



**Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията при депониране на отпадъци**

[линк към консултацията](#)

### Информация

**Откриване / Приключване:** 27.10.2016 г. - 09.11.2016 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #2275-K

**Област на политика:** Архив - Околна среда

**Тип консултация:** Акт на министър

**Вносител:** Министерство на околната среда и водите

**Тип носител:** Национално

---

Основните промени в Наредба №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията при депониране на отпадъци имат за цел да отстранят забелязани трудности при нейното прилагане по отношение заплащането на отчисленията и обезпеченията. По отношение разходването на събраните суми от отчисленията са добавени конкретни дейности/проекти/документи, за които могат да се разходват отчисленията. Дава се възможност на всички общини, използващи общо регионално депо, да подават заявления в РИОСВ за отпускане на средства от отчисленията като по този начин се облекчава съществуващата процедура единствено собственика на депото да има това право и той да превежда на другите общини отпуснатите средства.

### Отговорна институция

#### Отговорна институция

**Министерство на околната среда и водите**

Адрес: София, София 1000, бул. Княгиня Мария Луиза № 22

Електронна поща: [edno\\_gishe@moev.government.bg](mailto:edno_gishe@moev.government.bg)

## Начини на предоставяне на предложения и становища

- Портала за обществени консултации (изисква се регистрация чрез имейл);
- Електронна поща на посочените адреси;
- Системата за сигурно електронно връчване <https://edelivery.egov.bg/> (изисква се квалифициран електронен подпис или ПИК на НОИ);
- Официалния адрес за кореспонденция.

## Документи

### Пакет основни документи:

[Proekt\\_Naredba.pdf - вер. 1.0 | 27.10.2016](#)

[Motivi.pdf - вер. 1.0 | 27.10.2016](#)

---

### Консултационен документ:

---

### Справка становища:

---

## Коментари

[Коментари \(pdf\)](#)

[Коментари \(csv\)](#)

**Автор:** Васил Хаджов (09.11.2016 15:41)

Коментари от "ЕЙ И ЕС-ЗС Марица Изток 1" ЕООД и "ЕЙ И ЕС Марица Изток 1" ЕООД

Уважаеми господа,

Във връзка с публикувания проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 19.12.2013г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013г. (**Наредба № 7**), моля имайте предвид нашите коментари, посочени по-долу.

Коментарите ни са продиктувани от факта, че „Ей И Ес Марица Изток I“ ЕООД е оператор на депо за производствени неопасни отпадъци от дейността на ТЕЦ „ЕЙ И ЕС Гълъбово“, с оператор „Ей И Ес-ЗС Марица Изток I“ ЕООД, по силата на сключен през 2005г. договор за депониране на отпадъци.

„Ей И Ес Марица Изток I“ ЕООД изпълнява задълженията си по чл. 60 от Закона за управление на отпадъците (**ЗУО**) и Наредба № 7. Вменяване на задължения в чл. 10 от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 за превеждане на вноски по обезпечение по чл. 4, ал. 3 или по чл. 4 от ползвателите биха довели да удвояване на платимите суми от „Ей И Ес-ЗС Марица Изток I“ ЕООД, тъй като същите са включени в съществуващия договор. Изключването на тези суми от съществуващият договор е предмет на одобрение на банковите институции финансиращи проекта, което би усложнило и забавило съществено такава промяна.

Допълнително, предвид технологията на експлоатация на депото за едновременно депониране и закриване, към момента „Ей И Ес Марица Изток I“ ЕООД е подало няколко заявления и е използвало средства по реда на глава Трета от Наредба № 7 и е заинтересовано от дефиниране на ясни текстове относно разходване на средства за закриване.

Предложените промени са въз връзка с гъвкавост на процеса и на даване на възможност отчисленията да се правят от собствениците или ползвателите, както е определено в договорните отношения. Бихме искали да отбележим, че за да няма противоречие със ЗУО би следвало Раздел IV (Финансиране на обезвреждането на отпадъци чрез депониране) от него да бъде изменен в съответствие с предложените промени на Наредба №7.

