



„Кауфланд България ЕООД енд Ко“ КД  
ул. „Скопие“ №1 А  
1233, гр. София  
тел.: +359 2 8125 309

**СТАНОВИЩЕ**  
от  
„Кауфланд България ЕООД енд Ко“ КД  
относно

**Публикувани на Портала за обществени консултации:**

- Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове в областта на отпадъците и
- Проект на Стратегия за кръгова икономика и План за действие към нея

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

С настоящото изразяваме становището на „Кауфланд България ЕООД енд Ко“ КД относно:

**I.** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове в областта на отпадъците, публикуван на 08.07.2022 г. в Портала за обществени консултации на Министерския съвет, в частта **относно изменение и допълнение на Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки („НООО“)**:

През 2021 г. бе приета Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда, обн., ДВ бр. 91 от 2.11.2021 г. (ННВОППОС), която предвижда до 2025 г. да се осигури разделно събиране с цел рециклиране на 77 % от пуснатите на пазара пластмасови бутилки за еднократна употреба за напитки с вместимост до три литра, включително техните капачки и капаци. До 2029 г. делът на разделно събираните бутилки следва да нарасне до 90 %.

Тази регламентация произтича от ангажментите съгласно Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда. Директива (ЕС) 2019/904 предвижда различни мерки за постигането на тези цели, изброени неизчерпателно. Една от тези мерки е създаване на схеми за възстановяване на депозитите („депозитни системи“). Директивата дори изрично включва създаването на депозитни системи сред темите, по които Европейската комисия е длъжна да улесни обмена на информация и споделянето на най-добри практики между държавите

членки.

Независимо от горното, в първоначалната редакция на ННВОППОС не беше предвиден ред за създаването на депозитни системи. В резултат на активна комуникация с представители на различни браншове, организации и публични институции, се наложи разбирането, че въвеждането на депозитни системи в Република България е ефективен механизъм за гарантиране на високи равнища на събирамост. Сред основните предимства на въвеждане на депозитни системи следва да се откроят:

- постигане на висока ефективност на събирамостта в кратки срокове;
- намаляване замърсяването на околната среда в по-бързи темпове в сравнение с другите мерки за събиране на отпадъци;
- осигуряване на рециклиран материал за производителите от хранителната промишленост;
- ползи за потребителите, доказани при използване на депозитни системи относно стъклените бутилки.

В тази връзка „Кауфланд България ЕООД енд Ко“ КД счита, че предложението на Проект на ПМС за изменение и допълнение на НООО, предвиждащ „*завършването на нормативната рамка за създаване на система за разделно събиране на бутилки от PET в рамките на съществуващите системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки*“, не отразява публично оповестените приоритети на държавата за изграждане на депозитни системи като високоефективна и общественополезна мярка.

Направеното предложение, ограничено единствено в съществуващите системи за разделно събиране, може да доведе до:

- неефективност при събирамостта и невъзможност за достигане на изискуемите прагове, особено предвид кратките срокове – 2025 и 2029 г.;
- влагане на значителен финансов, административен и времеви ресурс за реализиране на недостатъчно ефективни мерки;
- ниски равнища на доверие в системите за събиране и оползотворяване на отпадъци;
- недостатъчна мотивация на населението за изпълнение на мерките по разделно събиране;
- недостатъчно равнище на опазване на околната среда в сравнение с нивото при евентуално въвеждане на депозитни системи;
- санкционни производства срещу държавата при невъзможност за изпълнение на поетите ангажименти и свързаните с това репутационни последици;
- намаляване на обема рециклирани материали, използвани в производството.

