциониране на Интегрираната система за мониторинг	бр.	12	12	12	
15. Отчетите на Генералните директори на БНТ и БНР	бр.	4	4	4	
16. Организиране и участие в работни срещи на СЕМ с доставчици на медийни услуги свързани с дейността на Съвета	бр.	2	2	2	
17. Развитие и поддържане на регистрите на СЕМ в това число и вътрешен информационен обмен на данни (регистър)	бр.	4	4	4	
18. Административнонаказателна дейност		Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора	Според резултатите от надзора	
19. Фокусиран мониторинг по сигнали на граждани, организации и институции		Според постъпилите	Според постъпилите	Според постъпилите	
20. Изготвяне на експертно-аналитични доклади	бр.	2	2	2	
21. Осъществяване на наблюдение на аудиовизуалната медийна среда от гледна точка на изискванията към съдържанието, посочени в Закона за радиото и телевизията	бр.	10	10	10	
22. Проверка на документация и изработване на решения във връзка с изменения на разрешения на КРС поради обвързана компетентност		Според заявените	Според заявените	Според заявените	

23. Актуализиране на база данни относно собствеността на медиите и видимостта на реалния собственик-физическо лице	бр.	4	4	4
24. Събиране на данни по чл. 125 в, извършване на проверки за спазването на чл. 125в на ЗРТ	бр.	2	2	2
25. Извършване на регистрация на радио- и телевизионни програми, предназначени за разпространение чрез кабел и сателит		Според заявените	Според заявените	Според заявените
26. Извършване на текущи и периодични проверки по събиране на информация относно спазване на разпоредбите на чл. 125в, т.2 от ЗРТ	бр.	2	2	2
27. Изпълнение на дейностите по бюджет и финанси	бр.	30	30	30

Външни фактори, които могат да оказват въздействие върху постигането на целите на програмата

Нарастването на разходите за издръжка е трайно и осезаемо за СЕМ, което е следствие както от повишението на общото ниво на цените, така и от специфичните разходи, свързани с дейността на Съвета.

Намаленият финансов ресурс пречатства дейностите на Съвета във връзка:

- ✓ с въвеждане на електронното управление, а именно:
 - поддръжка и осигуряване на резервни копия и архив на данните на критични информационни системи;
 - интеграция на системите, изискващи идентификация на потребителя при заявяване или представяне на електронни административни услуги (ЕАУ), с хоризонталната система на е-автентикация;
 - поддръжка и осигуряване на резервни копия на използваната документооборотна система.
- ✓ с поети договорни отношения (абонаментно поддържане на интегрираната система за мониторинг, абонамент за получаване на телекомуникационни услуги – кабелна телевизия, интернет, телефонни и пощенски услуги);
- ✓ със защитата в съдебните дела в страната във връзка с издадени наказателни постановления и актове за установяване на публични държавни вземания, които са част от приходите на Съвета;
- ✓ със съществуването на регионалните центрове (Пловдив, Бургас, Варна, В.Търново, Благоевград и Видин);
- ✓ с осигуряването на по-голям обем експертни мнения и доклади в отговор на повишените изисквания към мониторинговите дейности;
- ✓ да осъществи проучване на общественото мнение по въпроси, свързани със съдържанието на медийните услуги и тяхната регулация и предприемане на действия за изграждане на умения за медийна грамотност, за което са необходими допълнителни средства
- ✓ с подготовката на информационно-справочни и аналитични материали за срещи с доставчици на медийни услуги и различни междуинституционални работни групи и комисии, както и участие на експерти в тяхната работа с устойчива периодичност;
- ✓ с експертни консултации за новите разпоредби на ЗРТ и съответствието им с медийният практика при защитата на деца, на обема на съответствието им с медийния принос в европейска продукция, наблюдение на новите форми на търговски съобщения, на проверките по текстове от корелативни закони като Закона за хазарта, Закона за защита от дискриминацията, Закона за здравето, Закона за защита на конкуренцията и др, както и съвместна дейност с компетентните по тях институции;
- ✓ с обслужването на нарастващия брой жалби и сигнали от институции и граждани;
- ✓ с проверките за разпространение на нерегистрирани и нелицензирани програми;
- ✓ актуализиране на интегрираната система за мониторинг – версия 2 за цифрови радио-и телевизионни програми;
- ✓ техника и софтуер за въвеждането на електронното управление и използваните информационни и комуникационни технологии;
- ✓ транспортни средства - автомобилният парк, с който разполага Съвета е от 2006 година и е физически негоден за употреба;
- ✓ да извърши текущ ремонт на помещенията, в които СЕМ и администрацията към него осъществяват дейността си в гр. София с обща площ 1 200 кв.м.