Предлагаме чл. 3, ал. 5 да бъде изменен както следва:

*„(5) Освен в случаите по ал.6 обезпечението по ал.1 се дължи от собственика и всеки ползвател на депото при обезвреждане на отпадъци чрез депониране. Съответният ползвател предоставя дължимите обезпечения по банковата сметка по чл.4, ал.1, като разходите за осигуряване на обезпечението по ал. 1 са на база на депонираните количества отпадъци от него.“*

Предлагаме да се добави нов чл. 3, ал. 6 със следното съдържание:

*„(6) т. 1. Когато между собственик на депо, който е търговско дружество и ползвател на депото има сключен договор, регулиращ обезвреждането на отпадъци чрез депониране, обезпечението по ал. 1 се дължи от собственика или ползвателя на депото в съответствие с уговореното в договора. В тридневен срок от сключването на договора, собственикът на депото е длъжен да декларира писмено пред директора на съответната РИОСВ дали собственикът на депото или ползвателят му ще бъде задълженото лице по отношение на задължението за предоставяне на обезпечението по ал.1.*

*т. 2. За договори сключени преди влизане в сила на наредбата, собственикът на депото е длъжен в едномесечен срок от влизане в сила на наредбата да декларира писмено пред директора на съответната РИОСВ дали собственикът на депото или ползвателя му ще бъде задълженото лице по отношение на задължението за предоставяне на обезпечението по ал. 1.“*

Предлагаме чл. 10, ал. 1 да бъде изменен както следва:

*„Чл. 10.(1) Ползвателите на депото, или лицата декларирани по чл.3, ал. 6, превеждат до последно число на текущия месец определените месечни вноски по обезпечението по чл. 4, ал. 3 или по ал. 4 за предходния месец.“*

Относно предложената промяна на чл. 14, ал. 1, т. 3 Ви молим да предложите редакция, която по-ясно да указва какво регламентира промяната *„За всяка следваща сума до 100% се подава ново заявление.“*

Оставаме на разположение за обсъждане на горепосочените коментари. Моля не се колебайте да се свържете с нас, в случай че имате каквито и да било въпроси или коментари относно нашите коментари.

С уважение,

**Иван Цанков**

Управител

„Ей И Ес-ЗС Марица Изток I“ ЕООД

„Ей И Ес Марица Изток I“ ЕООД

**Автор:** Тематична Група (08.11.2016 10:45)

Становището на Тематична група "Климатична промени" - 2

**2. Предложеното изменение в § 14.** В Приложение № 3 се правят следните изменения и допълнения :

т. 3. Създава се колона „Депонирани количества неопасни отпадъци, за които отчисленията по чл. 64 се увеличават с 15 на сто“

демонстрира непознаването или нежеланието на експертите на МОСВ да се съобразят с основния закон на П България - Конституцията на Република България.

Въпреки многократното разясняване на противоконституционността на членове от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) а именно :

- **чл.19 ал.3 , т.11** задължаващ създаването на площадки и задължаване на населението за **безвъзмездно предаване** на определени разделно събрани отпадъци , и

- **чл.22 ал.2** да въведат с отделни наредби осъществяването на **безвъзмездното предаване** на разделно събрани отпадъци ,

както при обсъждане на промените в ЗУО в Парламентарната комисия по околна среда и водите , така и на обсъждането поискано от Тематична група "Климатична промени" с представители на Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“на МОСВ , проведено на 13.09.2016 г. ще си позволим отново да напомним че, редакция на **ЗУО в сила от 13.07.2012 г. и Обн. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012 г.**