На следващо място бихме желали да изтъкнем, че предложените мерки не са подкрепени със задълбочена оценка на въздействието, включително в сравнение с други възможни мерки, сред което – депозитни системи. Няма конкретика относно ресурсите, които ще бъдат необходими за реализирането на предложението и какви биха били последиците при неефективното им прилагане, вкл. при невъзможност за обслужване на предвидените многобройни контейнери. В рамките на проведените обществени консултации бе изразено становище, че изборът на конкретен механизъм за постигане на целите на Директивата следва да се предшества от задълбочен сравнителен експертен анализ на възможните варианти – с прогнозни стойности и разработване на сценарии. Предложено бе решението чрез какъв подход да бъдат постигнати целите да се вземе след изготвяне на анализ, съответно да не бъдат

преждевременно приемани текстове относно мерки, ограничаващи се в рамките на съществуващите системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки.

Проектът на Постановление, в отклонение от тенденциите в другите държави членки, при отсъствие на анализ и пренебрегвайки изрично заявлената и от представителни на индустрията заинтересованост от наличие на добре структурирана и организирана национална депозитна система, предлага доразвиване на сега действащия недостатъчно ефективен модел чрез осигуряване на големи количества малки контейнери, което води до риск от непостигане в срок на заложените в европейското законодателство цели.

## **II. Относно Стратегия за кръгова икономика и План за действие към нея**

На следващо място бихме желали да изразим своето становище относно публикувания за обществено обсъждане проект на Стратегия за кръгова икономика и План за действие към нея.

От предложените стратегически цели и мерки се вижда, че въпреки изразените намерения на държавата да извърши задълбочен анализ на възможните подходи за постигане на целите по Директива (ЕС) 2019/904, включително с оглед въвеждането на депозитни системи като доказали своята ефективност и отразяващи тенденциите в другите европейски държави, и едва след това да вземе решение за промяна в нормативната уредба, възприетият подход е за действия преди получаване на задълбочен анализ. Считаме, че подобен метод не е целесъобразен, може да доведе до излишни разходи за индустрията и държавата, включително да застраши спазването на ангажиментите по Директива (ЕС) 2019/904.

С оглед всичко гореизложеното призоваваме за преразглеждане на проекта на Стратегия за кръгова икономика и Плана за действие към нея с цел ускоряване извършването на подробен анализ на възможните подходи за постигане на целите по чл. 11, ал. 1 от ННВОППОС и за взимане на конкретни решения едва след получаване на резултатите от анализа.

В тази връзка считаме и че предложените изменения и допълнения на НООО, целящи завършването на нормативната рамка за създаване на система за разделно събиране на бутилки от PET в рамките на съществуващите системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки, не следва да бъдат приемани, като по-конкретно предлагаме:

А. Отпадане от проекта на: предложениета в § 1, точки 1, 3, частично 4 а) (като отпадне текстът „и чл. 9а, т.3“), 4 б), 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21 в), частично 21 д) (като отпадне текстът „и чл.9а, т.3“), частично 22 (като отпадне текстът „и чл.9а, т.3“), 23, частично 25 (като в ал.1 отпадне текстът „и чл.9а, т.3“), 26, 27, 30 а) и 33, както и евентуални други изрично непосочени тук предложения, насочени към завършването на нормативната рамка за създаване на система за разделно събиране на бутилки от PET в рамките на съществуващите системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки, да отпаднат и съответно да не бъдат приемани;

Б. В Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда да се направят следните изменения:

1. Член 10 се отменя;
2. Член 11, ал. 2 не се изменя, тоест § 7 от Проекта на ПМС да отпадне;
3. Член 11, ал. 3 се отменя. Междинни цели могат да бъдат допълнително

определенi след въвеждане на законодателни мерки за постигането им;

4. Член 12, ал. 2 се изменя така: „(2) Производителите на ППЕУ по Приложение № 1, част Д, раздел I, т. 3 изпълняват задълженията си по чл. 9, ал. 3, т. 1 и 2 по реда на глава трета, раздели II, IV и V, глави шеста и седма от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, освен по отношение на продуктите по Приложение № 1, част Е.“

5. § 10 се отменя с оглед аргументите по т. 3 по-горе.

Дата: 5 август 2022 г.

С уважение,

Иван Чернев  
Управител на „Кауфланд България“ ЕООД

Иван Георгиев  
Прокуррист на „Кауфланд България“ ЕООД