Достатъчното финансиране е едно от важните условия за независимостта на специализирания надзор, какъвто е СЕМ.

Информация за наличността и качеството на данните

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Издаване на лицензии за радио- и телевизионната дейност за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи, когато се използва индивидуално определен ограничителен ресурс – радиочестотен спектър.

Регистрация на лица, които желаят да създават радио- или телевизионни програми за разпространение чрез технически способи, различни от наземното радиоразпръскване.

Вписване в публичен регистър на лица, заявили намерение да осъществяват медийни услуги по заявка.

Продукт/Услуга № 1 Дирекция „Специализирана администрация - Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”:

Дейности за предоставяне на продукта/услугата

- ✓ организиране, планиране, координиране и извършване на надзора върху дейността на доставчиците на медийни услуги за спазването и изпълнението на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията и условията на лицензиите и регистрациите, издадени от Съвета за електронни медии;
- ✓ организиране и извършване на всички действия, свързани с процедури по лицензиране на доставчици на медийни услуги за създаване на програми, предназначени за разпространение чрез електронни съобщителни мрежи за наземно цифрово и аналогово радиоразпръскване, съгласно разпоредбите на законодателството в тази област, ЗРТ и вътрешните актове на Съвета;
- ✓ организиране и извършване на действията, свързани с регистрирането на радио- и телевизионни оператори, с измененията и заличаванията на регистрации и издаване на удостоверения за регистрации, изменение, отнемане, прехвърляне и прекратяване на лицензии за радио- и телевизионна дейност;
- ✓ организиране на действия в Съвета във връзка с кореспонденция с Комисия за регулиране на съобщенията, физически, юридически лица, международни институции и други органи и институции, в това число координиране обмена на информация с всички структури, имащи отношения към СЕМ;
- ✓ организиране и поддържане на публичния регистър на Съвета;
- ✓ осъществяване на проверки и съставяне на актове за установяване на административни нарушения по реда на Закона за административните нарушения и наказания при констатирани нарушения на ЗРТ и някои специални закони;
- ✓ организиране на изготвяне на проекти на документи и актове и извършване на процесуално представителство пред органите на съдебната власт.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)

№	4400.01.01 Бюджетна програма „Надзор, лицензионни, регистрационни и правни режими”	Отчет 2017***	Отчет 2018***	Закон 2019	Проект 2020 г.	Прогноза 2021 г.	Прогноза 2022 г.
	1	2	3	4	5	6	7
I.	Общо ведомствени разходи:	1 337.8	1 512.7	1 669.7	1 792.7	1 800.4	1 800.4
	Персонал	955.9	1 099.7	1 229.3	1 352.3	1 360.0	1 360.0
	Издръжка	340.9	339.6	360.4	360.4	360.4	360.4
	Капиталови разходи	41.0	73.4	80.0	80.0	80.0	80.0
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	1 337.8	1 512.7	1 669.7	1 792.7	1 800.4	1 800.4
	Персонал	955.9	1 099.7	1 229.3	1 352.3	1 360.0	1 360.0
	Издръжка	340.9	339.6	360.4	360.4	360.4	360.4
	Капиталови разходи	41.0	73.4	80.0	80.0	80.0	80.0
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	От тях за: *						
	1.....						
	2.....						
	3.....						
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	1.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	2.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	3.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	1.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	2.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	3.....	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.I+II.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи (I.+II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Численост на щатния персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Численост на извънщатния персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

* Разшифровка на ведомствените разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС по бюджетната програма според целта, основанието/характера им и източника на финансиране

** Описание на администрираните разходни параграфи по програмата, вкл. проектите