е била атакувана в Конституционния съд през януари 2013 . С РЕШЕНИЕ № 11 от 10 юли 2014 г. **Обн., ДВ, бр. 61 от 25 юли 2014 г. , съдът постановява , но само в предложения за тълкуване от вносителите чл. 39, ал. 3 ЗУО в сила от 13.07.2012 г. : Обявява за противоконституционна разпоредбата на чл. 39, ал. 3 от Закона за управление на отпадъците (обн., ДВ, бр. 53 от 13 юли 2012 г., изм., бр. 66 от 26 юли 2013 г.) в частта „ ,безвъзмездно за всяка от страните“.** Т.е текста **"безвъзмездно"** отпада само в съдържанието на **чл.39, ал.3 ЗУО ,** но не и **чл.19 ал.3 , т.11 и чл.22 ал.2 ,** от действащият и сега вариант на ЗУО. Това разбира се се използва от експертите на МОСВ , без да коментират съдържанието **на чл. 17 на Конституцията на Република България** посочен по долу :

## **Глава първа , ОСНОВНИ НАЧАЛА**

### **Чл. 17.**

(1) Правото на собственост и на наследяване се гарантира и защитава от закона.

**(2) Собствеността е частна и публична.**

собственост е неприкосновена.  
на обектите на държавната и общинската собственост се определя със закон.

(3) Частната

(4) Режимът

**(5) Принудително отчуждаване на собственост за държавни и общински нужди може да става само въз основа на закон при условие, че тези нужди не могат да бъдат задоволени по друг начин и след предварително и равностойно обезщетение.**

По този начин явни дефекти на ЗУО без коментар се прехвърлят в задължения към общините чрез поднормативна законова база. Това налага съществена преработка на предложените текстове за Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №7 от 19.12.2013 г.

**София, 08.11.2016 г.**

**Тематична група " Климатични промени "**

**Автор:** Тематична Група (08.11.2016 10:43)

Становището на Тематична група "Климатична промени" - 1

**Становището на Тематична група "Климатична промени" - 1**

От името на Тематична група "Климатична промени" - Управление на основните елементи на околната среда – почви, вода, въздух и отпадъци за адаптиране към климатичните промени към Обществения съвет на МОСВ , бихме искали да изразим нашите становища и оценки относно предложения **Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията при**

## **депониране на отпадъци.**

И тук ( както и в други Доклади на МОСВ с предложения за промени в нормативната база) в приложения Доклад се използва похвата на заобикаляне на истинските причини налагащи промени в действащата Наредба за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията при депониране на отпадъци.

С текста "имат за цел да отстранят забелязани трудности" не само не обосновава необходимостта за изменение и допълнение , но и се генерират предположения за умишлено прикривани цели за облагодетелстване на определени субекти и участници в системата на управление на отпадъците.

Бихме искали да акцентираме на основните проблеми и пропуски в предложениия текст на Проект на ПМС , а именно :

1. **С предложениия текст с §1. в чл. 2** се правят следните изменения :
2. В ал.4, т.1 се изменя така :

„1. депа за неопасни отпадъци , собственост на търговски дружества при дейността на които се образуват битови , производствени и строителни отпадъци отпадъци по смисъла на чл.2,ал.1, т.1-3 от ЗОУ;”

ще се създадат крайно несправедливи и преференциални условия за юридически лица генериращи най вече биоразградими отпадъци в т.ч. и от утайки от пречиствателни станции . Това от една страна би създадо и условия за нанасяне на значими щети на околната среда , както чрез генерираните от тях емисии така и с причинените от тях замърсявания на подпочвените води. От друга страна би направило невъзможно реалното въвеждане на принципа "замърсителя плаща" , както и условия за осъществяване на кръгови икономики и ресурсно оползотворяване.

Ще се създадат и необосновани преференции например за общините от регионална система Пловдив и др. предаващи отпадъците си например на Екологичен завод Шишманци , за който като юридическо лице със собствено депо не биха важали целите за ресурсно оползотворяване. Поставя се под съмнение , че по този начин предложените изменения от страна на експертите на МОСВ , чрез юридическо лице Екологичен завод Шишманци , целят да създадат преференциални условия за отчитане на целите за оползотворяване за втората по големина община в страната ни Община Пловдив.

## **История**

**Начало на обществената консултация - 27.10.2016**

**Приключване на консултацията - 09.11.2016**

**Справка за получените предложения**

Справка или съобщение.