

**КОМЕНТАРИ КЪМ ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ИСТОЧНИЦИТЕ НА РАБОТАТА  
ДОПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНИ АКТОВЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ИСТОЧНИЦИТЕ НА РАБОТАТА**

**Коментар**

Становище на Временните обществени съвети на българите в чужбина (текст, 2 част)В заключение:Държавната администрация предлага услуги, които де факто няма да бъдат една или няколко от следните причини- не отговарят на нуждите на огромната част българ по света- ще бъдат недостъпни за тях по технически причини- ще бъдат неудобни за тях и половинчатиРазходите от над 700 000 лева по проекта по Оперативната програма ще се окажат неоправдани.Държавната администрация ще постигне улесняване само и единствено на длъжностните служители в дипломатическите и консулски представителства (ДКП), но няма да спести усилия на българските граждани по светаТози административен подход е поредната илюстрация на неотчитане на интересите на българските граждани по света от страна на Министерство на труда и неговите служители в ДКП. Досега съществуващите и удобни за българските граждани възможности за издаване и подмяна на българските документи за самоличност чрез закупуване на машини за снемане на биометрични данни и изнесени консулски дни се правят- много рядко в отделни географски райони (например в страни като Франция не са провеждани изнесени консулски дни от 2009 година насам)- в неподходящо време (например, след национални избори и референдуми)Предлаганите е-консулски услуги няма да доведат в обозримо бъдеще до решаване на основни проблеми на българските граждани по света. Десетки хиляди от тях са възпрепятствани да упражняват конституционното си право на глас, поради изтекли български документи за самоличност.Затова ефективни, концепциите за електронни или обикновени консулски услуги, се нуждаят от активна включване от страна на Държавната администрация на представители и на представителни органи на българските общности по света, които да изразят интересите, да укажат истинските нужди на бъдещи клиенти на тези услуги, както и да предложат работещи технически, законови и административни нормативни решения.В тази връзка, настоявамеПредвиденото постановление на МС за промяна на Закона за да бъде отложено.Спешно да се сформира работна група с участие на представители на български граждани извън страната, която да изготви работещо предложение за е-консулски услуги (включващи и процедурата по е-регистрация на родените в чужбина деца на български граждани) да приложи отдавна съществуващата възможност за подновяване на лични документи чрез улични мобилните станции и вписване в законодателството на изискване за провеждане на редовни консулски дни по предварителен план-график.Упълномощаване на почетните консули да изготвят пълен набор от консулски услуги, което е предвидено по Виенската конвенция и е практика на много държави. Временни обществени съвети на българите в чужбина

Становище на Временните обществени съвети на българите в чужбина (текст, 1 част) На спресконференция на 17 декември 2015 г. Министерство на външните работи оповести резултатите от проект „Е-консулски услуги“. Съгласно представената информация, в рамките на проекта са технически шест електронни административни услуги, свързани основно с издаване на лични документи от служителите на българските посолства и консулства. На пръв поглед те са замислени да бъдат от полза на първо място на българските граждани, пътуващи зад граница, пребиваващи или живеещи в чужбина. Внимателен преглед на официалната информация обаче открива следните недостатъци в концепцията на замислените услуги, които ги обезсмислят, а в опротивено отношение ги правят дори контрапродуктивни за 1.5 милиона българските граждани по отношение на консулските услуги няма да мога да се ползват основни целеви групи българи в чужбина: Български граждани с изтекли документи за самоличност, защото в е-консулските услуги се предвижда само на валидни документи. Засегнати са десетки хиляди български граждани в чужбина, които са навършили 14 години, защото в е-консулските услуги не се предвижда първоначално издаване на нови документи. Засегнати са десетки хиляди младежи, и особено тези, които навършват пълнолетие в чужбина и искат да упражнят за пръв път конституционното си право на глас на български референдуми. 2. От е-консулските услуги ще се ползват само една малка група граждани, които притежават квалифициран електронен подпис (КЕП). Предварително са им снети биометрични данни. Подадат заявление за подновяване на личния документ до 5 години след издаването му (след 1 месеца). Личната карта обаче е валидна 10 години и едва ли някой ще мисли за смяна на лична карта на четвъртата година от нейната валидност. Факт е, че много малко български граждани притежават КЕП (вероятно не повече от един промил от 1.5 милиона постоянно пребиваващи в чужбина български граждани). МВНР сочи, че издаването на такъв електронен подпис може да се получи нарочно пълномощно от близките в България. Изготвянето на такова пълномощно предползва физическо посещение на консулското представителство, или на нотариус в България. По отношение на масовото притежание на КЕП, респективно опцията за е-консулски услуги с КЕП изглеждат изключително нереалистични. Дори лицето да подаде дистанционно заявлението за нов личен документ, то все пак е задължението за неговото получаване лично в консулското представителство. Не се предвижда изпращане на готовите документи по куриер на посочен от лицето адрес в чужбина. Впрочем, един от проблемите при издаването на лични документи извън страната са сроковете по доставка на готовите документи, често над два-три месеца. И това въпреки двойно завишената цена на документите със стойността при издаване в страната. Вместо със събираните допълнителни приходи да се подобрява функционирането на дипломатическата поща, министерството абдикира от своята задължение, за което получава заплащане, и предвижда да се ползват частни куриерски услуги на гражданина.

