



([www.strategy.bg](http://www.strategy.bg))

**Проект на ПМС за назначаване на допълнителен персонал за нуждите и в срока на прилагане на СПРЗСР 2023 - 2027 г. със средства от техническа помощ и на персонал на МИГ, изпълняващи стратегии за ВОМР, финансирани със средства от интервенция II.Ж.5...**

[линк към консултацията](#)

### Информация

**Откриване / Приключване:** 03.06.2025 г. - 03.07.2025 г. Неактивна

**Номер на консултация:** #11148-K

**Област на политика:** Архив - Земеделие и селски райони

**Тип консултация:** ---

**Вносител:** Министерство на земеделието и храните

**Тип носител:** Национално

---

Проект на Постановление на Министерския съвет за назначаване на допълнителен персонал за нуждите и в срока на прилагане на Стратегическия план за развитието на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г. със средства от техническа помощ и на персонал на местните инициативни групи, изпълняващи стратегии за водено от общностите местно развитие, финансирани със средства от интервенция II.Ж.5 „Изпълнение на операции, включително дейности за сътрудничество и тяхната подготовка, избрани в рамките на стратегията за местно развитие“

С приемането на проекта се очаква да се оптимизира дейността и да се укрепи административния капацитет на Управляващия орган на Стратегическия план за развитието на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г. и на Държавен фонд „Земеделие“, което следва да се отрази позитивно на качеството на работните процеси, свързани с управлението и

изпълнението на Стратегическия план. По отношение на дейността на местните инициативни групи ще се подобри ефикасността и ефективността на изпълнението на стратегиите за водено от общностите местно развитие.

Отговорна структура:

дирекция „Развитие на селските райони“

Министерство на земеделието и храните

Електронен адрес:

rdd@mzh.government.bg

### Отговорна институция

#### Отговорна институция

**Министерство на земеделието и храните**

Адрес: София, София 1000, бул. Христо Ботев 55

Електронна поща: mail@mzh.government.bg

### Полезни връзки

Официална интернет страница на Министерството на земеделието и храните - <https://www.mzh.government.bg/bg/>

### Документи

**Пакет основни документи:**

[Проект на Постановление на Министерския съвет - вер. 1.0 | 03.06.2025](#)

[Проект на доклад \(мотиви\) - вер. 1.0 | 03.06.2025](#)

[Частична предварителна оценка на въздействието - вер. 1.0 | 03.06.2025](#)

[Становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в Министерския съвет - вер. 1.0 | 03.06.2025](#)

[Справка за отразяване на предложенията и становищата - вер. 1.0 | 11.07.2025](#)

---

**Консултационен документ:**

---

**Справка становища:**

---

## Коментари

**Автор:** Емил Цвятков (16.06.2025 09:33)

Мотивирано предложение за промяна на Проекта на Постановление на Министерския съвет за назначаване на

### **Предложение 3: Липса на анализ на възможностите за вътрешна реорганизация и оптимизация**

**Текущо състояние (от Мотивите към ПМС):** Мотивите не съдържат информация за проведен анализ на възможностите за оптимизиране на работни процеси, автоматизация или вътрешно преразпределение на човешки ресурси преди да се пристъпи към назначаване на допълнителен персонал.

**Възражение/Предложение за добавяне на мотиви:** Преди да се пристъпи към разширяване на административния апарат чрез назначаване на нов персонал, е от съществено значение да се изследват и изчерпят всички възможности за оптимизация на текущите ресурси и работни процеси. **Предлагаме да се допълнят мотивите към ПМС със следната информация:**

- **Анализ на възможностите за оптимизация на работни процеси:** Да се представи анализ на действащите работни процеси в МЗХ и ДФЗ, свързани с изпълнението на СПРЗСР, с цел идентифициране на възможности за тяхното рационализиране, опростяване и автоматизация. Например, внедряване на по-ефективни информационни системи, дигитализация на документи, или премахване на излишни административни стъпки.
- **Оценка на възможностите за вътрешно преразпределение на човешки ресурси:** Да се направи преглед на текущата заетост и натоварване на служителите във всички дирекции на МЗХ и ДФЗ, за да се установи дали съществуват неизползвани или неефективно използвани ресурси, които биха могли да бъдат пренасочени към дейности, свързани със СПРЗСР.

**Обосновка на предложението:** Прибягването до назначаване на допълнителен персонал следва да бъде крайна мярка, след като са изчерпани всички възможности за повишаване на ефективността на съществуващия административен капацитет. Липсата на такъв анализ създава впечатление за лесно решение, което може да не е най-ефективното от гледна точка на публичните финанси. Оптимизацията на процесите често води до по-голяма производителност, отколкото простото увеличаване на броя на служителите, и е индикатор за отговорно управление на административния апарат.

