

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И  
ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА УСТРОЙСТВОТО И ДЕЙНОСТТА НА  
СЛУЖБА „ВОЕННА ИНФОРМАЦИЯ”, ПРИЕТ С ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 170  
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2016 Г.**

| <b>Коментар</b>  | <b>Автор</b>   | <b>Дата</b> |
|--|----------------|-------------|
| <p>Запис на заповедПараграф 4, ал. 3 създава предпоставки за еднолични решения и оказване на нерегламентиран натиск върху неудобни служители без това да е обвързано с правомощията на органи, отговарящи за контраразузнавателния режим, т. е. дават се изключителни правомощия на Директора на службата без последващ контрол по отношение на вътрешната сигурност.Параграф 6 създава сериозни предпоставки за нарушение на действащото законодателство. Примерен казус: В случай на кражба на лично МПС, извършване на криминално деяние или терористичен акт с него, кой ще носи отговорност - физическото лице (служебното лице, подписало запис на заповед) или службата? Как може служба за сигурност да използва инструмент, характерен за уреждане на едни други финансови взаимоотношения (лихвари)?</p> | Ани<br>Иванова | 06.11.2018  |

|  |                    |                   |
|--|--------------------|-------------------|
| <p>КРИТИКА 8Тези дейности по КР защита се развиват допълнително в ЗЗКИ и актовете по неговото прилагане, от които произтича и самостоятелността на СВИ, но и до момента не са намерили съответното регламентиране в нормативната уредба на СВИ. Дори продължава да се използва терминът "обезпечаване", а не легалното "защита". Същата е особено важна в оперативно-разузнавателната дейност(ОРД), която е определена като държавна тайна и има непосредствено отношение при защитата на служителите на прикритие и под прикритие. Необходимо е да се посочи и ЗСРС, тъй като СВИ е и негов адресат, като без използването и прилагането на СРС и РС в ОРД е невъзможно да се отговори адекватно на съвременните заплахи.Доколкото посочените нормативни актове не са намерили съответното отражение в ПУДСВИ, може да се определи категорично, че предлаганите промени са нецелесъобразни, незаконосъобразни, конюнктурни (обслужват неслужебен интерес) и са "на парче", и е необходимо да се направи компетентен анализ преди така предложените промени да се приемат.</p> | <p>maxim iliev</p> | <p>05.11.2018</p> |
| <p>КРИТИКА 7От друга страна, в ЗОВСРБ, ЗЗКИ и актовете по тяхното прилагане, съществуват множество разпоредби, каксаещи статута на военнослужещите и служителите на СВИ, които и до момента не са намерили адекватна уредба в ПУДСВИ, като дори не са отразени и с предлаганите настоящи промени, и то в контекста на "развиващите се предизвикателства в средата за сигурност". Подобно е и положението с разпоредбите на ЗДАНС и ППЗДАНС, отнасящи се за контраразузнавателната защита на стратегическите обекти и дейности. ДАНС е националната контраразузнавателна служба на страната и предвидените в нейните нормативни документи изисквания (чл. 4 от ЗДАНС и чл. 40 и следващите от ППЗДАНС) трябва да намерят своята уредба в ПУДСВИ, тъй като ДАНС не осъществява дейностите по контраразузнавателната защита в СВИ.</p>  | <p>maxim iliev</p> | <p>05.11.2018</p> |

|  |             |            |
|--|-------------|------------|
| <p>КРИТИКА 6От мотивите на вносителя не става ясно дали в приложение 1 на Класификатора ще се коригират несъответствията с чл. 212 от ЗОВСРБ, а именно възнагражденията на военнослужещите да съответстват на присвоеното им звание и степента в обхвата на военното звание.В същото време в мотивите се посочва, че са установени непълноти и неточности, както и се прецизират разпореди в съответствие със ЗОВСРБ, ЗЗКИ и актовете по тяхното прилагане. От посочените текстове се вижда, че същите са намерили частично отражение в предложените промени на ПУДСВИ, но тези промени не са в съответствие с посочените текстове, с което се променя смисъла им от основния нормативен акт, с което е нарушена разпоредбата на чл. 10 от ЗНА. В същото време посочените чл. 37, ал. 1 и чл. 43 от ППЗОВСРБ, при преглед се установява, че за първия не се отнася до СВИ, доколкото в ал. 7 е посочено, че "вакантните длъжности в СВИ и не се обявяват в регистъра по ал. 1, а чл. 43 пък е отменен от 12.09.2017 г.</p> | maxim iliev | 05.11.2018 |
|--|-------------|------------|