Тест.

.Проба

.Проба

Становище на Временните обществени съвети на българите в чужбина Становището може да бъде изтеглено от следния линк:

<https://onedrive.live.com/redirect?resid=AF8060CF44CBDB73!3436&authkey=!AFSZ7Ygk95U7O5o&i>

Поредният мъртво роден опит за симулиране на административно обслужване! Естествено известно е, че никой в чужбина не притежава електронен подпис, така че системата е негова употреба. Малкото българи, притежаващи електронен подпис пък имат редовни лични документи по очевидни причини. Който може да извади електронен подпис в България, той може да си получи и личните документи. Да не говорим, че без редовни лични документи няма как да получи електронен подпис. (Параграф 22. ) Т.е. броят потенциални потребители на новата система за електронен подпис е близка до нулата. Чудесен български пример за имитация на дейност. Вероятната цел на това постановление е да оправдае липсата на административно обслужване на над един милион български граждани в чужбина, извън консулските представителства. Така ще се погребее идеята на предишния мандат изнесени консулски дни (извън консулските представителства) за които бяха закупени мобилни устройства за снемане на биометрични данни. Колко пари изхарчи МВНР за тези неизползвани мобилни устройства? Административното обслужване на българите в чужбина може и сега да се извършва изнесени консулски дни по предварителен график. Такава е практиката в европейските държави. Такава практика се сблъсква с нежеланието на българските консули по места да провеждат изнесени консулски дни. Това е така, защото тяхното кариерно израстване не е свързано с работата им с българските граждани в чужбина. И докато МВНР не се заеме с този проблем, никакво подобрене не може да се очаква.

Очаквана нулева ефективност на тези е-консулски услуги за българските граждани по света. Ефективността на така планираните електронни консулски услуги се очаква да клони към нула по следните причини. 1. От е-консулските услуги няма да мога да се ползват основните целеви групи български граждани в чужбина: децата, родени в или навършващи пълнолетие в чужбина, защото в е-консулските услуги се предвижда първоначално издаване на лични документи българските граждани с изтекъл срок на валидност, самоличност (десетки, а може би стотици хиляди), защото в е-консулските услуги се предвижда подновяване на валидни документи. 2. От е-консулските услуги ще се ползват само гражданите в чужбина информирани и подадат заявление за подновяване на личния документ до 5 години след изтичане на срока (месеца). Личната карта обаче е валидна 10 години и едва ли някой ще мисли за смяна на лична карта на четвъртата година. Предпоставка за ползване на е-консулски услуги е притежанието на квалифициран електронен подпис и са им били снети биометрични данни. Колко български граждани в чужбина имат такъв подпис и са им снети тези данни? Едва ли са повече от един промил от българските граждани постоянно пребиваващи извън страната български граждани. Спестява се единствено пътуването до консулството за подаване на заявление. Остава обаче задължението за получаване лично на новия документ в консулството. Защо не се предвижда изпращане на готовите документи по курьерски адрес в чужбина? В заключение: държавната администрация явно е усвоила едни средства за реализация на оперативната програма, като се готви да предложи услуга, която или не отговаря на нуждите на огромната част български граждани по света, или е недостъпна по технически причини, или е достъпна само за половинчата. Услуга, която де факто няма да се ползва. Държавната администрация не е приложила необходимо да включи активно, на ранен етап в проекта, представители на българските общности в чужбина, които да изразят интересите и да укажат нуждите на бъдещите клиенти на тези услуги. Такава е реалната ситуация - както се вижда - ялови продукти и услуги. Разходите по този проект, каквито и да са, са абсолютно неоправдани. Същевременно стотици хиляди български граждани извън страната са лишени възпрепятствани да упражнят конституционното си право на глас, поради изтекъл срок на валидност на самоличност, а стотици хиляди български деца по света раснат без български документи за самоличност.

ПробаПроба

Снемане на биометрични данни?Как се снемат биометрични данни по дистанционен път? Н  
вzeti веднъж тези данни за издаване на паспорт/лична карта. Защо трябва да се вземат от  
подновяване? Биометричните данни са си същите. Електронен подпис и плащането ще са д  
а пък снемането на биометричните данни и те трябва дистанционно да се вземат, за да не  
цялото занимание.

Важна забележка!На няколко места в проекта се споменава "универсален електронен подп  
изменения в ЗЕДЕП от 2011 г. (!!!) такова понятие вече не съществува, а на негово място се  
"квалифициран електронен подпис".Приемането на акта в предлагания вид ще го направи  
поради това, че в момента универсални електронни подписи НЕ СЪЩЕСТВУВАТ.