**Автор:** Емил Цвятков (16.06.2025 09:32)

Мотивирано предложение за промяна на Проекта на Постановление на Министерския съвет за назначаване на

## **Предложение 2: Липса на разчет за определения брой и разпределение на персонала**

**Текущо състояние (от Мотивите и ПМС):** Въпреки че Мотивите говорят за "недостиг на персонал" и "допълнителен персонал", конкретният брой на служителите, които ще бъдат назначени, не е изрично посочен в текста на ПМС, а разчетът, по който е определен този брой, не е приложен към предоставените документи (Мотиви и ПМС).

**Възражение/Предложение за добавяне на мотиви:** Липсва каквато и да е информация за това как е определен конкретният брой на допълнителния персонал, както и неговото разпределение по структурни звена. **Предлагаме да се допълнят мотивите към ПМС (или като Приложение към тях) със следната информация:**

- **Подробен разчет за определения брой персонал:** Да се представи методиката, използвана за определяне на броя на необходимите допълнителни служители. Този разчет следва да се базира на обективни критерии, като например стандарти за натоварване на един служител (брой проекти, които могат да бъдат обработени от един служител за определен период), оценка на времето, необходимо за изпълнение на отделни дейности, и други.
- **Ясно разпределение на допълнителния персонал:** Да се посочи конкретното разпределение на новите щатни бройки по дирекции, отдели или функции в рамките на МЗХ и ДФЗ. Например: колко експерти ще бъдат назначени за работа по интервенции за инвестиции, колко за директни плащания, колко за контрол, одит, или други специфични дейности, свързани със СПРЗСР.
- **Сравнителен анализ (бенчмаркинг):** Да се представи сравнителен анализ с практиките на други държави членки на ЕС относно съотношението между обем на финансиране/брой проекти и необходимия административен капацитет за управление на сходни стратегически планове.

**Обосновка на предложението:** Прозрачността при определянето на броя и разпределението на допълнителния персонал е от ключово значение за общественото доверие и за ефективното управление на публичните средства. Без ясен разчет, базиран на обективни критерии, съществува риск от необосновано увеличаване на администрацията, което може да доведе до неефективно изразходване на средства от техническата помощ. Конкретното разпределение ще позволи по-прецизна оценка на това дали новоназначеният персонал действително ще запълни съществуващи дефицити в капацитета там, където те са най-критични.

**Автор:** Емил Цвятков (16.06.2025 09:32)

Мотивирано предложение за промяна на Проекта на Постановление на Министерския съвет за назначаване на

### **Предложение 1: Липса на конкретна обосновка за необходимостта от допълнителен персонал**

**Текущо състояние (от Мотивите към ПМС):** Мотивите посочват: "изключителната сложност, широкият обхват и по-голямото финансиране на СПРЗСР 2023-2027 г. в сравнение с предходния програмен период 2014-2020 г. води до изключително голямо натоварване на служителите" и "налага спешни и адекватни мерки за осигуряване на достатъчен административен капацитет". Допълва се, че "е налице недостиг на персонал, който да обезпечи дейностите по изпълнение на СПРЗСР".

**Възражение/Предложение за добавяне на мотиви:** Настоящите мотиви за назначаване на допълнителен персонал са твърде общи и декларативни. Липсват конкретни данни и анализи, които да докажат **действителната необходимост** от увеличаване на броя на служителите. **Предлагаме да се допълнят мотивите към ПМС със следната информация:**

- **Детайлен анализ на текущото натоварване:** Да се представи количествен и качествен анализ на настоящото работно натоварване на служителите в Министерството на земеделието и храните (МЗХ) и Държавен фонд "Земеделие" (ДФЗ), ангажирани със Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони (СПРЗСР) 2023-2027 г. Този анализ следва да включва данни за обема на обработените документи (заявления, плащания, проверки), сложността на казусите и средното време за изпълнение на ключови дейности.
- **Сравнителен анализ на обема и сложността на СПРЗСР 2023-2027 г. спрямо ПРСР 2014-2020 г.:** Да се представи конкретен сравнителен анализ на дейностите, обхвата и финансирането между двата програмни периода. За всяка ключова функция следва да се посочи какво е нарастването на обема работа или сложността, което налага увеличаване на персонала. Например, ако има нови интервенции, да се детайлизира какви нови дейности изискват допълнителни ресурси.

**Обосновка на предложението:** Без подобна детайлна обосновка, решението за назначаване на допълнителен персонал изглежда произволно и не е базирано на обективни нужди. Публикуването на такива анализи ще осигури прозрачност, ще засили доверието в административния процес и ще даде възможност за адекватна обществена оценка на необходимостта от допълнителни публични разходи за заплати. Всяко увеличение на административния капацитет следва да бъде аргументирано с конкретни и измерими данни за ефективността и натоварването.

## История

**Начало на обществената консултация - 03.06.2025**

**Приключване на консултацията - 03.07.2025**

**Справка за получените предложения - 11.07.2025**

[Справка за отразяване на предложенията и становищата](#)