|  |                    |                   |
|--|--------------------|-------------------|
| <p>КРИТИКА 5Наред с горното, в мотивите за промени прави впечатление, че се цели "отпадане на ограниченията наложени от строгото разграничаване на четирите обособени ресора" и това при наличие на принципа, залегнал в чл. 3 на ЗЗКИ "необходимост да се знае", който всъщност налага ограничване на достъпа до определена КИ и само за лица, чийто служебни задължения налагат такъв достъп. Доколкото СВИ е служба за сигурност, стратегически обект и дейности и режимно военно формирование, почти цялата и дейност представлява КИ държавна или служебна тайна, то този мотив е незаконосъобразен и доколко се явява основен за настоящите промени, следва да не се приема в настоящия момент и допълнително да се прецизират текстовете. Допълнително ще изтъкна, че обособяването на четирима зам.директори е изкуствено въведено и несъответства на смисъла на чл. 25 от ЗВР. Поради тази причина чл. 6 от ПУДСВИ трябва да бъде отменен изцяло, а не само ал. 2, която беше променена само преди пет месеца, както и тази в ал.1. И тогава и сега истинската цел е решаване на проблемите на парче, а не се търси системния подход.</p> | <p>maxim iliev</p> | <p>05.11.2018</p> |
| <p>КРИТИКА 4В допълнение на гореизложеното ще посоча, че съгласно §1, т. 6 от ЗЗКИ неправилното определяне на грифа за сигурност се счита за "нерегламентиран достъп до класифицирана информация". Относно класифициране като държавна тайна на приложенията към ПУДСВИ и Класификатора може да се направи "обосновано предположение", че не са спазени императивните разпоредби на чл. 46 от ППЗЗКИ. Доколкото СВИ е служба за сигурност по смисъла на ЗЗКИ и спрямо нея право на контрол се осъществява само от ДКСИ е необходимо Комисията да се произнесе с решение за допустимостта на тези нарушения на ЗЗКИ. Считаю, че при изясняване на системните нарушения в СВИ, ще се установят и други свързани с КИС и криптографската сигурност, а така също и с другите видове сигурност.</p>   | <p>maxim iliev</p> | <p>04.11.2018</p> |

|   |             |            |
|---|-------------|------------|
| <p>КРИТИКА ЗВ допълнение на горното ще посоча, в мотивите на вносителя за оптимално използване на наличните ресурси се предвижда "реорганизация в определени направления от дейността на Службата". В СВИ съществуват основни дейности, които изрично са определени в чл.33 от ЗВР и няма такова понятие "направление". Предвидената "реорганизация" е насочена само към военнослужещите в службата, тъй като се предвиждат промени само в класифицираното приложение на Класификатора, т.е. приложение 1. Класификатора на длъжностите в СВИ е неклассифициран, с изключение на приложение 1, касаещо разпределението на длъжностите на военнослужещите. Съгласно чл. 30 от ЗЗКИ маркирането на класифицирана информация се извършва чрез поставяне на съответния гриф за сигурност и показва нивото на класификация. Задължителен елемент от съдържанието на грифа за сигурност е правното основание, като редът и начинът за маркиране са ясно определени в чл. 39 от ППЗЗКИ. Според тази разпредба само класифициран документ може да има класифицирани приложения, оформени със съответните обозначения, а именно нивото на класификация. Според чл. 31, ал.5 от ЗЗКИ не се допуска маркиране с гриф за сигурност, несъответстващ на нивото на класификация, определен по реда на този закон и правилника по прилагането му. Съгласно чл. 120 от ЗЗКИ неспазването на чл. 31 е определено като нарушение. В случая основния документ не представлява класифицирана и класифицирането на приложението по този начин е нарушение на ЗЗКИ. Подобно е и положението с другите класифицирани приложения, което представлява и системност в нарушенията на ЗЗКИ.</p> | maxim iliev | 03.11.2018 |
|---|-------------|------------|

|   |                        |                   |
|---|------------------------|-------------------|
| <p>КРИТИКА 2В допълнение ще посоча, че промените в ЗОВСРБ предстоят да се приемат и да влязат в сила от 01.01.2019 г., а не както е тук от 01.12.2018 г., сиреч след някой месец ще трябва да се правят нови промени. В Плана за развитие на ВС 2020 от 2015 г. се определя целта на реорганизация и модернизация на СВИ, като наред с другите цели свързани с развитие и придобиване на нови способности се определя цел за "бързо и гъвкаво пренасочване на разузнавателните и аналитични ресурси при кризисни ситуации....". В мотивите на вносителя се говори за "по-гъвкаво и ефикасно използване на ресурсите на Службата", сиреч, позоваваме се на плана 2020 като основание, но реално се подменя неговия смисъл.</p>   | <p>maxim<br/>iliev</p> | <p>03.11.2018</p> |
| <p>КРИТИКА В предложения проект се предвиждат промени в два нормативни акта, но реално се предлагат за обсъждане само част от тях. Приложенията към тях неясно на какво правно основание са определени като класифицирана информация. От мотивите на вносителя се разбира, че промените на структурата и дейността СВИ са необходими за извършване на реорганизация на Службата до 01.12.2018 г. в изпълнение на Плана за развитие на ВС до 2020 г., приет с ПМС 382/2015г. и неговото последно изменение с ПМС 124/29.06.2018 г.. С този мотив се обуславя съкратения срок за обсъждане по чл. 26, ал.4 от ЗНА. Така посоченият мотив не представлява изключителен случай, каквато е хипотезата на посочената разпоредба, тъй като Плана е приет през 2015 г., ПУДСВИ е приет през 2016 г., сиреч, този мотив е несъстоятелен и вероятно целта е друга. По подобен начин, в съкратени срокове, бяха извършени и промените през м. май 2018 г., като част от текстовете приети тогава, сега се променят или премахват. И тогава се изтъкваха едни мотиви, но в последствие се разбра от какво беше предизвикало това бързане. Сега от сайта на СВИ не става ясно имали четвърти заместник или няма, но с оглед предлаганите промени може да се предположи, че такъв е назначен, но при неизвестни правни основания, сиреч, по ЗВР и ЗОВСРБ.</p> | <p>maxim<br/>iliev</p> | <p>03.11.2018</p> |